



Programma Attuativo Regionale (PAR) 2007-2013

Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC)

Accordo di Programma Quadro
«Innovazione e Ricerca Universitaria», MO1C

Relazione ai fini della valutazione in itinere

Anno 2012

La Linea di intervento I.C "Innovazione e ricerca universitaria" individuata nell'ambito dell'Asse I del PAR FSC 2007-2013 è finalizzata a potenziare le condizioni per la valorizzazione economica delle attività di ricerca, pubblica e privata, e di innovazione e di generare discontinuità nella specializzazione produttiva del territorio.

Nel presente documento "Relazione di valutazione in itinere" si riportano gli esiti della valutazione in itinere della linea di intervento I C "Ricerca e Innovazione" riferiti al periodo ottobre – dicembre 2012, ulteriori approfondimenti valutativi verranno attivati su indicazione dell'Organismo di Programmazione del PAR FSC nell'ambito del vigente Piano delle Valutazioni della Politica regionale unitaria 2007.2013 approvato con DGR n. 517/2010

Nell'ambito dell'Asse I "Innovazione e imprenditorialità" del Programma Attuativo Regionale del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007-2013 (PAR FSC) è prevista la l'attivazione della linea di intervento I C "Ricerca e Innovazione", che ha una dotazione finanziaria di 7 milioni euro (di risorse FSC) finalizzate alla realizzazione dei seguenti interventi attraverso la sottoscrizione di un Accordo di Programma Quadro:

- a. Progetto "Conoscere per competere" - DGR n. 189/2011 (Accordo di Programma tra la Regione Molise e l'Università degli Studi del Molise "Conoscere per Competere" - Protocollo Attuativo n.01), 3,500 milioni di euro;
- b. Progetto di Innovazione e Ricerca Universitaria, 3,500 milioni di euro;
- c. Intervento di realizzazione di un polo scientifico e tecnologico per la prevenzione dei rischi naturali integrato con la Facoltà di Ingegneria dell'Ateneo molisano (Unimol), 7,400 milioni di euro;
- d. Centro polifunzionale di prevenzione e scienze della salute (Unimol), 7,850 milioni di euro.

In attuazione di quanto previsto nel PAR FSC, in data 11 ottobre 2012 è stato sottoscritto tra il Ministro dello Sviluppo Economico, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università della Ricerca e la Regione Molise l'Accordo di Programma Quadro "Innovazione e Ricerca universitaria" finanziato attraverso la linea di intervento I.C dell'Asse I "Innovazione e Imprenditorialità" del PAR Molise 2007-2013.

Con nota del 2 ottobre 2012 prot. n. 18088/12, il Servizio Coordinamento per lo Sviluppo e la Coesione, Organismo di Programmazione del PAR FSC 2007-2013 trasmetteva al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (di seguito NVVIP) la Deliberazione della Giunta Regionale n. 576 del 20 settembre 2012 avente ad oggetto "Programma attuativo Regionale (PAR) a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2007-2013. Asse I – Linea di intervento I.C "Innovazione e ricerca universitaria". Approvazione Programma degli interventi da attuare mediante Accordo di Programma Quadro Regione MISE/DPS-MIUR".

Con successiva nota del 30 ottobre 2012 prot.n. 101, il NVVIP chiedeva la trasmissione dell'Accordo di programma Quadro e la documentazione di dettaglio disponibile relativa agli interventi approvati con DGR n. 576/2012.

In data 30 ottobre 2012, con nota prot.n. 20140, pervenuta al NVVIP in data 6 novembre 2012, il Direttore del Servizio Coordinamento per lo Sviluppo e Coesione, Organismo di Programmazione del PAR FSC 2007-2013, ha trasmesso il testo dell'Accordo "ai fini delle attività di valutazione in itinere ed ex post".



La presente relazione al 31.12.2012 tiene conto di quanto reso disponibile al NNVIP in termini di documentazione e informazioni ed in particolare:

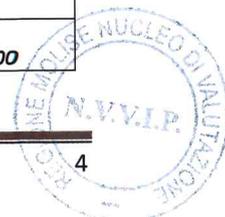
- delle attività successive alla stipula dell'Accordo poste in essere dal RUA;
- delle informazioni desumibili dal sistema di monitoraggio.

Nell'Accordo è prevista la realizzazione degli interventi così come di seguito specificati:

Codice SGP	Intervento	Localizzazione	Importo
MO1C01	Tecniche sperimentali e numeriche per la riduzione del rischio sismico Il progetto si prefigge di assicurare all'area della ricerca nel campo della dinamica strutturale lo sviluppo di metodologie e procedure avanzate per la previsione della risposta sismica delle costruzioni e delle infrastrutture civili.	Regione Molise	600.000,00
MO1C02	Realizzazione di un sistema informativo regionale per il patrimonio geologico per la sua divulgazione e valorizzazione turistica Il progetto di ricerca si propone di fornire un riferimento qualificato per la conoscenza, la divulgazione e la valorizzazione del patrimonio geologico con importanti ricadute per il territorio.	Regione Molise	900.000,00
MO1C03	Modellistica e simulazione di sistemi complessi in ambito ingegneristico La finalità principale del progetto è quella di assicurare all'area della ricerca nel campo dell'ingegneria le competenze necessarie per la modellazione e la simulazione di sistemi complessi.	Regione Molise	200.000,00
MO1C04	Tecniche di tecnologia del legno e uso delle biomasse per la mitigazione e risposta ai disturbi indotti dai cambiamenti climatici La finalità di tale progetto è il potenziamento di una filiera efficiente e competitiva per l'utilizzo del materiale legnoso nel Molise attraverso la promozione della competitività del sistema produttivo regionale e la sollecitazione della creazione di nuove imprese innovative nel settore della trasformazione del legno.	Regione Molise	300.000,00
MO1C05	Competenze gestionali per lo sviluppo del territorio Il progetto si propone di contribuire al rafforzamento del rapporto Università e territorio, con riferimento particolare alla realizzazione di linee di ricerca e di didattica rivolte alle tematiche dello sviluppo imprenditoriale, della piccola impresa e dell'innovazione aziendale.	Regione Molise	300.000,00
MO1C06	Sistema processuale, politica criminale e regole di giudizio: dalla prospettiva nazionale a quella europea con particolare riferimento alla cooperazione con i paesi dell'area balcanica Il progetto intende approfondire le tematiche connesse ai profili processuali penali inerenti i differenti sistemi dei Paesi Balcanici in linea con una delle priorità dell'agenda europea, quale la questione della sicurezza in area balcanica, alla luce del ruolo determinante delle regioni dell'area adriatica.	Regione Molise	300.000,00
MO1C07	Molise-Community La finalità principale del progetto è lo sviluppo dell'ICT al fine di garantire una gestione trasparente, controllata e partecipata dei servizi pubblici, non più basata su rapporti prevalentemente one-way PA-Cittadini e PA-Imprese, ma che muova da un forte coinvolgimento di tutti i soggetti e favorisca un processo di evoluzione dell'e-government tradizionale.	Regione Molise	900.000,00
MO1C08a	Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: Utilizzazione di residui e biomasse di lavorazioni agro-alimentari per fini energetici, nutraceutico-alimentari, mangimistici e agricoli Il progetto tende a garantire un'agricoltura sostenibile e una corretta gestione dell'ambiente e del territorio mediante il recupero e la valorizzazione degli scarti dell'agricoltura e dei sottoprodotti delle produzioni agroalimentari.	Regione Molise	200.000,00



Codice SGP	Intervento	Localizzazione	Importo
MO1C08b	Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: "Filiera delle produzioni di origine animale: lattiero casearia, carni fresche e trasformate" - Il progetto si prefigge l'obiettivo di incrementare la competitività dei comparti lattiero-caseario e della carne del Molise attraverso interventi in grado di assicurare la valorizzazione e promozione delle produzioni molisane, alcune delle quali di eccellenza e con chiara identità territoriale.	Regione Molise	400.000,00
MO1C08c	Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: Filiera cerealicola e dei prodotti trasformati con particolare riferimento alla coltivazione e trasformazione dell'orzo e del farro di cocco. Il progetto intende sviluppare il sistema agro-alimentare molisano attraverso la valorizzazione della Filiera cerealicola e dei prodotti trasformati con particolare riferimento alla coltivazione e trasformazione dell'orzo e del farro di cocco.	Regione Molise	400.000,00
MO1C08d	Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: Filiera vitivinicola, olivicolo olearia ed enogastronomia. Il progetto mira a consolidare e favorire lo sviluppo della filiera vitivinicola, -qualificando e tipicizzando i vitigni autoctoni del comparto oleario -attraverso la certificazione del prodotto molisano, il marketing e la commercializzazione- e recuperare la tradizione e la cultura gastronomica regionale, alla luce delle nuove conoscenze in termini di sicurezza alimentare e di impatto dell'alimentazione sulla salute dei consumatori.	Regione Molise	300.000,00
MO1C09	Realizzazione di un sistema informativo culturale regionale e divulgazione per la valorizzazione. Il progetto vuole proporre, tramite la realizzazione di una carta informatizzata dei beni culturali molisani, un punto di riferimento per la definizione di linee guida per la conoscenza, lo studio e la divulgazione del patrimonio culturale. In particolare si vuole anche arrivare ad individuare alcune priorità forti sulle quali investire in termini di ricerca e sviluppo.	Regione Molise	700.000,00
MO1C10	Crescita dimensionale, accordi strategici e internazionalizzazione delle imprese industriali della regione. Il progetto intende fornire proposte concrete volte a favorire lo sviluppo del sistema industriale molisano, anche in risposta alle recenti difficoltà di alcuni importanti settori produttivi della regione, partendo proprio dal dibattito sulle determinanti del basso tasso di crescita registrato dall'economia italiana, al fine di individuare le esperienze e le buone pratiche che possono essere utili per indicare un percorso di sviluppo per i settori industriali del Molise attualmente in maggiore difficoltà.	Regione Molise	300.000,00
MO1C11	Analisi comparativa di tecnologie della valorizzazione ecocompatibile dei residui dei cicli urbani e agroindustriali. Il progetto si propone di effettuare uno studio comparato delle tecnologie applicate o proposte per la pirolisi/gassificazione di rifiuti organici da RSU e da biomasse sottoprodotti di produzioni agroalimentari o prodotte ad hoc e la definizione delle procedure per l'omologazione di impianti "isola" per la gassificazione di biomasse che attualmente non sono utilizzabili in Italia per carenze normative.	Regione Molise	1.200.000,00
12	Centro polifunzionale di prevenzione e di scienze della salute L'intervento consiste nella realizzazione nel comune di Campobasso, in località Tappino, di un complesso edilizio integrato con i poli ospedalieri del Cardarelli e dell'Università del Sacro Cuore (Cattolica) per accogliere il Centro Polifunzionale di Prevenzione e di Scienze della salute dell'Ateneo molisano con l'obiettivo di contribuire a migliorare le conoscenze tecnico scientifiche per promuovere la salute pubblica ed i sistemi sanitari.	Campobasso	7.850.000,00
13	Polo scientifico e tecnologico per la prevenzione dei rischi naturali L'intervento consiste nella realizzazione di un complesso edilizio articolato su più corpi collegati funzionalmente con l'esistente plesso universitario di Termoli, in modo da determinare un polo di ricerca e formazione finalizzata, di respiro internazionale verso il quale far convergere le esperienze di eccellenza nella ricerca e nella formazione nel settore dell'ingegneria sismica e della gestione e mitigazione dei rischi naturali.	Termoli	7.400.000,00
		Totale	22.250.000,00



Si specifica che gli interventi infrastrutturali n. 12 e n.13 sono qualificati in accordo quali "interventi non immediatamente cantierabili", in riferimento a questi ultimi interventi si rimanda agli approfondimenti riportati nell'Aggiornamento del Rapporto di Valutazione ex ante del PAR FSC..

Per quanto attiene ai criteri di selezione degli interventi, si evidenzia che gli stessi sono stati individuati con **Deliberazione della giunta regionale n.576 del 20 settembre 2012** sulla base di quanto trasmesso dal Rettore dell'Università degli Studi del Molise con nota del 19 settembre 2012.

In particolare nella nota dell'Università degli Studi del Molise, allegata alla suddetta deliberazione, vengono distinte tre categorie di interventi:

- a) Progetti di ricerca, per un importo complessivo di euro 3.500.000,00, finalizzati "a sostenere lo sviluppo del sistema universitario molisano e la realizzazione di un piano di sostegno degli obiettivi" riportati nel protocollo d'intesa denominato "Conoscere per competere" sottoscritto in data 6 maggio 2010, tra la Regione Molise e l'Università, "concretamente produttivi di valore aggiunto per la competitività del sistema regionale":

<i>denominazione progetto</i>	<i>costo complessivo stimato</i>	<i>Dipartimento</i>
Tecniche sperimentali e numeriche per la riduzione del rischio sismico	600.000,00	Dipartimento di Bioscienze e territorio
Realizzazione di un sistema informativo regionale per il patrimonio geologico per la sua divulgazione e valorizzazione turistica	900.000,00	Dipartimento di scienze Sociali e della Formazione
Modellistica e simulazione di sistemi complessi in ambito ingegneristico	200.000,00	Dipartimento di Bioscienze e territorio
Tecniche di tecnologia del legno e uso delle biomasse per la mitigazione e risposta ai disturbi indotti dai cambiamenti climatici	300.000,00	Dipartimento di Bioscienze e territorio
Competenze gestionali per lo sviluppo del territorio	300.000,00	Dipartimento di economia, Gestione, Società e Istituzioni
Sistema processuale, politica criminale e regole di giudizio: dalla prospettiva nazionale a quella europea con particolare riferimento alla cooperazione con i paesi dell'area balcanica	300.000,00	Dipartimento Giuridico
Molise-Community	900.000,00	Dipartimento di Bioscienze e territorio

- b) Progetti di ricerca, per un importo complessivo di euro 3.500.000,00, "finalizzati a sostenere i sistemi locali, integrando le azioni rivolte alla competitività e sostenibilità di processi produttivi delle imprese", dichiarati come "redatti in coerenza con gli obiettivi indicati dal PAR FSC":



<i>denominazione progetto</i>	<i>costo complessivo stimato</i>	<i>Dipartimento</i>
Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: Utilizzazione di residui e biomasse di lavorazioni agro-alimentari per fini energetici, nutraceutico-alimentari, mangimistici e agricoli	200.000,00	Dipartimento Agricoltura, Ambiente e Alimenti
Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: "Filiera delle produzioni di origine animale: lattiero casearia, carni fresche e trasformate"	400.000,00	Dipartimento Agricoltura, Ambiente e Alimenti
Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: Filiera cerealicola e dei prodotti trasformati con particolare riferimento alla coltivazione e trasformazione dell'orzo e del farro di cocco	400.000,00	Dipartimento Agricoltura, Ambiente e Alimenti
Valorizzazione del sistema agricoltura-ambiente-alimenti nel Molise (VALtreA). SUB-TITOLO: Filiera vitivinicola, olivicolo olearia ed enogastronomia	300.000,00	Dipartimento Agricoltura, Ambiente e Alimenti
Realizzazione di un sistema informativo culturale regionale e divulgazione per la valorizzazione	700.000,00	Dipartimento di Scienze Sociali e della Formazione
Crescita dimensionale, accordi strategici e internazionalizzazione delle imprese industriali della regione	300.000,00	Dipartimento di Economia, Gestione, Società e Istituzioni
Analisi comparativa di tecnologie della valorizzazione ecocompatibile dei residui dei cicli urbani e agroindustriali	1.200.000,00	Dipartimento di Bioscienze e Territorio

c) Interventi infrastrutturali per un importo di euro 15.250.000,00, previsti nel PAR FSC, approvato con DGR n.605/2011:

d)

<i>denominazione progetto</i>	<i>costo complessivo stimato</i>	<i>Dipartimento</i>
Centro polifunzionale di prevenzione e di scienze della salute	7.850.000,00	Università – area tecnica
Polo scientifico e tecnologico per la prevenzione dei rischi naturali	7.400.000,00	Università – area tecnica

Relativamente agli interventi di cui alle lettere a) e b), in data 23 novembre 2012, il RUA, dott.ssa Angela Aufiero, ha richiesto all'Università degli Studi del Molise i progetti esecutivi, pervenuti successivamente all'Ente in data 14 dicembre 2012. I progetti pervenuti sono stati successivamente avviati ad istruttoria presso i competenti servizi regionali.

Per quanto riguarda invece gli interventi di cui alla lettera c) il Servizio Coordinamento per lo Sviluppo e la Coesione ha avviato le relative attività istruttorie direttamente con il Servizio regionale competente. Al riguardo il Nucleo ribadisce quanto già evidenziato in sede di "Aggiornamento della Valutazione ex ante del PAR FSC 2007", che gli interventi infrastrutturali individuati, seppur coerenti, non hanno un'ampia ricaduta sul tessuto competitivo regionale. Infatti, in sede di selezione degli interventi l'amministrazione regionale avrebbe dovuto

privilegiare interventi con una più ampia ricaduta sul tessuto imprenditoriale regionale e finalizzati a favorire:

- la valorizzazione economica delle attività di ricerca pubblica e privata a servizio delle imprese, dell'innovazione e della specializzazione produttiva dell'area, dando priorità agli interventi di promozione, sostegno alla ricerca svolta dalle università e dagli organismi pubblici di ricerca in collaborazione con le imprese, anche per garantire la ricaduta economico-industriale dei progetti, per favorire l'assunzione di giovani ricercatori, qualificare le risorse umane già utilizzate e accrescere i legami con il territorio;
- l'aumento della capacità di assorbimento dell'innovazione nelle imprese, valutata anche in relazione alla capacità di favorire l'inserimento di ricercatori qualificati e innescare processi di generazione di conoscenze e competenze all'interno delle imprese;
- la comunicazione, diffusione e sfruttamento dei risultati e delle ricadute della ricerca per la competitività dei sistemi produttivi, anche con azioni di mediazione della conoscenza che vanno dall'assessment del potenziale innovativo, alla promozione dell'innovazione nelle PMI, ai servizi di informazione tecnologica.

Ciò è quanto si evince anche dalle schede intervento inserite in APQ.

Dai dati rilevati nel sistema di monitoraggio SGP al 31.12.2012 si registra un avanzamento finanziario (in termini di impegni contrattualizzati, pagamenti ed economie) pari a zero per tutti gli interventi inseriti in APQ, mentre a livello procedurale si registra la previsione di stipula del contratto – per gli interventi immateriali - al 1 gennaio 2013.

In relazione agli indicatori di realizzazione il Nucleo rileva la mancata indicazione di “valori obiettivo”, pertanto, ribadisce quanto già evidenziato in sede di “Aggiornamento del rapporto di Valutazione ex ante” riguardo il sistema degli indicatori.

Infatti, al fine di consentire le attività di valutazione in itinere del programma il è opportuno procedere alla verifica ed alla revisione del sistema degli indicatori, anche in riferimento alla loro quantificazione e ai valori target individuati nel programma, e in conformità con quanto previsto dalla delibera Cipe 1/2011, alla individuazione preventiva della metodologia di valutazione degli impatti.

Conclusioni

Tenuto conto di quanto riportato e preso atto della documentazione disponibile al momento della selezione degli interventi, il Nucleo si riserva un approfondimento valutativo nelle fasi successive all'acquisizione della progettazione esecutiva e alla relativa istruttoria affidata ai servizi.

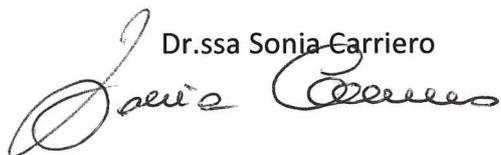
Particolare rilievo sarà dato alla verifica sui tempi di realizzazione in riferimento ai cronoprogrammi riportati nelle schede intervento e alle prescrizioni indicate nell'Accordo di Programma.

E' da ritenersi inoltre integralmente richiamato quanto approfondito, per i soli interventi strategici, dal NVVIP in sede di aggiornamento della VEA del PAR FSC 2007-2013.



Il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici

Dr.ssa Sonia Carriero



Dr.ssa Marilina Di Domenico

