

PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) DELLA REGIONE MOLISE

Relazione qualitativa al 2° quadrimestre 31 agosto 2017 ¹

Introduzione

Il presente monitoraggio redatto secondo le Linee - Guida per il Monitoraggio dei Piani di Rafforzamento Amministrativo, illustra sinteticamente i risultati raggiunti dalla Regione, in attuazione del PRA alla data del trentuno agosto 2017. In linea con quanto emerso anche in sede di Autovalutazione, il processo di rafforzamento amministrativo delineato nel PRA ha registrato importanti risultati, nonostante le numerose criticità e difficoltà attuative connessi essenzialmente al non adeguato livello di attuazione del PO. Esso comunque presenta ancora ampi spazi di miglioramento e completamento, che molto verosimilmente, valutato positivamente il trend attuativo registrato fin qui, potranno trovare compimento con l'avanzamento dell'efficacia attuativa della Programmazione 2014-2020.

La Regione avendo optato per la predisposizione di un unico PO regionale per la programmazione 2014 – 2020 (PO Pluriforme FESR – FSE), ha predisposto un solo PRA, comprendente sia le azioni incidenti sulla parte Fesr che nella parte Fse.

Approvato nella sua versione definitiva con la delibera di Giunta Regionale n. 422 del 04-08-2015, prevede il conseguimento di n. 22; a supporto di tali obiettivi sono individuati n.48 interventi di miglioramento.

Sezione 1. Avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo

Alla data del presente monitoraggio il numero degli interventi attuativi avviati sul PO risultano (per la prima volta!) abbastanza significativi e comunque adeguati alla sperimentazione ed attuazione dei nuovi modelli gestionali ispirati ai principi di semplificazione e razionalizzazione individuati nel PRA.

Infatti oltre alle Azioni Lanciate riportate nella scheda 3 del format di monitoraggio che rientrano nei parametri finanziari indicati nelle Linee Guida per il monitoraggio, vi sono diverse ulteriori azioni, di minore valore finanziario ed impatto strategico, ma che comunque confermano e rafforzano il processo di miglioramento amministrativo.

Analizzando lo stato di attuazione dei singoli interventi si rileva che dei 48 interventi di rafforzamento amministrativo previsti nel PRA risultano attuati complessivamente n. 34 interventi (con una percentuale di realizzazione del 71%) di cui:

- n. 29 interventi con impatto sulla gestione di entrambi i fondi (Fesr ed Fse),
- n. 4 interventi con impatto solo sulla gestione del Fesr
- n. 1 intervento con impatto solo sulla gestione del Fse

Va osservato che degli interventi realizzati solamente 10 di essi hanno determinato una spesa per l'Amministrazione. Questo dato è particolarmente importante e significativo, in quanto in una tornata programmatoria, quale quella del 2014-2020 che ha visto il dimezzarsi delle risorse assegnate al Molise, (nella precedente programmazione 2007-2013 da

¹ Dimensione indicativa della relazione tra le 700 e 1500 parole.

dotazione finanziaria complessiva era pari a circa 295M€ di cui 192M€ Fesr e 103M€ Fse, mentre per il 2014 -2020 il valore complessivo del PO è pari a 153M€) l'essere riusciti a realizzare interventi a costo zero presuppone grande impegno e volontà. Infatti tutti gli interventi realizzati sono frutto di processi di razionalizzazione, sia in ottica di utilizzo e formazione del personale, che di semplificazione procedurale e riduzione degli oneri a carico dei beneficiari.

Dei rimanenti 13 interventi ancora non completati, si distinguono 9 interventi in avanzato stato di ultimazione, mentre dei restanti 4 interventi che non sono stati avviati si rileva che 3 interventi possono ritenersi revocati in quanto a seguito all'avanzamento dei processi organizzativi, normativi, promammatici e finanziari del PO, non risultano più coerenti, utili e necessari a soddisfare la realizzazione degli obiettivi indicati nel PRA mentre un intervento si prevede possa essere attivato solo successivamente.

Nello specifico si evidenzia:

- per l'intervento n. 2 "Realizzazione e adozione di modelli procedurali a finestre temporali, per situazioni compatibili, mutuando le modalità previste per le call della CE per programmi a gestione diretta", nel Comitato di Sorveglianza del 16 giugno 2017 è stato condiviso un piano di avanzamento finanziario del PO che rende superato l'intervento in questione;
- per l'intervento n. 9 "Messa in funzione di un sistema informativo dedicato alle tecnologie pulite capace di restituire all'Amministrazione il grado di fruizione delle stesse", potrà attivarsi solo a regime quando il campione assumerà valori significativi. Infatti allo stato non vi è un numero significativo di interventi in tema di tecnologie pulite tale da restituire valori numerici significativi in termini di rappresentatività del fenomeno;
- per l'intervento n. 10 "Creazione di un sistema informativo dedicato alle filiere e ai distretti capace di restituire all'Amministrazione il grado di fruizione di tecnologie innovative e le tipologie di tecnologie/innovazioni adottate" nella programmazione del PO 2014 - 2020 non si prevedono espressamente aiuti alle imprese condizionati all'appartenenza a "filiere e distretti" pertanto l'azione non risulta più utile e necessaria a soddisfare la realizzazione degli obiettivi PRA;
- per l'intervento n. 30 "Istituzione di un gruppo di supporto all'Autorità delle Pari Opportunità" alla luce del nuovo assetto organizzativo l'intervento non è più attuale.

Sezione 2 - i risultati conseguiti dagli interventi

Data la positiva circostanza consistente nella robusta accelerazione nell'attuazione del PO (come dimostrato dall'aumento delle Azioni lanciate nel quadrimestre considerato rispetto ai precedenti monitoraggi) i target previsti nella sezione 5 (e riportati nella scheda 2 del monitoraggio), registrano importanti risultati positivi.

Al momento quindi, nonostante le difficoltà iniziali incontrate nella attuazione degli interventi, gli obiettivi del PRA, soprattutto in termini di miglioramento delle tempistiche delle principali fasi istruttorie delle operazioni, sono coerenti con i target.

Infatti dai 5 obiettivi realizzati nel precedente monitoraggio al 30 aprile, alla data del 31 agosto risultano raggiunti ben 12 obiettivi, con un incremento del 140%.

Grazie alla precedente realizzazione degli interventi di miglioramento sulle funzioni trasversali e di sistema, ora che la Regione ha provveduto ad emanare un significativo numero di avvisi, si è riusciti a concretizzare l'obiettivo di semplificazione e riduzione dei tempi delle varie fasi istruttorie.

Dall'analisi degli avvisi fin qui emanati si rileva che i dati riguardanti l'iter istruttorio sono nettamente migliorati rispetto a quelli della precedente programmazione.

1)Azioni finanziate dal Fesr: avviso "High Tech Business":

- o macroprocesso P1 Programmazione - obiettivo PRA 40 gg. valore attuale 25 gg.,
- o macroprocesso P2 Selezione delle operazione – obiettivo PRA 70 gg valore attuale 33 gg.

Tale ottimo risultato è ancora più evidente se si confronta con i dati rilevati nella scheda C Diagnosi ed azioni di miglioramento delle principali procedure relative all'intervento "Bando R&S Filiere, equiparabile e confrontabile con l'avviso "High Tech Business".

<i>Processo/attività</i>	<i>Tempi istruttori Avviso: R&S Filiere – Programmazione 2007-2013</i> <i>Valori medi</i>	<i>Tempi istruttori Avviso: High Tech Business - Programmazione 2014 -2020</i> <i>Valori medi</i>
Programmazione	80 giorni	25 giorni
Selezione delle operazioni	242 giorni	33 giorni

2) Azioni finanziate nell'ambito del Fse: avvisi "Tirocini extra-curricolari - di inserimento e reinserimento al lavoro-sostegno all'occupazione over 30", "Ambiti territoriali sociali del Molise per la presentazione di progetti per il finanziamento di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento" e "Autoimprenditorialità. creazione di imprese":

- o macroprocesso P1 Programmazione - obiettivo PRA 28 gg. valore attuale 28 gg.,
- o macroprocesso P2 Selezione delle operazioni – obiettivo PRA 40 valore attuale 64gg, al tal riguardo si precisa che l'accrescimento dei tempi registrati risponde all'esigenza rappresentata dal partenariato locale per un allungamento dei tempi per la presentazione delle istanze di finanziamento, quindi non si configura quale appesantimento del processo istruttorio e mancato raggiungimento del target, bensì come una maggiore partecipazione dei potenziali beneficiari (funzionale anche al raggiungimento dell'obiettivo n. 15 "Potenziamento del grado di informazione e partecipazione degli stakeholders").

Dal confronto con i dati rilevati alle schede C allegati al PRA relativi ad avvisi equiparabili e confrontabili si rileva il seguente trend positivo

<i>Processo/attività</i>	<i>Tempi istruttori Avviso: Sviluppo di percorsi di integrazione dei soggetti svantaggiati - Programmazione 2007-2013</i> <i>Valori medi</i>	<i>Tempi istruttori Avviso: Ambiti territoriali sociali del Molise per la presentazione di progetti per il finanziamento di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento - Programmazione 2014 -2020</i> <i>Valori medi</i>
Programmazione	61 giorni	36 giorni

<i>Processo/attività</i>	<i>Tempi istruttori Avviso: Incentivi per la creazione di impresa – Programmazione 2007-2013</i> <i>Valori medi</i>	<i>Tempi istruttori Avviso: Autoimprenditorialità e creazione di imprese - Programmazione 2014 -2020</i> <i>Valori medi</i>
Programmazione	61 giorni	21 giorni

Sezione 3 - i principali problemi incontrati dagli interventi.

Complessivamente le criticità riscontrate nei precedenti monitoraggi determinate essenzialmente dall'empasse in cui si è trovato tutto l'apparato regionale in seguito al processo di riorganizzazione delle strutture regionali, risultano superate. Gli interventi attivati non hanno presentato particolari difficoltà e sono stati completati, anche se permangono ancora degli interventi che pur essendo iniziati, hanno avuto necessità di rimodulazioni ed affinamenti con conseguente allungamento dei termini di realizzazione inizialmente previsti.

Non dimeno si segnala, così come riportato anche nella scheda 1 di monitoraggio (intervento n. 24) che non è ancora completata la rivisitazione della governance che si occuperà del programma unitario PO FESR-FSE 2014/20. Sono stati individuati i vari responsabili di Servizio, mentre per quanto attiene ai responsabili degli uffici quest'ultimi hanno avuto una designazione perlopiù ad interim con altri uffici regionali. Pertanto continua a mancare personale esclusivamente dedicato al PO, come pure manca l'assegnazione formale dell'ulteriore personale quali istruttori e collaboratori. Quindi ancora una volta si evidenzia il mancato incremento delle risorse umane assegnate e dedicate esclusivamente al PO.