

# **Giornata di studio sulla nuova Programmazione Comunitaria**

## ***Il supporto derivante dalla VAS***

**Relatore**

**Paola Andreolini**

**Coordinatrice Programmi Operativi Nazionali PON GAT-PON GAS**

**Direzione per le Valutazioni Ambientali**

**Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare**

**Campobasso 4 marzo 2013**

## **Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica per la programmazione 2014-2020**

- 1. La condizionalità ex-ante in materia di VIA e VAS**
- 2. Le priorità e gli strumenti per la nuova programmazione**
- 3. Valutazione ex-ante e VAS: prove di integrazione**
- 4. La VAS 2007-2013: cosa non ha funzionato?**
- 5. Cassetta degli attrezzi : come impostare le attività di valutazione ambientale per il prossimo ciclo di programmazione.**

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica per la programmazione 2014-2020

### 1. La condizionalità ex-ante in materia di VIA e VAS

*Le condizionalità ex ante sono di seguito indicate sulla base dell'Allegato IV alla bozza di Regolamento generale (COM (2011) 615 final/2) e si intendono comprensive dei relativi criteri e subcriteri [i]*

*Le condizionalità verranno verificate e validate da parte della Commissione sulla base delle norme fissate nei regolamenti che saranno ufficialmente adottati dal Consiglio e dal Parlamento*

[i] Il Consiglio Affari Generali ha adottato nella riunione del 24 aprile 2012 un accordo generale parziale che riguarda il blocco negoziale “Condizionalità ex-ante”, all’interno del quale sono state proposte alcune modifiche alle condizionalità ex-ante che figurano nell’Allegato IV del Regolamento generale e ai criteri per il loro soddisfacimento. Il testo è stato adottato dal Consiglio con la clausola che “nulla è approvato finché tutto non è approvato”.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica per la programmazione 2014-2020

### 1. La condizionalità ex-ante in materia di VIA e VAS

| Area  | Condizionalità ex-ante   | Criteri di adempimento  |
|---|--|---|
| <p>6. Normativa ambientale connessa alla valutazione dell'impatto ambientale (VIA) e alla valutazione ambientale strategica (VAS)</p> | <p>Esistenza di un meccanismo che garantisca l'attuazione e l'applicazione efficaci della normativa dell'Unione in materia ambientale connessa alla VIA e alla VAS in conformità alla direttiva 85/337/CEE, del 27 giugno 1985, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati (GU L 175 del 05/07/1985, pag. 40) e con la direttiva 2001/42/CE del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente (GU L 197 de 21/07/2001, pag. 30).</p> | <p>L'attuazione e l'applicazione efficaci della legislazione ambientale dell'Unione sono garantite da:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><u><i>il recepimento completo e corretto delle direttive VIA e VAS;</i></u></li> <li><u><i>dispositivi istituzionali per l'attuazione, l'applicazione e la supervisione delle direttive VIA e VAS;</i></u></li> <li><u><i>una strategia per la formazione e la diffusione di informazioni per il personale coinvolto nell'attuazione delle direttive VIA e VAS;</i></u></li> <li><i>misure per garantire una sufficiente capacità amministrativa</i></li> </ul> |

## **Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011**

### **Normativa regionale di recepimento della VAS legge regionale / normativa transitoria**

| Regione / Prov.<br>Autonoma  | Norma di riferimento | Regione / Prov.<br>Autonoma | Norma di riferimento |
|------------------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------|
| <b>Abruzzo</b>               | Definitiva L.R.      | <b>Molise</b>               | transitoria          |
| <b>Basilicata</b>            | -                    | <b>Piemonte</b>             | transitoria          |
| <b>Bolzano</b>               | Definitiva L.R.      | <b>Puglia</b>               | transitoria          |
| <b>Calabria</b>              | transitoria          | <b>Sardegna</b>             | transitoria          |
| <b>Campania</b>              | transitoria          | <b>Sicilia</b>              | transitoria          |
| <b>Emilia-Romagna</b>        | transitoria          | <b>Toscana</b>              | Definitiva L.R.      |
| <b>Friuli-Venezia Giulia</b> | Definitiva L.R.      | <b>Trento</b>               | transitoria          |
| <b>Lazio</b>                 | transitoria          | <b>Umbria</b>               | Definitiva L.R.      |
| <b>Liguria</b>               | disegno di legge     | <b>Valle d'Aosta</b>        | Definitiva L.R.      |
| <b>Lombardia</b>             | transitoria          | <b>Veneto</b>               | transitoria          |
| <b>Marche</b>                | Definitiva L.R.      |                             |                      |

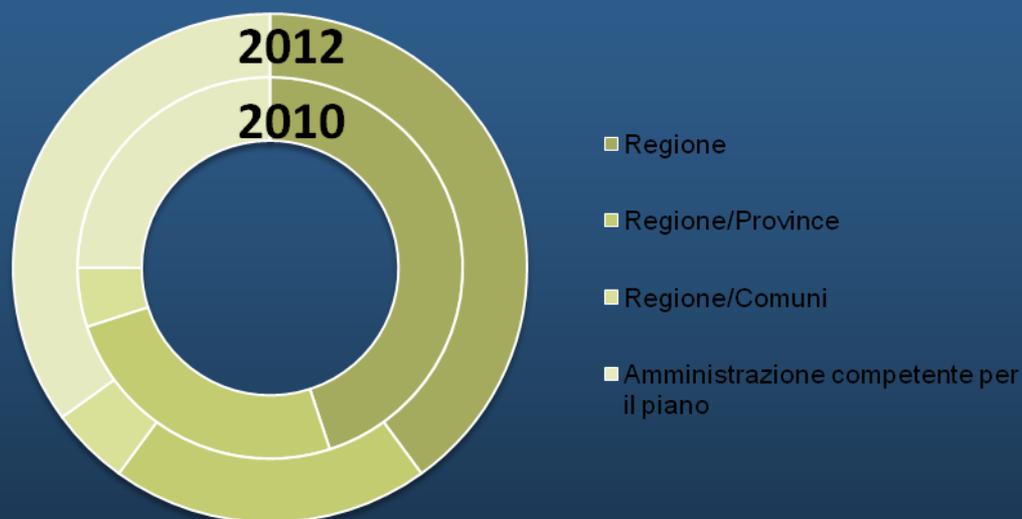
## **Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011**

### **Autorità competenti al 31/3/2012**

| <b>Regione / Prov. Autonoma</b> | <b>Autorità competente</b>                          | <b>Regione / Prov. Autonoma</b> | <b>Autorità competente</b>                          |
|---------------------------------|---|---------------------------------|---|
| <b>Abruzzo</b>                  | Amministrazione cui compete l'approvazione del P/P  | <b>Molise</b>                   | Regione   |
| <b>Basilicata</b>               | Regione   | <b>Piemonte</b>                 | Amministrazione cui compete l'approvazione del P/P  |
| <b>Bolzano</b>                  | Provincia Autonoma                                  | <b>Puglia</b>                   | Regione   |
| <b>Calabria</b>                 | Regione   | <b>Sardegna</b>                 | Regione/Province                                    |
| <b>Campania</b>                 | Amministrazione cui compete l'approvazione del P/P  | <b>Sicilia</b>                  | Regione   |
| <b>Emilia-Romagna</b>           | Regione/Province                                    | <b>Toscana</b>                  | Amministrazione cui compete l'approvazione del P/P  |
| <b>Friuli-Venezia Giulia</b>    | Regione/Comuni                                      | <b>Trento</b>                   | Amministrazione che procede alla formazione del P/P |
| <b>Lazio</b>                    | Regione   | <b>Umbria</b>                   | Amministrazione cui compete l'approvazione del P/P  |
| <b>Liguria</b>                  | Regione   | <b>Valle d'Aosta</b>            | Regione   |
| <b>Lombardia</b>                | Amministrazione che procede alla formazione del P/P | <b>Veneto</b>                   | Regione   |
| <b>Marche</b>                   | Regione/Province                                    |                                 |   |

## **Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011** **Autorità competenti al 31/3/2012**

Con l'affermarsi della concezione della VAS quale atto endo-procedimentale, a seguito di alcune rilevanti Sentenze del Consiglio di Stato, si assiste ad un processo di delega delle funzioni di Autorità Competente dalle regioni alle Amministrazioni competenti per il piano



| Autorità Competente                     | 2010 | 2012 |
|---|------|------|
| Regione                                 | 9    | 8    |
| Regione/Province                        | 5    | 4    |
| Regione/Comuni                          | 1    | 1    |
| Amministrazione competente per il piano | 5    | 7    |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### Specificazioni procedurali

| Regione / Prov. Autonoma | Raccordo screening -scoping | Coordinamento VIA- VAS- VInCA                                     | Valutazione altre regioni /stati  |
|--------------------------|-----------------------------|---|-----------------------------------|
| Abruzzo                  |                             |   |                                   |
| Basilicata               |                             |   |                                   |
| Bolzano                  |                             | ■<br>autovalutaz.<br>coord.<br>procedim<br>enti<br>ambienta<br>li | ■                                 |
| Calabria                 |                             | ■   |                                   |
| Campania                 |                             | ■■■   | ■                                 |
| Emilia-Romagna           |                             |   |                                   |
| Friuli-Venezia Giulia    |                             |   | Austria e Slovenia<br>FVG, Veneto |
| Lazio                    |                             | ■   |                                   |
| Liguria                  |                             | ■   |                                   |
| Lombardia                |                             | ■■■   | ■                                 |
| Marche                   | ■                           | ■■■   |                                   |

| Regione / Prov. Autonoma | Raccordo screening -scoping | Coordinamento VIA- VAS- VInCA | Valutazione altre regioni /stati |
|--------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|
| Molise                   |                             |                               |                                  |
| Piemonte                 | ■                           | ■                             |                                  |
| Puglia                   |                             |                               |                                  |
| Sardegna                 |                             |                               |                                  |
| Sicilia                  |                             |                               |                                  |
| Toscana                  | ■                           | ■                             |                                  |
| Trento                   |                             | ■                             |                                  |
| Umbria                   |                             | ■                             |                                  |
| Valle d'Aosta            |                             | ■                             |                                  |
| Veneto                   |                             | ■                             | Austria e Slovenia               |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### Riferimenti di natura tecnica

| Regione / Prov. Autonoma | Quadri riferimen to | Indicazioni monitorag gio | Ruolo ARPA |
|--------------------------|---------------------|---------------------------|------------|
| Abruzzo                  | ■                   | ■                         |            |
| Basilicata               |                     |                           |            |
| Bolzano                  | ■                   | ■                         |            |
| Calabria                 |                     | ■                         | ■          |
| Campania                 |                     | ■                         | ■■■        |
| Emilia-Romagna           | ■                   |                           |            |
| Friuli-Venezia Giulia    |                     |                           | ■          |
| Lazio                    | ■                   |                           |            |
| Liguria                  |                     | ■                         | ■          |
| Lombardia                | ■                   | ■■■                       | ■■         |
| Marche                   | ■                   | ■                         | ■          |

| Regione / Prov. Autonoma | Quadri riferimen to | Indicazioni monitorag gio | Ruolo ARPA |
|--------------------------|---------------------|---------------------------|------------|
| Molise                   |                     |                           | ■          |
| Piemonte                 |                     | ■                         | ■■■        |
| Puglia                   | ■                   | ■                         | ■■■        |
| Sardegna                 |                     | ■                         | ■■■        |
| Sicilia                  |                     |                           |            |
| Toscana                  | ■                   | ■                         |            |
| Trento                   | ■                   |                           |            |
| Umbria                   | ■                   | ■■                        | ■          |
| Valle d'Aosta            |                     | ■                         |            |
| Veneto                   |                     |                           | ■          |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### Riferimenti di natura tecnica

| Regione / Prov. Autonoma | Indicazioni per fase attuazione | Costruzione base di conoscenza |
|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
| Abruzzo                  |                                 | ■ DIVAS                        |
| Basilicata               |                                 |                                |
| Bolzano                  |                                 | ■ SIAT                         |
| Calabria                 |                                 | SITO SIA                       |
| Campania                 |                                 | ■                              |
| Emilia-Romagna           | ■                               | ■                              |
| Friuli-Venezia Giulia    |                                 | ■                              |
| Lazio                    |                                 |                                |
| Liguria                  |                                 |                                |
| Lombardia                | ■                               | ■                              |
| Marche                   |                                 |                                |

| Regione / Prov. Autonoma | Indicazioni per fase attuazione | Costruzione base di conoscenza |
|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
| Molise                   |                                 |                                |
| Piemonte                 |                                 |                                |
| Puglia                   |                                 | ■ SIT SIPA                     |
| Sardegna                 |                                 | ■                              |
| Sicilia                  |                                 | ■ SI-VVI                       |
| Toscana                  |                                 | ■                              |
| Trento                   |                                 | ■ SISA                         |
| Umbria                   |                                 | ■ SITA                         |
| Valle d'Aosta            |                                 | ■                              |
| Veneto                   |                                 | ■ ■ SIT DIVAS                  |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### Indirizzi in materia urbanistica

| Regione / Prov. Autonoma | Riferimenti alla pianificazione territoriale  | Semplificazione per piccoli comuni | Incentivi pianificazione sovra-comunale |
|--------------------------|---|------------------------------------|---|
| Abruzzo                  |   | ■■■progett<br>o Divas              |   |
| Basilicata               |   |                                    |   |
| Bolzano                  | ■<br>VAS integrata<br>nella pianif.<br>urbana | ■                                  | ■                                       |
| Calabria                 | ■ (ValSost?)                                  |                                    |   |
| Campania                 | ■   |                                    | ■                                       |
| Emilia-Romagna           | ■■■<br>(ValSAT)                               | ■■■                                |   |
| Friuli-Venezia<br>Giulia | ■   |                                    | ■                                       |
| Lazio                    | ■   | ■                                  |   |
| Liguria                  |   |                                    |   |
| Lombardia                | ■■■   | ■                                  | ■■■                                     |
| Marche                   | ■   | ■                                  |   |

| Regione / Prov. Autonoma | Riferimenti alla pianificazione territoriale  | Semplificazione per piccoli comuni | Incentivi pianificazione sovra-comunale |
|--------------------------|---|------------------------------------|---|
| Molise                   |   |                                    |   |
| Piemonte                 |   |                                    |   |
| Puglia                   | ■<br>VAS integrata<br>nella pianif.<br>urbana |                                    |   |
| Sardegna                 | ■ (ValSost)                                   |                                    |   |
| Sicilia                  | ■   |                                    |   |
| Toscana                  | ■■■<br>(ValSAT?)                              |                                    |   |
| Trento                   | ■   | ■                                  | ■                                       |
| Umbria                   | ■   | ■■■                                |   |
| Valle d'Aosta            |   |                                    |   |
| Veneto                   | ■■■   | ■■■progetto<br>Divas               | ■                                       |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### Strumenti di supporto alla procedura di VAS

| Regione / Prov. Autonoma | Modulistica | Linee guida | Sperimentazioni | Area WEB dedicata alla VAS |
|--------------------------|-------------|-------------|-----------------|----------------------------|
| Abruzzo                  | Sì          | sì          | no              | sì                         |
| Basilicata               | No          | no          | no              | non attiva                 |
| Bolzano                  | Sì          | no          | no              | sì                         |
| Calabria                 | Sì          | sì          | no              | sì                         |
| Campania                 | Sì          | sì          | no              | sì                         |
| Emilia-Romagna           | No          | sì          | sì              | sì                         |
| Friuli Venezia Giulia    | Sì          | no          | no              | sì                         |
| Lazio                    | Sì          | no          | no              | sì                         |
| Liguria                  | No          | sì          | no              | sì                         |
| Lombardia                | Sì          | no          | sì              | sì                         |
| Marche                   | No          | sì          | no              | sì                         |

| Regione / Prov. Autonoma | Modulistica                       | Linee guida | Sperimentazioni | Area WEB dedicata alla VAS |
|--------------------------|-----------------------------------|-------------|-----------------|----------------------------|
| Molise                   | No                                | no          | no              | sì                         |
| Piemonte                 | No                                | sì          | sì              | sì                         |
| Puglia                   | No                                | sì          | sì              | sì                         |
| Sardegna                 | Sì                                | sì          | no              | sì                         |
| Sicilia                  | <i>questionario non pervenuto</i> |             |                 |                            |
| Toscana                  | No                                | No/sì       | no              | sì                         |
| Trento                   | No                                | sì          | no              | sì                         |
| Umbria                   | No                                | sì          | sì              | sì                         |
| Valle d'Aosta            | No                                | sì          | no              | sì                         |
| Veneto                   | Sì                                | sì          | sì              | sì                         |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### VAS/Modulistica

| Regione / Prov. Aut. | fase          | Titolo del modulo  |
|----------------------|---------------|--|
| Abruzzo              | screening     | Rapporto preliminare di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica ai sensi del D.Lgs. 3.04.2006 N° 152 e s.m.i.                           |
|                      | scoping       | Indicatori   |
|                      | scoping       | Elenco indicativo soggetti con competenza ambientale   |
| Basilicata           |               | -  |
| Bolzano              | scoping       | Domanda espletamento valutazione ambientale strategica   |
|                      | scoping       | Domanda per la definizione dei contenuti del rapporto ambientale   |
|                      | scoping       | Contenuti del rapporto ambientale  |
| Calabria             | scoping       | Fac-simile nota trasmissione per avvio della consultazione preliminare   |
|                      | scoping       | Fac-simile nota di trasmissione ai soggetti competenti in materia ambientale per l'avvio della consultazione preliminare   |
|                      | scoping       | Fac-simile avviso di avvio della consultazione preliminare da pubblicare sul sito internet dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente in materia di VAS |
|                      | consultazioni | Fac-simile-Schema di avviso di pubblicazione del Rapporto Ambientale definitivo sul BURC - Avvio consultazioni esame istruttorio                                 |
|                      | consultazioni | Facsimile trasmissione rapporto ambientale definitivo autorità competente per pubblicazione  |
|                      | screening     | Fac-simile nota trasmissione all'A.C. per la verifica di assoggettabilità ;  |
|                      | screening     | Fac-simile nota trasmissione ai soggetti con competenza ambientale ;   |
|                      | screening     | Fac-simile avviso dell'avvio della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS   |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### VAS/Modulistica

| Regione / Prov. Aut. | fase          | Titolo del modulo  |
|----------------------|---------------|--|
| Campania             | screening     | Istanza per l'avvio della procedura di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'articolo 12 del D.Lgs.152/06 e s.m.i. (Allegato II della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)  |
|                      | screening     | Comunicazione degli esiti della fase di consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale ai sensi dell'articolo 12 del D. Lgs.152/2006 e s.m.i. per di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (Allegato III della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)  |
|                      | screening     | Istanza di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'articolo 12 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e di Valutazione di Incidenza ai sensi dell'art. 5 del DPR 357/97 e s.m.i (Allegato XI della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)   |
|                      | screening     | Modello di comunicazione degli esiti della fase di consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale ai sensi dell'articolo 12 del D. lgs 152/2006 e s.m.i. per la verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica integrata con di Incidenza (Allegato XII della D.G.R. N°203 del 5/03/2010) |
|                      | scoping       | Istanza per l'avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (Allegato IV della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)  |
|                      | scoping       | Istanza per l'avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica a seguito della Verifica di Assoggettabilità (Allegato V della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)  |
|                      | scoping       | Comunicazione degli esiti della fase di scoping ai sensi dell'articolo 13, comma 1 del D.Lgs.152/2006 e s.m.i. per Strategica (Allegato VI della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)   |
|                      | scoping       | Comunicazione degli esiti della fase di scoping ai sensi dell'articolo 13, comma 1 del D.Lgs 152/2006 e s.m.i. per Strategica per Piani e Programmi di cui alla LR 16/2004 (Allegato X della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)   |
|                      | consultazioni | Comunicazione all'Autorità Competente per l'avvio della consultazione ai sensi dell'articolo 13, comma 5 del D. lgs 152/2006 e s.m.i. per Strategica (Allegato VII della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)   |
|                      | consultazioni | Avviso ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. di deposito della documentazione inerente la procedura di Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi – con allegata scheda informativa per la pubblicazione sul BURC (Allegato VIII della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)                            |
|                      | consultazioni | Comunicazione all'Autorità Competente degli esiti della consultazione ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs 152/2006 e s.m.i. per Strategica (Allegato IX della D.G.R. N°203 del 5/03/2010)  |
|                      | esclusione    | Dichiarazione del Proponente ai fini dell'esclusione dalla procedura di VAS in applicazione dell'art. 2, commi 5 e 7 del regolamento regionale di cui al DPGR N° 17/2009 "Attuazione della valutazione ambientale strategica (VAS) in Regione Campania"  |
|                      | consultazioni | Dichiarazione del tecnico incaricato ai fini dell'esclusione dalla procedura di VAS in applicazione dell'art. 2, commi 5 e 7 del regolamento regionale di cui al DPGR N° 17/2009 "Attuazione della valutazione ambientale strategica (VAS) in Regione Campania"  |

## Stato di Attuazione della VAS in Italia 2011

### VAS/Modulistica

| Regione / Prov. Aut.  | fase          | Titolo del modulo   |
|-----------------------|---------------|---|
| Emilia-Romagna        |               | -   |
| Friuli Venezia Giulia |               | -   |
| Lazio                 | screening     | Modulo per attivazione istanza di Verifica di Assoggettabilità a VAS  |
|                       | scoping       | Modulo per attivazione istanza di VAS   |
| Liguria               |               |   |
| Lombardia             |               | Fac-simili atti per procedimento VAS  |
| Marche                |               | -   |
| Molise                |               | -   |
| Piemonte              |               | -   |
| Puglia                |               | -   |
| Sardegna              | screening     | MODELLO A - Avvio verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica  |
|                       | scoping       | MODELLO B – Attivazione preliminare del processo di valutazione ambientale strategica   |
|                       | consultazioni | MODELLO C – Deposito del piano e del rapporto ambientale  |
| Toscana               |               | -   |
| Trento                |               | -   |
| Umbria                |               | -   |
| Valle d'Aosta         |               | -   |
| Veneto                |               | Modello di dichiarazione di non necessità della procedura di Valutazione di Incidenza ai sensi della DGR 3173 del 10 Ottobre 2006 |

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica per la programmazione 2014-2020

### La condizionalità ex-ante in materia di VIA e VAS

#### Area (Condizionalità generale) 6.

*Normativa ambientale connessa alla valutazione dell'impatto ambientale (VIA) e alla valutazione ambientale strategica (VAS):* *esistenza di un meccanismo che garantisca l'attuazione e l'applicazione efficaci della normativa dell'Unione in materia ambientale connessa alla VIA e alla VAS in conformità alla direttiva 85/337/CEE, del 27 giugno 1985, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati e con la direttiva 2001/42/CE del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.*

Tale condizionalità generale è soddisfatta. Il recepimento delle Direttive è infatti avvenuto con norme nazionali, che ne garantiscono attuazione e applicazione. Con l'approvazione del Dlgs 29 giugno 2010 n. 128 è cessato poi l'obbligo di adeguamento da parte delle regioni e province autonome alla normativa nazionale

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica per la programmazione 2014-2020

**Osservazioni sui criteri di adempimento:** il recepimento completo e corretto delle Direttive VIA e VAS è soddisfatto;

### Criteri

**la presenza di dispositivi istituzionali che ne garantiscano l'attuazione:** criterio soddisfatto (le Regioni hanno dispositivi legislativi, regolamentari o organizzativi che garantiscono tale soddisfacimento);

**la presenza di una strategia di formazione e informazione per il personale coinvolto:** criterio soddisfatto, anche se le azioni svolte a livello nazionale sembrano non avere carattere di ordinarietà. Molte regioni e la Provincia Autonoma di Trento hanno rappresentato un variegato insieme di attività, anche significative, rivolte al personale regionale e degli enti locali, che anche a parere della Commissione, possono essere riconducibili a una vera strategia;

**misure per garantire una sufficiente capacità amministrativa:** anche questo criterio è soddisfatto.

**Il quadro è positivo sia sul piano nazionale sia per le singole regioni.**

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica per la programmazione 2014-2020

### Sul tema si segnala quanto è emerso dalla discussione:

1. la DG ENV rappresenta la situazione italiana in materia di valutazioni ambientali come una delle più significative nel panorama europeo, confermando il pieno superamento della Condizionalità;
2. la stessa DG ENV auspica che tramite la Rete italiana delle Autorità Ambientali e delle Autorità di gestione possano essere trasferite buone pratiche agli altri membri della Rete europea.

## **Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020**

### **2. Le priorità ambientali della programmazione 2014-2020**

**Cambiamenti climatici**

**Biodiversità**

**Rischi naturali e antropici**

**Revisione della Direttiva VIA**

**Linee guida CE**

**Strategia nazionale per i cambiamenti climatici**

**MATTM(CIPE)**

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### 3. Valutazione ex-ante e VAS: prove di integrazione

Il nuovo approccio della politica di coesione 2014-2020 accresce l'importanza di usufruire di Programmi ben strutturati che abbiano una chiara logica di intervento e siano capaci di contribuire al raggiungimento degli obiettivi della strategia Europa 2020.

Con la proposta di Regolamento COM(2011)615 final/2 (14/03/2012), inoltre, la Commissione Europa ha rafforzato il ruolo della *valutazione ex ante* e ha disposto che quest'ultima, ove appropriato, comprende i requisiti per la *valutazione ambientale strategica* stabiliti in esecuzione della Direttiva 2001/42/CE.

#### Art. 48 (Valutazione ex ante):

*La valutazione ex ante comprende, ove appropriato, i requisiti per la valutazione ambientale strategica stabiliti in esecuzione della direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente (GU L 197 del 21/07/2001, pag. 30).*

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale strategica alla nuova programmazione 2014-2020

### Linee guide per la valutazione ex-ante

In questa nuova impostazione la Commissione Europa ha redatto un apposito documento di orientamento (*Guidance document on ex-ante evaluation*), il quale è rivolto alle Autorità nazionali e regionali competenti per la preparazione dei Programmi della politica di coesione 2014-2020 (Programmi finanziati dal FESR, dal FSE e dal Fondo di coesione, mentre per i Programmi finanziati dal FEASR e dal FEAMP i requisiti per la valutazione ex-ante sono specificati nei relativi atti di esecuzione) e fornisce consulenza agli esperti che effettuano le valutazioni. Tutto ciò al fine di garantire che i Programmi siano strutturati secondo una logica di intervento capace di contribuire alla Strategia Europa 2020.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

Nello specifico, i compiti di una valutazione ex ante sono raggruppati in cinque componenti:

- strategia di programma;
- indicatori, monitoraggio e valutazione;
- consistenza delle dotazioni finanziarie;
- contributo alla strategia Europea 2020;
- *Valutazione Ambientale Strategica.*

**1.5 Valutazione Ambientale Strategica- Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante**

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Il processo di Valutazione ex ante

La *Guidance document on ex-ante evaluation* si propone di aiutare i programmatori nella pianificazione e gestione delle valutazioni ex ante, senza però fornire un rigido modello o una check list di riferimento, in quanto ogni Autorità di Gestione ha la facoltà di adattarla alle proprie esigenze specifiche e tradurla in punti di riferimento per la valutazione ex ante;

#### La tempistica della Valutazione ex ante

La struttura del futuro Programma da parte dell'autorità di gestione dovrebbe iniziare con una analisi della situazione nazionale o regionale (ivi comprese, se pertinenti le analisi sub-regionali o settoriali). L'obiettivo è quello di avere il programma strutturato, negoziato ed adottato in tempo per avviare l'attuazione nei primi mesi del 2014. Parallelamente gli Stati membri devono redigere un contratto di partenariato, comprendente un'analisi sintetica delle valutazioni ex ante dei programmi, e verificare che gli obiettivi tematici selezionati e le assegnazioni indicative dei fondi sono allineati con la strategia Europa 2020

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

In linea di principio la maggior parte dei Programmi cofinanziati dal FESR e dal FC richiedono la procedura di Valutazione Ambientale Strategica, mentre, in genere, quest'ultima non è richiesta per i Programmi finanziari dal FSE.

La VAS deve essere effettuata durante la preparazione dei programmi e completata prima dell'approvazione.

In questa strutturazione le valutazioni ex ante svolgono un ruolo centrale. Esse dovrebbero accompagnare la redazione dei Programmi e valutarne le loro diverse componenti dagli obiettivi tematici selezionati, al fine di verificarne il controllo del funzionamento e della valutazione; allo stesso tempo devono essere pronte in tempo per poter contribuire al contratto di partenariato e devono essere inviate con la proposta di programma alla Commissione (secondo trimestre 2013).

Ciò sarà possibile solo se le valutazioni ex ante saranno effettuate durante la redazione dei Programmi.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Un processo interattivo e iterativo

Per quanto riguarda la VAS, i programmatori possono attribuire il lavoro allo stesso valutatore o ad un altro gruppo di valutazione.

In entrambi i casi, i termini di riferimento deve descrivere con precisione come e quando tale valutazione verrà integrata nella valutazione ex ante che deve presentar le sue conclusioni e la loro integrazione nel progetto di programma.

Stretta collaborazione tra programmatori e valutatori ex-ante.

### Partenariato e governance multilivello

Necessità di rafforzare il partenariato che vede il coinvolgimento delle parte economiche e sociali e organismi rappresentanti la società civile oltre le autorità competenti regionali e locali.

### Processo indipendente

I valutatori devono essere funzionalmente indipendenti dalle autorità responsabili della preparazione e attuazione dei programmi.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

Il presente allegato Fornisce una guida sull'applicazione della Direttiva VAS ai programmi della politica di coesione. Lo scopo della Direttiva VAS è quello di *“garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile”*.

Si impone, quindi, agli Stati membri di individuare e valutare i possibili effetti ambientali significativi durante la loro fase di elaborazione e prima della loro adozione.

Processo di VAS: la preparazione di un rapporto ambientale, lo svolgimento di consultazioni (con le autorità ambientali, gli Stati membri pubblico e di altri quando necessario), la presa in considerazione del rapporto ambientale e dei risultati delle consultazioni nell'iter decisionale; la fornitura di informazioni sulla decisione, il monitoraggio degli effetti del programma durante la sua esecuzione.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### L'applicazione della direttiva VAS ai programmi della politica di coesione

La maggior parte dei programmi cofinanziati dal FESR e dal FC, con particolare riferimento a quelli che implicano la costruzione di infrastrutture, La VAS non sarà richiesta per i programmi co-finanziati dal FSE e per i programmi interregionali cofinanziati nell'ambito dell'obiettivo di cooperazione territoriale.

#### La VAS come parte integrante del processo di programmazione

La VAS deve essere effettuata durante la preparazione dei programmi e deve essere “completata” prima della loro adozione e presentazione alla Commissione. Per essere efficace, la VAS deve iniziare nelle prime fasi del processo di programmazione, deve rafforzare l'integrazione ambientale, contribuire alla accettazione sociale e garantire che i potenziali conflitti tra sviluppo, ambiente e potenziali impatti significativi negativi siano stati affrontati. In tal senso la valutazione ex ante dovrebbe riassumere il processo di VAS ed indicare come è stato preso in considerazione nella redazione del programma.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### Elementi principali della VAS

A seconda dell'approccio adottato dallo Stato membro, redattori della valutazione ex ante dei programmi possono essere chiamati a:

- preparare il rapporto ambientale;
- facilitare le consultazioni o formulare raccomandazioni su come i risultati del rapporto e/o delle consultazioni dovrebbero trovare riscontro nel programma;
- lavorare in stretta collaborazione con i responsabili per la redazione della VAS al fine di garantire i necessari collegamenti tra la VAS e la valutazione ex ante, ed evitare inutili duplicazioni.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### Elementi principali della VAS

#### Rapporto ambientale: Scoping:

Se si decide che la VAS venga contenuta, tutta o in parte, nella valutazione ex ante, quest'ultima dovrà essere strutturata in modo tale da contenere tutti i termini di riferimento della VAS;

*La preparazione del rapporto ambientale:* Il contenuto della relazione è descritto nell'allegato I della Direttiva VAS. Stati membri conducono la redazione del rapporto ambientale e del programma in parallelo. Ciò eviterà di creare ritardi successivi e contribuirà a produrre un programma migliore in cui vi sia una migliore integrazione ambientale. Gli Stati membri devono garantire che i rapporti ambientali siano di qualità sufficiente a soddisfare i requisiti della Direttiva (ex articolo 12, comma 2). Il contenuto del rapporto ambientale può utilizzare le informazioni già disponibili anche nel quadro di altri strumenti pertinenti (ad esempio un programma di trasporto può fare affidamento sui risultati di relazioni svolte per i piani di trasporto nazionali o regionali).

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### Elementi principali della VAS

#### Consultazioni

La direttiva prevede che le autorità ambientali ed il pubblico sia consultato nel processo di VAS. Se si decide che la VAS venga contenuta, tutta o in parte, nella valutazione ex ante, quest'ultima dovrà prevedere una specifica sezione per la VAS che deve essere messa a disposizione del pubblico e delle autorità ambientali. I tempi di consultazione dovrebbero essere sufficienti a consentire di sviluppare pareri su temi ed informazioni a volte complessi e voluminosi. Nell'organizzazione delle consultazioni, le autorità di programmazione rispetteranno le normative di recepimento nazionale. Tecniche per le consultazioni pubbliche possono assumere la forma di audizioni pubbliche, in cerca di commenti scritti sulle proposte, gruppi pilota, comitati consultivi o interviste. Informazioni sulla preparazione del programma può essere messo in quotidiani nazionali e regionali, in un luogo accessibile al pubblico e/o su un sito web.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### Elementi principali della VAS

Tenuto conto del rapporto ambientale e dei risultati delle consultazioni. Il rapporto ambientale ed i pareri espressi nel corso delle consultazioni sono presi in considerazione dall'autorità di programmazione durante la preparazione del programma. La definizione delle scadenze per il processo decisionale dovrebbe dare il tempo sufficiente all'autorità di programmazione, per considerare le osservazioni espresse, prima dell'approvazione del programma.

#### Informazioni sulla decisione

Le autorità ambientali designate, il pubblico (di qualsiasi Stato membro consultato) devono essere informati dell'adozione del programma ed essere provvisto di alcune spiegazioni, tra cui una dichiarazione di sintesi in che modo le considerazioni ambientali e dei risultati delle consultazioni sono state prese in considerazione.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante Elementi principali della VAS

#### Monitoraggio

La stessa direttiva richiede che gli effetti ambientali significativi dell'attuazione del programma deve essere monitorata al fine, tra l'altro, di individuare gli effetti negativi imprevisti ed essere in grado di intraprendere idonee azioni correttive. Questo di solito include la selezione di indicatori appropriati.

#### Revisione del programma dopo la presentazione alla Commissione

Nel caso in cui, a seguito delle osservazioni della Commissione, il programma richiede una revisione sostanziale, va anche considerato il fatto di rifare il processo di VAS (ad esempio aggiornamento del rapporto ambientale, consultazioni supplementari, ecc.)..

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante Elementi principali della VAS

#### Informazioni da presentare alla Commissione in materia di VAS

Al fine di favorire e facilitare l'esame tempestivo del P.O. ed il rispetto della Direttiva VAS, la CE ha bisogno delle seguenti informazioni in un documento separato allegato alla valutazione ex ante o contenuto in una specifica sezione della valutazione ex ante:

- una sintesi non tecnica delle informazioni fornite nel rapporto ambientale;
- la descrizione delle misure decise, relativo al monitoraggio;
- informazioni sulle consultazioni con il pubblico e le autorità ambientali interessate;
- una sintesi di come le considerazioni ambientali e le opinioni espresse sono state prese in considerazione.
- La dichiarazione finale richiesta dalla Direttiva VAS deve essere rilasciato dopo l'adozione del programma da parte della Commissione.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### Elementi principali della VAS

#### Altre considerazioni

#### Relazione con la legislazione ambientale di altre politiche comunitarie

Per quanto riguarda i programmi della politica di coesione, particolare attenzione, tra l'altro, deve essere rivolta alla biodiversità, alle politiche di cambiamento climatico ed alla legislazione nell'ambito della VAS. Per quanto riguarda la biodiversità, in particolare, molti programmi, cofinanziati nell'ambito del FESR e del Fondo di coesione, possono avere effetti significativi sulla biodiversità e sulla rete Natura 2000 (ad esempio, i singoli siti e la loro connettività).

La Commissione sta preparando delle linee guida su come considerare il cambiamento climatico e la biodiversità nei processi di VIA e di VAS (disponibili terzo trimestre 2012).

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### Allegato 1 VAS e Valutazione ex-ante

#### Elementi principali della VAS

#### Altre considerazioni

#### Grandi progetti

Se il programma prevede la realizzazione di grandi progetti, questi dovrebbero essere presi in considerazione anche dalla VAS.

#### La VAS ai programmi transnazionali e transfrontalieri

Verificare se un programma richiede la VAS o meno.

Se la direttiva VAS si applica a un programma transnazionale o transfrontaliero, l'autorità di gestione deve decidere se effettuare distinte procedure di VAS in ciascuno Stato membro in base alle loro norme nazionali o se alcune delle fasi possono essere svolte congiuntamente.

Quando una VAS viene effettuata per un programma transnazionale e transfrontaliera, la dichiarazione di sintesi (preparata separatamente o congiuntamente dalle autorità di gestione) deve essere messa a disposizione in ciascuno Stato membro.

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### 4. Cosa non ha funzionato nell'attuazione della VAS nel 2007-2013?

Mancanza di una legge nazionale di recepimento

Adempimento formale/riduzione dell'efficacia:

- Tempi diversi e scollamento dalla programmazione
- Analisi ambientali e valutazioni poco approfondite
- Mancanza di aggiornamenti in fasi intermedie;

Monitoraggio: c'è una fase attuativa della VAS?

Riprogrammazione: solo finanziaria?

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### 5. Cassetta degli attrezzi : Proposta di integrazione Valutazione ex-ante VAS

| Requisiti Valutazione ex ante   | Requisiti V.A.S.  |
|---|---|
| Art. 48, comma 3 del Regolamento COM(2011)615 final/2   | Allegato I della Direttiva 2001/42/CE   |
| <p>La coerenza interna del programma o delle attività proposti e il rapporto con altri strumenti pertinenti;</p> <p>la coerenza degli obiettivi tematici selezionati, delle priorità e dei corrispondenti obiettivi dei programmi con il quadro strategico comune, il contratto di partenariato e le raccomandazioni specifiche per paese di cui all'articolo 121, paragrafo 2, del trattato, e le raccomandazioni del Consiglio adottate a norma dell'articolo 148, paragrafo 4, del trattato;</p> <p>La motivazione della forma di sostegno proposta;</p> <p>L'adeguatezza delle risorse umane e della capacità amministrativa per la gestione del programma;</p> <p>L'idoneità delle procedure per la sorveglianza del programma e per la raccolta dei dati necessari per l'effettuazione delle valutazioni;</p> <p>L'idoneità delle tappe fondamentali selezionate per il quadro di riferimento dei risultati;</p> <p>L'adeguatezza delle misure pianificate per promuovere le pari opportunità tra uomini e donne e impedire la discriminazione;</p> <p>L'adeguatezza delle misure pianificate per promuovere lo sviluppo sostenibile.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• a) illustrazione dei contenuti, degli obiettivi principali del piano o programma e del rapporto con altri pertinenti piani o programmi;</li> </ul><br><ul style="list-style-type: none"> <li>• b) aspetti pertinenti dello stato attuale dell'ambiente e sua evoluzione probabile senza l'attuazione del piano o del programma;</li> <li>• c) caratteristiche ambientali delle aree che potrebbero essere significativamente interessate;</li> <li>• d) qualsiasi problema ambientale esistente, pertinente al piano o programma, ivi compresi in particolare quelli relativi ad aree di particolare rilevanza ambientale, quali le zone designate ai sensi delle direttive 79/409/CEE e 92/43/CEE;</li> <li>• e) obiettivi di protezione ambientale stabiliti a livello internazionale, comunitario o degli Stati membri, pertinenti al piano o al programma, e il modo in cui, durante la sua preparazione, si è tenuto conto di detti obiettivi e di ogni considerazione ambientale;</li> </ul> |
| Strategia di programma  |   |

## Adempimenti e aspetti della valutazione ambientale della programmazione 2014-2020

### 5. Cassetta degli attrezzi : Proposta di integrazione Valutazione ex-ante VAS

|   | Requisiti Valutazione ex ante<br>Art. 48, comma 3 del Regolamento COM(2011)615 final/2   | Requisiti V.A.S.<br>Allegato I della Direttiva 2001/42/CE   |
|---|--|---|
| Contributo alla strategia Europea 2020  | Il contributo alla strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, in riferimento agli obiettivi tematici e alle priorità selezionati, tenendo conto delle esigenze nazionali e regionali; |   |
| Consistenza delle dotazioni finanziarie | La coerenza dell'assegnazione delle risorse di bilancio con gli obiettivi del programma;   |   |
| Indicatori, monitoraggio e valutazione  | La pertinenza e la chiarezza degli indicatori del programma proposto;  | <ul style="list-style-type: none"> <li>f) possibili effetti significativi sull'ambiente, compresi aspetti quali la biodiversità, la popolazione, la salute umana, la flora e la fauna, il suolo, l'acqua, l'aria, i fattori climatici, i beni materiali, il patrimonio culturale, anche architettonico e archeologico, il paesaggio e l'interrelazione tra i suddetti fattori;</li> </ul> |
|   | In che modo i risultati attesi contribuiranno al conseguimento degli obiettivi;  | <ul style="list-style-type: none"> <li>g) misure previste per impedire, ridurre e compensare nel modo più completo possibile gli eventuali effetti negativi significativi sull'ambiente dell'attuazione del piano o del programma;</li> <li>i) descrizione delle misure previste in merito al monitoraggio di cui all'articolo 10;</li> </ul>   |
|   | Se i valori obiettivo quantificati relativi agli indicatori sono realistici, tenendo conto del sostegno previsto dei Fondi del QSC;  |   |
|   |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>h) sintesi delle ragioni della scelta delle alternative individuate e una descrizione di come è stata effettuata la valutazione, nonché le eventuali difficoltà incontrate (ad esempio carenze tecniche o mancanza di know-how) nella raccolta delle informazioni richieste;</li> </ul>  |
|   |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>j) sintesi non tecnica delle informazioni di cui alle lettere precedenti.</li> </ul>   |

***Grazie per la Vostra attenzione!!!***

***andreolini.paola@minambiente.it***