



**COMMISSARIO AD ACTA**

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018

**DECRETO**

N. 86

IN DATA 02/12/2020

**OGGETTO:** Accordo di collaborazione ex art. 15 della L 241/90 e ss.mm.ii. tra la Regione Molise e l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali per il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise, anche al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza. Provvedimenti.

**Il Responsabile dell'istruttoria**

Simone Gentile

**Il Direttore Supplente del Servizio Supporto  
al Direttore Generale, Risorse Umane SSR,  
Formazione, ECM**

Manuela Puzos

**Il Direttore Generale per la Salute**

Salvo

**Il Sub Commissario Ad Acta**

Stefano



## COMMISSARIO AD ACTA

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018

## DECRETO

N. 86

IN DATA 02/12/2020

**OGGETTO:** Accordo di collaborazione ex art. 15 della L 241/90 e ss.mm.ii. tra la Regione Molise e l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali per il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise, anche al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza. Provvedimenti.

## IL COMMISSARIO AD ACTA

**PREMESSO** che, con delibera adottata in data 7 dicembre 2018 il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro della Salute, ha nominato il dott. Angelo Giustini quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del Servizio Sanitario Regionale Molisano, con l'incarico prioritario di attuare i Programmi Operativi 2015-2018 nonché tutti gli interventi tesi a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei LEA in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, ivi compresa l'adozione e l'attuazione dei Programmi Operativi 2019-2021, laddove richiesti dai predetti Tavoli tecnici, nell'ambito della cornice normativa vigente, con particolare riferimento alle azioni ed interventi prioritari riportati nella delibera stessa;

**DATO ATTO** che con la suddetta delibera il Consiglio dei Ministri ha nominato la dott.ssa Ida Grossi quale Subcommissario *ad acta*, con il compito di affiancare il Commissario *ad acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del relativo mandato commissariale;

**RICHIAMATO** l'Accordo Stato - Regioni del 3 agosto 2016, recante: "Accordo concernente l'intervento straordinario per l'emergenza economico-finanziaria del Servizio Sanitario della Regione Molise e per il riassetto della gestione del Servizio Sanitario Regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 604, della legge 23 dicembre 2014, n. 190" (Repertorio Atti n. 155/CSR del 03/08/2016);

**VISTO** il decreto commissariale n. 52 del 12.09.2016: "Accordo sul Programma Operativo Straordinario 2015-2018 della Regione Molise. (Rep. Atti n. 155/CSR del 03/08/2016). Provvedimenti.";

**DATO ATTO** del "Programma Operativo Straordinario 2015 – 2018";

**VISTA** la legge 21 giugno 2017 n. 96 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo.” pubblicata sulla GU Serie Generale n.144 del 23-06-2017 - Suppl. Ordinario n. 31 - ed in particolare l’art. 34-bis, rubricato: “Programma Operativo Straordinario della Regione Molise”;

**VISTI :**

- l’art. 5 del Decreto Legislativo 30 giugno 1993, n. 266 e ss.mm.ii., che, nell’istituire l’Agenzia per i Servizi Sanitari Regionali”, ha attribuito alla stessa specifiche funzioni “di supporto alle attività regionali, di valutazione comparativa dei costi e dei rendimenti dei servizi resi ai cittadini, di segnalazione di disfunzioni e sprechi nella gestione delle risorse personali e materiali e nelle forniture, di trasferimento dell’innovazione e delle sperimentazioni in materia sanitaria”;
- la legge 30 dicembre 2004, n. 311, recante: “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (Legge finanziaria 2005)”, che all’art. 1, comma 180, ha disposto che la regione interessata, nelle ipotesi indicate ai commi 174 e 176 (disavanzo di gestione a fronte dei quali sono stati adottati adeguati provvedimenti di rientro), anche avvalendosi del supporto tecnico dell’Agenzia per i servizi sanitari regionali, procede ad una ricognizione delle cause ed elabora un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio Sanitario regionale, di durata non superiore al triennio; che i Ministri della Salute e dell’Economia e delle Finanze e la singola Regione stipulano apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell’equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza e degli adempimenti di cui all’intesa prevista al comma 173;

**VISTO** l’Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell’economia e delle finanze e la Regione Molise sottoscritto in data 27 marzo 2007 per l’approvazione del Piano di rientro dai disavanzi e di individuazione degli interventi per il perseguimento dell’equilibrio economico ai sensi dell’articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;

**VISTO** l’Accordo Stato-Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano recante “Accordo concernente l’intervento straordinario per l’emergenza economico-finanziaria del servizio sanitario della Regione Molise e per il riassetto della gestione del Servizio sanitario regionale ai sensi dell’articolo 1, comma 604, della legge 23 dicembre 2014, n. 190” (Rep. Atti n. 155/CSR del 3 agosto 2016);

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 30 gennaio 2020 recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” (GU Serie Generale n.26 del 01-02-2020);

**VISTO** il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19” (GU n. 45 del 23-02-2020) convertito con modificazioni dalla legge 5 marzo 2020, n. 13 (GU n. 61 del 9.03.2020) con il quale sono state adottate misure di contrasto e contenimento alla diffusione del predetto virus per contrastare l’emergenza epidemiologica, e i conseguenti decreti attuativi;

**VISTO** il decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, nella legge 5 giugno 2020, n. 40 e, in particolare, l’art. 42 “Disposizioni urgenti per disciplinare il Commissariamento dell’Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali”;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 maggio 2020, registrato dall’Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 4 giugno 2020, con visto n. 1677/2020, con il quale Domenico Mantoan è stato nominato Commissario straordinario dell’AGENAS;

**VISTO** l’articolo 15, comma 1, della legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo”, e ss.mm.ii. in base al quale «le amministrazioni pubbliche possono

sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

**RICHIAMATO** il precedente decreto commissariale n. 30 del 28.03.2019: *“Convenzione tra la Regione Molise e l’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali per la realizzazione delle attività di supporto tecnico – operativo al Commissario ad Acta e alla Regione, da ricondursi nell’ambito dell’affiancamento, previste dall’articolo 1, comma 796, lettera b), della legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (legge finanziaria 2007)”. Provvedimenti.”;*

**DATO ATTO CHE** con tale decreto si prendeva atto della stipula, della Convenzione tra la Regione Molise e l’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali per lo svolgimento delle attività di supporto tecnico – operativo al Commissario ad Acta e alla Regione da ricondursi nell’ambito dell’affiancamento previsto dall’articolo 1, comma 796, lettera b), della legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (legge finanziaria 2007), con decorrenza 22.03.2019;

**PRESO ATTO CHE** la citata Convenzione, della durata di mesi dodici è attualmente scaduta;

**DATO ATTO** delle comunicazioni del 6 e 29 maggio 2020 con le quali la Struttura Commissariale richiedeva la collaborazione dell’AGENAS mediante attività di affiancamento e supporto;

**DATO ATTO**, altresì, della nota prot. n. 2020/0003691 del 06/07/2020 con la quale il Commissario Straordinario dell’AGENAS, manifestava la propria disponibilità alla sottoscrizione dell’Accordo di collaborazione con la Regione Molise ex art. 15 L.241/90 e ss.mm.ii ;

**DATO ATTO**, altresì, della nota della Struttura Commissariale prot. n. 160387 del 20.10.2020 recante: *“Accordo di collaborazione ex art. 15 della L 241/90 e ss.mm.ii. tra la Regione Molise e l’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali per il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise”;*

**DATO ATTO** della comunicazione AGENAS del 30 novembre 2020, acquisita al prot. Regione Molise n. 184416 del 30.11.2020 di trasmissione della versione della proposta di convenzione parzialmente integrata e modificata, in virtù delle nuove indicazioni dell’Agenzia;

**RILEVATO CHE** attraverso la stipula dell’Accordo in parola le parti si impegnano a collaborare nel potenziare le reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise, anche al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all’emergenza;

**DATO ATTO CHE** le linee di attività oggetto dell’Accordo, di durata triennale, sono le seguenti:

- supporto nell’elaborazione dello schema di accordo di programmazione interregionale integrata dei servizi sanitari;
- supporto per il programma di audit sulla qualità dei dati SDO sulla base degli indicatori PNE, finalizzato al miglioramento degli esiti clinici;
- supporto nell’individuazione di un modello per la valutazione ed il monitoraggio degli obiettivi dei Direttori Generali;
- supporto nell’organizzazione della Rete territoriale;
- supporto ed affiancamento nelle attività afferenti all’implementazione ed attuazione, a livello regionale del Nuovo Sistema di garanzia per il monitoraggio dell’assistenza sanitaria di cui al Decreto del Ministero della Salute del 12 marzo 2019, pubblicato in G.U. il 14 giugno 2019 ed operativo a partire dal 1 gennaio 2020;

**VERIFICATO CHE** il citato Accordo, di durata triennale, non comporta trasferimenti finanziari a carico della Regione Molise;

**VISTO** lo schema di *Accordo di collaborazione ex art. 15 della L.241/90 e ss.mm.ii tra l’ AGENAS e la Regione Molise, per il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise, anche al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all’emergenza, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (All.1);*

**ATTESO** che tanto rileva a titolo di istruttoria tecnica in fatto ed in diritto del responsabile del procedimento, secondo le disposizioni di cui alla legge regionale n. 10 del 23 Marzo 2010 e *ss.mm.ii.*;

in virtù dei poteri conferiti con la Deliberazione del Consiglio dei Ministri, di cui in premessa,

## **DECRETA**

per le motivazioni in premessa riportate, che si intendono integralmente richiamate:

di prendere atto ed approvare lo schema di *Accordo di collaborazione ex art. 15 della L.241/90 e ss.mm.ii tra l' AGENAS e la Regione Molise, per il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise, anche al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza*, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (All.1), da sottoscrivere tra il Commissario Straordinario dell' AGENAS, Dott. Domenico Mantoan e il Commissario ad acta della Regione Molise, Dott. Angelo Giustini;

di prendere atto che il Coordinatore delle attività oggetto dell'Accordo in parola, così come stabilito dalle parti all'art. 5 del medesimo, è il Direttore Generale per la Salute, Dott.ssa Lolita Gallo, che garantirà l'adeguato supporto da parte delle competenti strutture amministrative regionali e dell'ASREM;

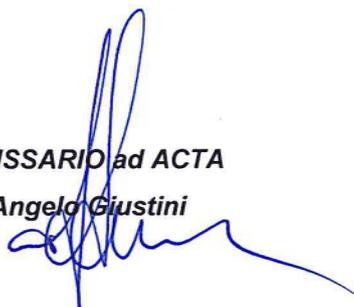
di prendere atto che - come stabilito all'art. 3 del citato Accordo, lo stesso ha durata triennale (n. 36 mesi) con decorrenza dalla data di trasmissione, tramite posta elettronica certificata, dell'originale dell'atto debitamente sottoscritto, ad opera della parte che per ultima ha apposto la sottoscrizione;

di prendere atto che il citato Accordo non comporta oneri a carico del Bilancio della Regione Molise;

di trasmettere il presente provvedimento all' AGENAS ed ai Servizi della Direzione Generale per la Salute.

Il presente decreto, composto da n.5 pagine e n.1 allegato sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e notificato ai competenti Dicasteri.

**IL COMMISSARIO ad ACTA**  
**dott. Angelo Giustini**





*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018*

## **ACCORDO**

**ex art. 15, legge n. 241/1990**

### **TRA**

**La Regione Molise-Struttura Commissariale**, codice fiscale 00169440708, rappresentata dal Commissario ad acta dott. Angelo Giustini, ai fini del presente accordo domiciliato per la carica presso la Regione Molise-sede della Direzione Generale per la Salute-via Genova, 11-86100 Campobasso ed avente i poteri per il presente atto, giusta Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 7 dicembre 2018;

### **E**

**l'Agencia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali - AGENAS**, codice fiscale 97113690586 (di seguito anche "Agenzia"), con sede in via Puglie, 23 - 00187 Roma, nella persona del Commissario straordinario, Domenico Mantoan, domiciliato per la carica presso la sede dell'Agencia, ed avente i poteri per il presente atto,

### **PREMESSE**

**VISTO** l'art. 5 del decreto legislativo 30 giugno 1993, n. 266 e successive modifiche e integrazioni, che nell'istituire l'Agencia per i servizi sanitari regionali, ha attribuito alla stessa specifiche funzioni "*di supporto delle attività regionali, di valutazione comparativa dei costi e dei rendimenti dei servizi resi ai cittadini, di segnalazione di disfunzioni e sprechi nella gestione delle risorse personali e materiali e nelle forniture, di trasferimento dell'innovazione e delle sperimentazioni in materia sanitaria*";

**VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 115, e s.m.i. recante "*Completamento del riordino dell'Agencia per i servizi sanitari regionali, a norma degli articoli 1 e 3, comma 1, lettera c), della legge 15 marzo 1997, n. 59*" (GU n.96 del 27-4-1998);



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad eta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018*

**VISTO** il decreto del Ministro della sanità, di concerto con il Ministro della funzione pubblica e con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica del 31 maggio 2001, con il quale è stato approvato il Regolamento sul funzionamento degli organi, sull'organizzazione dei servizi, sull'ordinamento del personale e sulla gestione amministrativo-contabile dell'Agenzia, successivamente modificato, in attuazione dell'articolo 19 del decreto legislativo 28 giugno 2012, n. 106, con il decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione ed il Ministro dell'economia e delle finanze del 23 settembre 2013;

**VISTO** l'art. 2 comma 357 e segg. della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008) che ha ridenominato l'Agenzia in "Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali";

**VISTO** il decreto del Ministro della salute del 4 aprile 2013 con il quale è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia, ai sensi dell'articolo 17, comma 1 del decreto legislativo 28 giugno 2012, n. 106;

**VISTO** il decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze del 16 maggio 2018 con il quale, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 448, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, è stato adeguato il predetto regolamento di amministrazione e del personale dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali;

**VISTO** il decreto del Ministro della salute del 18 maggio 2018 con il quale, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 448, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, è stato adeguato il predetto statuto;

**VISTO** il comunicato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 13 giugno 2018 n. 135, con il quale viene data notizia dell'adozione del citato Statuto e del citato Regolamento dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 ottobre 2020 con il quale il Prof. Enrico Coscioni è stato nominato Presidente dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali;

**CONSIDERATI** gli indirizzi della Conferenza Unificata per l'attività dell'Agenzia per i servizi sanitari regionali, espressi ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera g), del decreto legislativo 28



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018*

agosto 1997, n. 281 (rispettivamente, Repertorio Atti n. 662/C.U. del 19 giugno 2003 e Repertorio Atti n. 73/C.U. del 20 settembre 2007);

**VISTA** la legge 30 dicembre 2004, n. 311, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005)”, che all’articolo 1, comma 180, ha disposto: che la regione interessata, nelle ipotesi indicate ai commi 174 e 176 [disavanzo di gestione a fronte del quale non sono stati adottati adeguati provvedimenti di rientro], anche avvalendosi del supporto tecnico dell’Agenzia per i servizi sanitari regionali, procede ad una ricognizione delle cause ed elabora un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale, di durata non superiore al triennio; che i Ministri della salute e dell’economia e delle finanze e la singola regione stipulano apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell’equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza e degli adempimenti di cui alla intesa prevista dal comma 173;

**VISTO** l’Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell’economia e delle finanze e la Regione Molise sottoscritto in data 27 marzo 2007 per l’approvazione del Piano di rientro dai disavanzi e di individuazione degli interventi per il perseguimento dell’equilibrio economico ai sensi dell’articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;

**VISTO** l’Accordo Stato-Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano recante “*Accordo concernente l’intervento straordinario per l’emergenza economico-finanziaria del servizio sanitario della Regione Molise e per il riassetto della gestione del Servizio sanitario regionale ai sensi dell’articolo 1, comma 604, della legge 23 dicembre 2014, n. 190*” (Rep. Atti n. 155/CSR del 3 agosto 2016);

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 30 gennaio 2020 recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” (GU Serie Generale n.26 del 01-02-2020);

**VISTO** il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19” (GU n. 45 del 23-02-2020) convertito con modificazioni dalla legge 5 marzo 2020, n. 13 (GU n. 61 del 9.03.2020) con il quale sono state



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2015*

adottate misure di contrasto e contenimento alla diffusione del predetto virus per contrastare l'emergenza epidemiologica, e i conseguenti decreti attuativi;

**VISTO** l'articolo 15, comma 1, della legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo", in base al quale «*le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*»;

**TENUTO CONTO** che la più recente giurisprudenza nazionale e comunitaria (Corte di giustizia UE, sentenza 19 Dicembre 2012 in causa c-159/11), nonché le determinazioni ANAC (*ex multis* Determinazione ANAC 21 ottobre 2010, n. 7, Parere ANAC sulla normativa, 30 luglio 2013, AG 42/13), ritengono che "*la comunione di interessi, che è alla base degli accordi di collaborazione tra amministrazioni previsti dall'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, rende inapplicabili, per la conclusione degli accordi stessi, le regole del diritto dell'Unione in materia di evidenza pubblica, di cui detta conclusione non può considerarsi in alcun modo elusiva (...)*" (Consiglio di Stato, III, Sentenza 16 dicembre 2013 n. 6014);

**CONSIDERATO** che il Consiglio di Stato in merito alla legittimità degli accordi in parola, ha osservato che "*al fine di non eludere il divieto dell'obbligo di esperire una gara pubblica, l'accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241 del 1990 deve riguardare l'acquisizione di attività erogata da struttura non solo pubblica, ma anche (e soprattutto) priva di alcuna connotazione imprenditoriale, nell'ampia accezione delineata dall'ordinamento Europeo*" (Cons. Stato, Sez. V, 30/09/2013, n. 4832);

**PRESO ATTO**, altresì, di quanto stabilito dalla Corte dei Conti (Deliberazione n. SCCLEG/2/2015/PREV del 12/2/2015) la quale ha sancito che "*a fronte della disciplina scarna ed essenziale posta dall'art.15 cit., sia la giurisprudenza comunitaria sia quella del Giudice ordinario e amministrativo, ma anche le determinazioni dell'A.V.C.P. e dell'A.N.A.C. hanno riempito di contenuti la materia, elaborando alcuni principi, che qui si condividono, cui tali accordi debbono conformarsi. In buona sostanza, si ammette una forma di cooperazione tra amministrazioni sempre che ricorrano le seguenti condizioni:*

*i) gli enti coinvolti debbono rivestire natura pubblica;*



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018*

*ii) lo scopo dell'accordo deve essere rivolto a realizzare un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti, che hanno l'obbligo di perseguirlo come compito principale, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli enti coinvolti;*

*iii) tale cooperazione non deve comportare trasferimenti finanziari, a parte quelli corrispondenti ai costi effettivi sostenuti per le prestazioni;*

*iv) alla base dell'accordo deve rinvenirsi una reale divisione di compiti e responsabilità." (...);*

**TENUTO CONTO** del parere dell'Adunanza del Consiglio di Stato (Cons. Stato, Sez. II, n. 1178 del 22 aprile 2015) nel quale si rileva che “ (...) *non sono soggetti alle direttive appalti e sono dunque legittimi gli accordi tra le pubbliche amministrazioni, anche se appartenenti ad ordinamenti autonomi e/o in rapporto di reciproca indipendenza, finalizzati alla cooperazione c.d. non istituzionalizzata/orizzontale (...) nella misura in cui l'eventuale trasferimento di risorse resti entro i ristretti limiti del riconoscimento di un corrispettivo forfettario a copertura delle spese vive sostenute.*”;

**VISTO** l'art. 5 comma 6 del d.lgs. 50/2016, secondo cui “*Un accordo concluso esclusivamente tra due o più amministrazioni aggiudicatrici non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice, quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune; b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico; c) le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.*”;

**TENUTO CONTO** della giurisprudenza nazionale e comunitaria, nonché delle deliberazioni ANAC (*ex multis* delibera ANAC n. 567 del 31 maggio 2017; delibera ANAC n. 619 del 4 luglio 2018) nelle quali l'Autorità ha precisato che “*un accordo tra amministrazioni pubbliche rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 5, comma 6, d.lgs. 50/2016, nel caso in cui regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari*



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018*

*configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla disciplina in tema di contratti pubblici”;*

**CONSIDERATO**, pertanto, che il fine che si intende perseguire è un interesse di natura puramente pubblica a beneficio e vantaggio della collettività e che dall'accordo che viene sancito tra l'Agenzia e la Regione Molise discende una reale divisione di compiti e responsabilità in relazione alle rispettive funzioni istituzionali e che pertanto entrambe le Amministrazioni forniranno un proprio contributo;

**RITENUTO** che nel caso di specie ricorrono i presupposti per attivare un accordo di collaborazione tra Enti Pubblici, nel rispetto delle vigenti normative e della giurisprudenza consolidata;

**CONSIDERATO** che si rende necessario disciplinare gli aspetti operativi della collaborazione di cui trattasi;

**DATO ATTO** delle comunicazioni del 6 e 29 maggio 2020, con le quali la Struttura Commissariale richiedeva la collaborazione dell'AGENAS mediante attività di l'affiancamento e supporto;

**DATO ATTO** della nota prot. n. 2020/0003691 del 06/07/2020, con la quale il Commissario Straordinario dell'AGENAS manifestava la propria disponibilità alla sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione con la Regione Molise ex art. 15 L.241/90 e ss.mm.ii;

**DATO ATTO**, altresì, della nota della Struttura Commissariale prot. n. 160387 del 20.10.2020 recante: *“Accordo di collaborazione ex art. 15 della L 241/90 e ss.mm.ii. tra la Regione Molise e l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali per il potenziamento delle reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise;*

**DATO ATTO** della comunicazione AGENAS del 30 novembre 2020, acquisita al prot. Regione Molise n. 184416 del 30.11.2020 di trasmissione della versione della proposta di convenzione parzialmente integrata e modificata, in virtù delle nuove indicazioni dell'Agenzia;

**VISTO** il DCA n.....del.....

**Tutto ciò premesso le parti convengono quanto segue**



## **Articolo 1**

### ***(Premesse e allegati)***

1. Le premesse e gli eventuali allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo di collaborazione e si intendono integralmente richiamati.
2. Le modalità di attuazione e realizzazione del presente accordo sono disciplinate come segue.

## **Articolo 2**

### ***(Interesse pubblico comune alle parti e Oggetto)***

1. In ragione della eccezionale emergenza epidemiologica in atto, con il presente accordo le parti si impegnano a collaborare nel potenziare le reti di assistenza ospedaliera e territoriale della Regione Molise, anche al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza.
2. Le linee di attività sono le seguenti:
  - supporto nell'elaborazione dello schema di accordo di programmazione interregionale integrata dei servizi sanitari;
  - supporto per il programma di audit sulla qualità dei dati SDO sulla base degli indicatori PNE, finalizzato al miglioramento degli esiti clinici;
  - supporto nell'individuazione di un modello per la valutazione ed il monitoraggio degli obiettivi dei Direttori Generali;
  - supporto nell'organizzazione della Rete territoriale;
  - supporto ed affiancamento nelle attività afferenti all'implementazione ed attuazione, a livello regionale, del *Nuovo Sistema di garanzia per il monitoraggio dell'assistenza sanitaria* di cui al Decreto del Ministero della Salute del 12 marzo 2019, pubblicato in G.U. il 14 giugno 2019 ed operativo a partire dal 1 gennaio 2020;

La Regione partecipa fornendo i dati e mettendo a disposizione dell'Agenas gli studi epidemiologici e le analisi sui percorsi clinico assistenziali già effettuati.



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2015*

3. Potranno essere condivise anche ulteriori tematiche, da concordarsi tra il Commissario straordinario di AGENAS, dott. Domenico Mantoan ed il Commissario *ad acta* della Regione Molise, Dott. Angelo Giustini.
4. Le attività oggetto del presente accordo saranno realizzate dall'Agenzia attraverso l'impiego di risorse umane esperte, in possesso di requisiti di professionalità specifiche, da utilizzare per le attività di supporto, da rendersi anche presso la sede della Regione.
5. Le spese relative ai costi derivanti dall'attuazione del presente articolo vengono sostenute dalle Parti ognuna per quanto concerne il proprio personale.
6. La Regione, per il tramite del coordinatore, si impegna a collaborare, fornendo all'AGENAS i dati dei flussi informativi relativi alle attività in oggetto, garantendo in ogni caso la trasmissione dei dati in forma anonima.
7. Le parti concordano che la Regione potrà finanziare progetti di ricerca sulle tematiche oggetto del presente accordo.

### **Articolo 3**

#### ***(Durata, proroga, rinnovo e revisione)***

1. Il presente Accordo ha durata triennale (n. 36 mesi) che decorrono dalla data di trasmissione, tramite posta elettronica certificata, dell'originale dell'atto munito di firma digitale, ad opera della parte che per ultima ha apposto la sottoscrizione.
2. Le Parti possono, a seguito di accordo scritto tra le stesse e per motivate esigenze di pubblico interesse, rinnovare il presente accordo o procedere alla proroga del termine conclusivo inizialmente stabilito, richiamando nelle premesse l'accordo stesso ed i risultati con esso raggiunti.
3. Qualora sopraggiungano nuovi motivi di interesse pubblico o nuove disposizioni normative, le Parti possono, ai fini della conservazione dell'atto e sempre in forma scritta, revisionare i contenuti oggettivi del presente accordo per renderli conformi al mutato assetto.



#### **Articolo 4**

##### ***(Compiti e responsabilità delle Parti)***

1. Le Parti garantiscono di essere in regola con gli obblighi derivanti dalle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di lavoro, previdenza, assicurazione e sicurezza dei lavoratori.
2. Le Parti sono direttamente responsabili della esatta realizzazione delle attività, ciascuna per quanto di propria competenza ed in conformità con quanto previsto dal presente accordo.
3. Le Parti si obbligano ad eseguire le attività oggetto del presente accordo e dell'eventuale piano dettagliato delle attività secondo la migliore pratica professionale, nel rispetto delle norme, anche deontologiche ed etiche vigenti e secondo le condizioni, le modalità ed i termini indicati nel presente atto e nei documenti attuativi.

#### **Articolo 5**

##### ***(Modalità di realizzazione)***

1. La Regione si impegna, altresì, a mettere a disposizione ogni documentazione ed informazione necessaria, nonché i beni strumentali e logistici, preventivamente concordati, ritenuti idonei alla migliore riuscita del presente accordo.
2. L'AGENAS potrà utilizzare i risultati dell'attività di collaborazione ai fini scientifici.

#### **Articolo 6**

##### ***(Coordinatori)***

1. L'Agenzia indica quale coordinatore delle attività oggetto del presente accordo il dott. Domenico Mantoan, che assicura il collegamento operativo con la Regione.
2. La Regione indica quale coordinatore e referente per le attività da svolgere il Direttore Generale per la Salute *pro tempore*. Tale coordinatore garantisce adeguato supporto da parte della competente struttura amministrativa regionale e dell'ASREM.
3. L'Agenzia e la Regione si riservano il diritto di identificare altri referenti rispetto a quelli indicati ai commi 1 e 2 del presente articolo.



4. I coordinatori di cui al comma 1 e 2, entro 30 giorni dalla sottoscrizione della presente convenzione, elaborano il piano attuativo delle attività.
5. I coordinatori di cui al comma 1 e 2, al termine di ogni trimestre producono congiuntamente una sintetica relazione delle attività svolte e propongono eventuali modifiche al piano attuativo.

#### **Articolo 7**

##### ***(Collaborazioni esterne)***

1. Fermo restando quanto già indicato nell'articolo 2, comma 4, per l'esecuzione delle attività oggetto del presente accordo, l'Agenzia, nel rispetto della vigente normativa in materia di lavoro, di sicurezza, di previdenza e assistenza, può avvalersi, oltre che del proprio personale interno, anche dell'apporto professionale di esperti e professionisti esterni, ai sensi dell'articolo 9 del vigente Regolamento di amministrazione e del personale.
2. Le parti si impegnano ad utilizzare, ogniqualvolta ciò sia possibile ai fini degli obiettivi del presente accordo, strumenti telematici di lavoro.

#### **Art. 8**

##### ***(Interscambio didattico-formativo)***

1. Le Parti si impegnano a favorire lo scambio didattico-formativo tra il personale delle rispettive strutture, agevolando l'organizzazione di eventi formativi presso le rispettive sedi istituzionali volti a garantire un continuo scambio di informazioni e competenze.
2. Le eventuali spese derivanti dall'attuazione del presente articolo vengono sostenute dalle Parti ognuna per quanto di rispettiva competenza.

#### **Articolo 9**

##### ***(Riservatezza e Trattamento dei dati personali)***

1. Le parti si impegnano reciprocamente ad osservare la normativa a tutela dei dati personali, nel rispetto del Regolamento (UE) 2016/679 "Regolamento generale sulla protezione dei dati" (di seguito anche "GDPR") e del decreto legislativo n. 196/2003, come da ultimo modificato con il



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*



*Regione Molise*

*Commissario ad acta*

*Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018*

decreto legislativo n. 101/2018, al fine di trattare lecitamente i dati personali di terzi il cui utilizzo è necessario per l'esecuzione del presente accordo. Le parti si impegnano, altresì, a compiere tutte le operazioni di trattamento di dati personali necessarie all'esecuzione del presente accordo, nel rispetto dei diritti alla riservatezza, alla libertà e ai diritti fondamentali dei terzi beneficiari, secondo liceità, correttezza e trasparenza, ai sensi dell'art. 5 del GDPR.

2. Ciascuna Parte riconosce ed accetta che i dati personali relativi all'altra Parte (es. dati anagrafici, dati di contatti, nominativi, indirizzo, ecc.) di propri dipendenti/collaboratori, coinvolti nelle attività di cui al presente accordo, saranno trattati dall'altra Parte in qualità di Titolare del trattamento dei dati personali (di seguito "Titolare") per finalità strettamente funzionali alla instaurazione e all'esecuzione dell'accordo stesso.

3. Per l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali, il titolare del trattamento dei dati personali, è il rappresentante legale e il Responsabile della protezione dei dati (RPD) di AGENAS è ....., contattabile presso la sede dell'Agenzia medesima in Via Piemonte n. 60, 00187 Roma, e-mail: [responsabileprotezionedati@agenas.it](mailto:responsabileprotezionedati@agenas.it).

Per la Regione il titolare del trattamento dei dati personali, è la Regione Molise -Giunta regionale - è il titolare del trattamento (dati di contatto: Via Genova, 11 – 86100 Campobasso; [regionemolise@cert.regione.molise.it](mailto:regionemolise@cert.regione.molise.it) ). e il Responsabile della protezione dei dati (RPD) è :.....numero telefonico:.....; indirizzo di posta elettronica: .....

Letto, approvato e sottoscritto.

Per l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali  
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
Dott. Domenico Mantoan

Per la Regione Molise  
IL COMMISSARIO AD ACTA  
Dott. Angelo Giustini