

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 511 del 14-05-2021

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. N. 50 DEL 18/04/2016 PERE L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA RSA DI COLLETORTO: REVOCA.

Il Responsabile dell'Istruttoria

ROSA VERGALITO

Il Dirigente

U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

ROSA VERGALITO

IL DIRETTORE GENERALE

AVV. ORESTE FLORENZANO prende in esame, per le determinazioni di competenza, l'argomento di cui in oggetto.

Il responsabile U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI, ROSA VERGALITO, alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla U.O.C. e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria per tutti gli effetti di legge, nonché l'espressa dichiarazione di regolarità tecnica e amministrativa della stessa resa a mezzo di sottoscrizione della proposta;

VISTO il decreto legislativo n.165 del 30.03.2001 ss.mm.ii., art.4, comma 2 e art.17;

VISTA la legge regionale n.9 del 01.04.2005 di istituzione della A.S.Re.M. regionale e messa in liquidazione delle disciolte AA.SS.LL.;

VISTA la legge regionale n.34 del 26.11.2008 "Modifiche alla Legge Regionale 1 aprile 2005,n.9";

RICHIAMATA la delibera di Giunta Regionale n.1867 del 26.12.2005, avente ad oggetto la costituzione della nuova A.S.Re.M.;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 11 del 08/02/2020, con il quale l'Avv. Oreste Florenzano è stato nominato Direttore Generale della ASReM - Azienda Sanitaria Regione Molise - anche con funzioni di Commissario Liquidatore;

Allegati alla deliberazione: n.0

RICHIAMATO il provvedimento del Direttore Generale n.154 del 12/02/2018 ad oggetto: “ Procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n.50/2016 per l’affidamento in concessione del servizio di gestione della RSA di Colletorto “, con il quale è stata disposta la presa d’atto del capitolato tecnico redatto dal gruppo di lavoro a tale scopo costituito, necessario all’indizione di una procedura aperta di che trattasi;

PRESO ATTO che con il medesimo provvedimento n. 154/2018 è stato, altresì, disposto di trasmettere tutta la documentazione di gara alla Centrale Unica di Committenza Regionale per l’espletamento della procedura, giusta convenzione stipulata in data 20/10/2015 – Rep. N.456/2015 in esecuzione della L.R. n.8 del 04.05.2015;

VISTA la nota prot.14447 del 13/02/2018 con la quale è avvenuta la trasmissione degli atti in argomento;

ATTESO che la Centrale suddetta ha provveduto alla pubblicazione della procedura in questione (CIG 75410986EE);

VISTA la nota prot. 129760 del 30/12/2020 inoltrata alla Centrale Unica di Committenza, con la quale la Direzione Aziendale ha invitato la struttura in indirizzo a sospendere la procedura di che trattasi e a trasmettere i riferimenti dell’unico concorrente, per le argomentazioni contenute nella citata nota integralmente riportate di seguito:

- *con determinazione n. 2790 del 20/06/2018, a seguito di specifica richiesta da parte dell’Asrem, la Centrale Unica di Committenza procedeva all’indizione della procedura per l’affidamento in concessione del servizio di gestione della RSA sita nel Comune di Colletorto (CB);*

- *all’epoca, sulla base delle indicazioni contenute nel Piano Operativo Straordinario 2015-2018 e ai sensi della Legge Regionale n. 13 del 6 Maggio 2014 e successivo regolamento del 2015 tale struttura era ricondotta ad una RSA (Residenza Sanitaria Assistenziale) ad elevata intensità assistenziale con un totale di 60 posti letto e servizi annessi, ex art. 53 del Regolamento Regionale del 27/02/2015;*

- *in data 27/03/2019, con successivo atto dirigenziale, il medesimo Servizio regionale nominava la commissione, che di fatto si insediava per la prima volta a febbraio 2020 attesa la rinuncia per motivi personali di alcuni componenti, sostituiti con Determina Dirigenziale n. 6878 in data 11/12/2019;*

- *nelle more, in data 29/04/2019, quindi prima dell’insediamento della Commissione, con Decreto n. 48 il Commissario ad Acta per l’attuazione del Piano di Rientro provvedeva ad una nuova classificazione delle RSA e alla contestuale ridefinizione delle relative tariffe, andando a modificare in maniera sostanziale il precedente ordinamento sulla base del quale era stata indetta e regolamentata;*

- *da quanto riferito da Codesto servizio, nel corso di una delle sedute della Commissione, dall’analisi dell’offerta tecnica dell’unica società afferente , si è rilevato che la stessa si riferiva ad una struttura socio-sanitaria di tipo RSA ad elevata intensità socio-assistenziale, tipologia non più contemplata dalla normativa nel frattempo variata;*

- *di conseguenza , la Commissione ha richiesto alla Struttura Commissariale di esprimersi in merito alla classificazione della struttura;*

- *alla suddetta richiesta la Regione Molise, pur dando atto della “ mancanza di una nuova*

programmazione sanitaria che riqualifichi la struttura nell'ambito di uno specifico setting assistenziale “ ha ritenuto che l'Asrem fosse comunque “ competente riguardo alla idonea classificazione da assegnare alla medesima RSA “;

A tal riguardo, tuttavia, si ritiene che l'Asrem possa contrattualizzare le strutture accreditate ed attivare i servizi e posti letto di degenza, ancorché a carattere socio-sanitario, esclusivamente nel rispetto e nei limiti degli atti regolatori della Struttura Commissariale, la quale ha competenza esclusiva sulla programmazione sanitaria nonché sull'accreditamento.

In definitiva, in assenza di un'individuazione della classificazione della struttura conforme all'attuale assetto normativo e del fabbisogno correlato per tipologia di setting assistenziale, entrambi elementi caratterizzanti l'affidamento in oggetto, questa amministrazione reputa necessario che si proceda alla revoca in autotutela della gara de qua.;

VISTA la nota acquisita al prot. Asrem n. 7226 del 15/01/2021 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha fornito riscontro alla suddetta richiesta comunicando, tra l'altro, che la Società Optima Srl Via di Montenero, 47/G - 66050 San Salvo (CH) è il soggetto partecipante alla procedura di gara di che trattasi;

RITENUTO, come evidenziato nella nota prot. 129760/2020, che in assenza allo stato “ di una individuazione della classificazione della struttura conforme all'attuale assetto normativo e del fabbisogno correlato per tipologia di setting assistenziale, entrambi elementi caratterizzanti l'affidamento in oggetto “, di dover provvedere alla revoca in autotutela della gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della RSA di Colletorto e riservarsi contestualmente di richiedere alla Struttura Commissariale competente in via esclusiva in materia di programmazione sanitaria e di accreditamento di procedere alla emanazione degli atti necessari e preordinati all'avvio di nuova procedura di gara;

RITENUTO infatti che:

- L'Amministrazione è titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario e che pertanto, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione appaltante procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara ricorrendone i presupposti, come nel caso di specie;
- Qualora il provvedimento revocato presenti un'efficacia meramente endoprocedimentale, lo stesso non sia idoneo ad ingenerare un affidamento tutelabile neanche nella forma della corresponsione di un indennizzo;
- Nemmeno la revoca dell'aggiudicazione provvisoria – peraltro comunque mancante nel caso di specie – permetterebbe il riconoscimento di un ristoro, essendo atto ad effetti instabili destinato ad essere superato con la diversa aggiudicazione definitiva;
- Rientra nella legittima potestà discrezionale dell'ente il disporre la revoca degli atti di gara in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara;
- L'art. 23 del disciplinare di gara che prevede “L'amministrazione aggiudicatrice si riserva la facoltà di differire il termine di presentazione delle offerte e/o revocare in ogni momento l'intera procedura di gara per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui tale procedura si fonda” ;

VISTO:

- Tutti gli atti della procedura di gara in questione;
- La Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii. “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

- Il Decreto Legislativo n.50 del 18 aprile 2016, “nuovo Codice dei Contratti Pubblici” (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016);

- Il Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 recante “Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. n. 50/2016 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017).

CONSIDERATO:

- Pertanto, opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex articolo 97 della Costituzione, addivenire alla revoca della procedura di gara di cui all’oggetto al fine di riformulare tutti gli atti di gara per le motivazioni ;

- Di aver effettuato la verifica della sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi degli artt. 21 quinquies e 21 nonies della Legge 241/1990;

PROPONE

Per quanto espresso in narrativa che si intende integralmente riportato, di:

revocare, in autotutela con il presente atto la procedura di gara avente ad oggetto l’affidamento in concessione del servizio di gestione della RSA di Colletorto i cui atti sono stati approvati con provvedimento del D.G. n.154 del 12/02/2018;

richiedere alla Struttura Commissariale, competente in via esclusiva in materia di programmazione sanitaria e di accreditamento, di procedere alla emanazione degli atti necessari e preordinati all’avvio di nuova procedura di gara, ovvero la tipologia di setting assistenziale, il numero dei posti letto che verranno attribuiti alla struttura, nell’ambito della nuova programmazione sanitaria;

notificare alla Società Optima Srl Via di Montenero, 47/G - 66050 San Salvo (CH) il presente atto;

trasmettere il presente atto alla Centrale Unica di Committenza Regionale per i provvedimenti consequenziali.

Il Direttore f.f. dell’U.O.C.

Acquisizione Beni e Servizi

(Dott.ssa Rosa Vergalito)

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della dichiarazione di regolarità dell’istruttoria compiuta dalla U.O.C. nonché della dichiarazione di legittimità amministrativa resa dal Direttore proponente con la sottoscrizione della proposta che precede, le cui valutazioni sono state vagliate e fatte proprie;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, per quanto di

Deliberazione del Direttore Generale n.511 del 14-05-2021

4/5

rispettiva competenza;

DELIBERA

Per quanto rappresentato in narrativa, di:

revocare, in autotutela con il presente atto la procedura di gara avente ad oggetto l'affidamento in concessione del servizio di gestione della RSA di Colletorto i cui atti sono stati approvati con provvedimento del D.G. n.154 del 12/02/2018;

richiedere alla Struttura Commissariale, competente in via esclusiva in materia di programmazione sanitaria e di accreditamento, di procedere alla emanazione degli atti necessari e preordinati all'avvio di nuova procedura di gara, ovvero la tipologia di setting assistenziale, il numero dei posti letto che verranno attribuiti alla struttura, nell'ambito della nuova programmazione sanitaria;

notificare alla Società Optima Srl Via di Montenero, 47/G - 66050 San Salvo (CH) il presente atto;

trasmettere il presente atto alla Centrale Unica di Committenza Regionale per i provvedimenti consequenziali.

IL DIRETTORE SANITARIO *
DOTT.SSA MARIA VIRGINIA SCAFARTO

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO*
DOTT. ANTONIO LASTORIA

IL DIRETTORE GENERALE *
AVV. ORESTE FLORENZANO

* Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82