



European  
Commission

# Lo Sviluppo Rurale verso il 2020

## Accordo / Contratto di partenariato



Comitato di Sorveglianza PSR 2007/2013

# Indice

**1. Il contesto della riforma**

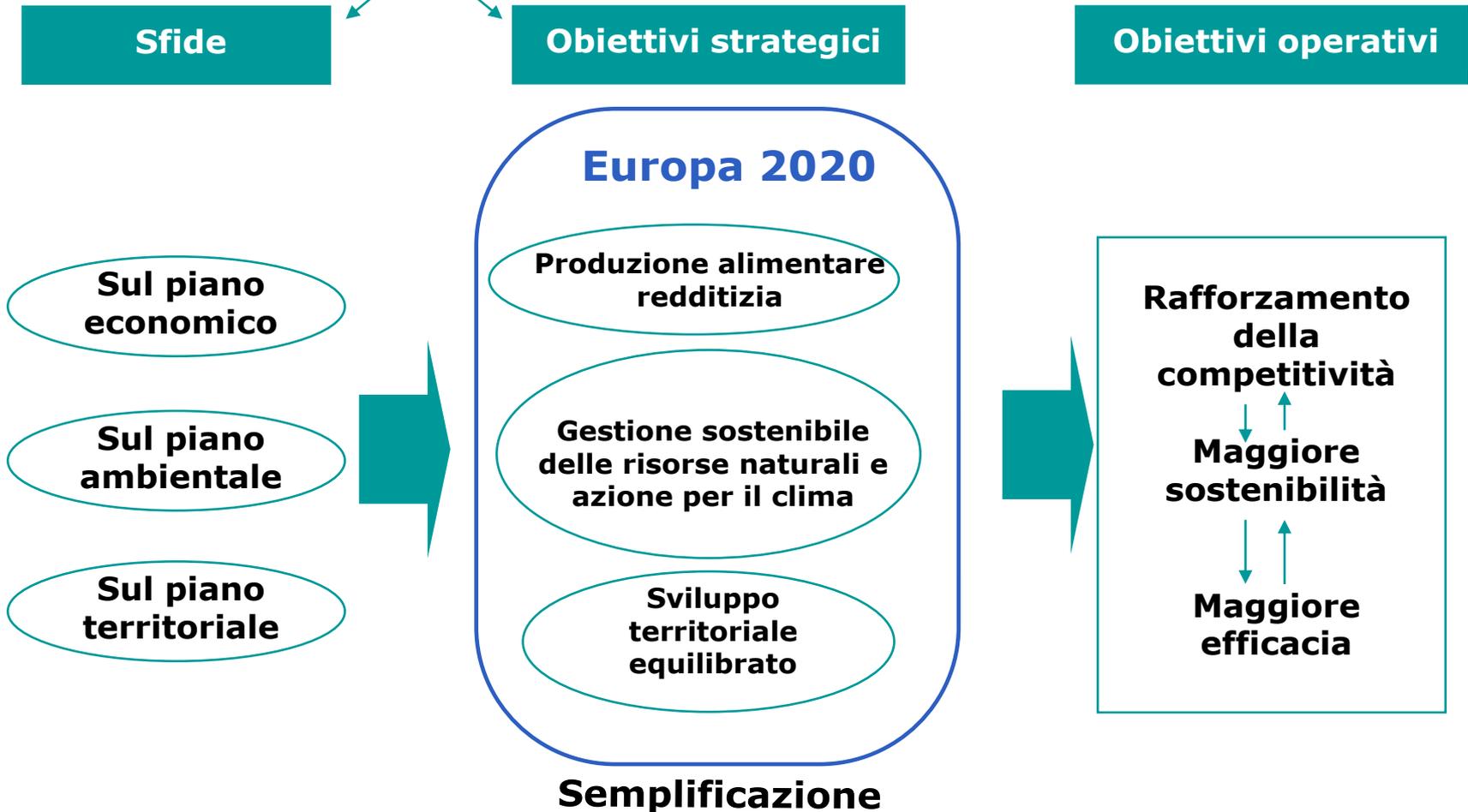
**2. L'approccio alla programmazione dello sviluppo rurale**

**3. Problematiche specifiche e sfide**

# 1.1 La riforma della PAC: Contesto

Comunicazione della Commissione "La PAC verso il 2020"

Proposte legislative



# 1.2 Con quali strumenti si raggiungeranno gli obiettivi?

## Rafforzamento della competitività

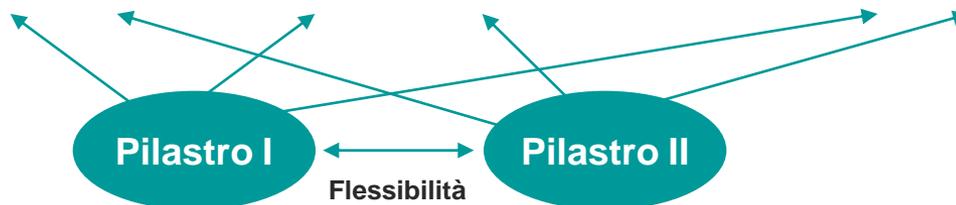
- Strumenti economici migliorati per affrontare l'evoluzione dei mercati
- 'Riserva per le crisi' / Strumenti per la gestione delle crisi
- Migliore posizione degli agricoltori nella filiera alimentare
- Ricerca, innovazione e trasferimento di conoscenze e un migliore sistema di consulenza aziendale

## Maggiore sostenibilità

- Nuovo "pagamento verde" nel primo pilastro
- Rafforzamento della condizionalità in relazione al cambiamento climatico
- Due priorità ambientali per lo sviluppo rurale
- Ricerca, innovazione e trasferimento di conoscenze e un migliore sistema di consulenza aziendale

## Maggiore efficacia

- Ridisegno dei pagamenti diretti
- Quadro strategico comune dei Fondi dell'UE
- Ridistribuzione dei pagamenti diretti tra gli Stati Membri
- Ridistribuzione delle dotazioni per lo sviluppo rurale
- Semplificazione della politica



## 2. Lo sviluppo rurale in un nuovo quadro

### Strategia Europa 2020

- Definisce gli obiettivi generali e e specifici dell'Unione

### Quadro Strategico Comune (QSC)

- include FEASR, FESR, FSE, Fondo di coesione e FEAMP

- Traduce a strategia UE 2020 attraverso obiettivi tematici comuni, perseguiti con azioni-chiave per ciascun Fondo

### Accordo / Contratto di partenariato

- Documento nazionale che inquadra l'utilizzo dei Fondi nel perseguimento degli obiettivi UE 2020

**Politica di sviluppo rurale: FEASR**

**Altri fondi QSC**  
(FESR, FSE, FC e FEAMP)

*Innovazione, Ambiente e Cambiamenti Climatici come obiettivi trasversali*

Priorità

1. Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali

2. Potenziare la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e la redditività delle aziende agricole;

3. Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare e la gestione dei rischi nel settore agricolo

4. Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalle foreste

5. Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima

6. Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

**Programma(i) di Sviluppo Rurale**

## 2.1 Il Quadro Strategico comune (QSC)

Documento strategico UE: sostituisce gli orientamenti strategici comunitari per lo **sviluppo rurale**

Assicura la concentrazione ed il coordinamento dei Fondi QSC per tradurre gli obiettivi generali e specifici UE 2020 in azioni chiave

- Stabilisce per ciascun **obiettivo tematico le azioni chiave** sostenute da ogni Fondo QSC
- Identifica le **principali sfide territoriali** per le zone urbane, rurali, costiere e della pesca e zone con particolari caratteristiche
- Descrive i **principi orizzontali** e gli **obiettivi strategici**
- Identifica i settori prioritari per le attività di cooperazione per ogni Fondo QSC
- Stabilisce i **meccanismi di coordinamento** tra i Fondi QSC e gli altri strumenti/politiche dell'Unione
- Prevede i meccanismi per garantire la **coerenza con le politiche economiche** dell'Unione.

## 2.1.1 Gli Obiettivi tematici - Art. 9 Reg. QSC

- 1) Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'**innovazione**;
- 2) Migliorare l'accesso alle **tecnologie dell'informazione** e della comunicazione, nonché l'impiego e la qualità delle medesime;
- 3) Promuovere la **competitività** delle **piccole e medie imprese**, il settore agricolo (per il FEASR) e il settore della pesca e dell'acquacoltura (per il FEAMP);
- 4) Sostenere la transizione verso un'economia a basse **emissioni di carbonio** in tutti i settori;
- 5) Promuovere l'adattamento al **cambiamento climatico**, la prevenzione e la gestione dei rischi;
- 6) Tutelare l'**ambiente** e promuovere l'uso efficiente delle risorse;
- 7) Promuovere sistemi di **trasporto** sostenibili ed eliminare le strozzature nelle principali infrastrutture di rete;
- 8) Promuovere l'**occupazione** e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- 9) Promuovere l'**inclusione sociale** e combattere la povertà;
- 10) Investire nelle competenze, nell'**istruzione** e nell'apprendimento permanente;
- 11) Rafforzare la **capacità istituzionale** e promuovere **un'amministrazione pubblica efficiente**.

## 2.2 Accordo / Contratto di Partenariato (AP)

Trasporre gli obiettivi Europa 2020 negli 11 obiettivi tematici e nelle priorità per ogni Fondo a livello nazionale

RD: 6 priorità:

- Trasferimento delle conoscenze, Competitività, Organizzazione della filiera agro-alimentare e gestione dei rischi
- Ecosistemi, Economia a Basse emissioni di Carbonio
- Inclusione Sociale

Obiettivi quantificati (“Targets”), Tappe fondamentali (“milestones”), Riserva di efficacia ed efficienza (riserva di “performance”)

Condizionalità Ex-ante

- Comune a tutti i Fondi QSC
- Specifica allo Sviluppo rurale

Approccio Integrato

- Territoriale (urbano, rurale, costiero e di pesca)
- Approccio Leader

## 2.3.1 Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità)

### Condizioni generali per tutti i Fondi QSC (Allegato IV Regolamento QSC)

1. **Antidiscriminazione:** Attuazione e applicazione efficaci della direttiva 2000/78/CE e 2000/43/CE
2. **Parità di Genere:** Attuazione e applicazione efficaci di una esplicita strategia per la promozione della parità di genere
3. **Disabilità:** Attuazione e applicazione efficaci della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità
4. **Appalti Pubblici:** Attuazione e applicazione efficaci delle direttive 2004/18/EC and 2004/17/EC
5. **Aiuti di Stato:** Attuazione e applicazione efficaci della normativa UE sugli aiuti di Stato
6. **Normativa Ambientale (VIA e VAS):** Attuazione e applicazione efficaci delle direttive sulla VIA e VAS
7. **Sistema statistico e indicatori d risultato:** Esistenza di un piano pluriennale per la raccolta puntuale e l'aggregazione di dati [gli indicatori comuni di risultato sono definiti nei PSR]

## 2.3.1 Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità) (1)

### Condizioni specifiche per lo Sviluppo Rurale (Allegato IV Regolamento SR)

- **Priorità 1:** *(Trasferimento di conoscenze e innovazione)*
  - **Ricerca e innovazione:** Esistenza di una strategia nazionale/regionale sull'innovazione per una specializzazione intelligente (“*smart specialisation*”); quadro nazionale con le risorse di bilancio per R&S; piano pluriennale con programmazione di bilancio e priorità degli investimenti
  - **Capacità di consulenza:** Descrizione della struttura dei sistemi di divulgazione/consulenza a livello regionale/nazionale a servizio delle **priorità** dello sviluppo rurale
- **Priorità 2 & 3:** *(Competitività e redditività delle aziende agricole, organizzazione della filiera e gestione dei rischi)*
  - **Costituzione di imprese:** Azioni specifiche intraprese per l'effettiva attuazione del Quadro fondamentale per la piccola impresa « Small Business Act »

## 2.3.1 Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità) (2)

### Condizioni specifiche per lo Sviluppo Rurale (Allegato IV Regolamento SR)

- **Priorità 4:** *(Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi)*
  - **BCAA:** Norme definite nella legislazione nazionale/regionale e specificate nei programmi
  - **Requisiti minimi relativi all'uso dei fertilizzanti e prodotti fitosanitari:** Specificati nei programmi
  - **Altri pertinenti requisiti obbligatori:** Specificati nei programmi
  - **Prevenzione dei rischi:** Definizione nazionale di un sistema nazionale di valutazione dei rischi
- **Priorità 5:** *(Uso efficiente delle risorse e passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio)*
  - **Emissioni di gas a effetto serra:** Relazione sulle politiche nazionali per la riduzione delle emissioni GHG presentata alla Commissione
  - **Efficienza energetica:** Piano di Azione sull'Efficienza Energetica con le misure che contribuiscono al risparmio energetico presentato alla Commissione
  - **Tariffazione dell'acqua:** Esistenza di una politica tariffaria che garantisca il rispetto del principio del recupero dei costi di approvvigionamento idrico basato su un'analisi economica per i settori pertinenti
  - **Piani di gestione dei rifiuti :** uno o più piani elaborati
  - **Energia rinnovabile:** Adozione di un piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili

## 2.3.1 Precondizionalità (Ex-Ante Condizionalità) (3)

### Condizioni specifiche per lo Sviluppo Rurale (Allegato IV Regolamento SR)

#### •Priorità 6: *(Inclusione sociale, lotta alla povertà e sviluppo economico nelle zone rurali)*

- **Accesso al FEASR:** Assistenza ai soggetti interessati per la presentazione dei progetti e per la realizzazione e gestione dei progetti selezionati
- **Lavoro autonomo, imprenditoria e creazione di impresa:** Predisposizione di una strategia globale ed inclusiva per la riduzione del tempo e dei costi per la costituzione e l'avvio di un'impresa/attività e con azioni e servizi per lo sviluppo delle imprese e per l'accesso ai servizi finanziari
- **Infrastrutture NGA (Reti di accesso di nuova generazione):** Predisposto un piano nazionale per le NGA contenente un piano di investimenti infrastrutturali, basato su modelli sostenibili di investimenti e su misure per stimolare la concorrenza e gli investimenti privati

#### Condizioni orizzontali per diverse priorità:

- **Efficienza amministrativa degli Stati membri:** Predisposta una strategia di consolidamento/rafforzamento dell'efficienza amministrativa
- **Dotazione di risorse umane:** Descrizione nei programmi della dotazione in risorse umane, in termini di formazione, e sistemi informatici di cui dispone l'autorità di gestione a dimostrazione di una sufficiente capacità per l'attuazione dei programmi
- **Criteri di selezione:** Descrizione nei programmi dell'approccio per la definizione appropriata dei criteri di selezione dei progetti e per lo sviluppo locale

## 2.4. Riserva di efficacia ed efficienza

### Articoli 18-20 del Regolamento QSC

- **Riserva di efficacia ed efficienza**
  - 5% del bilancio di ciascun Fondo QSC in ogni Stato membro sarà messo da parte all'inizio del periodo di programmazione.
- **Verifica dei risultati:** per ciascun Fondo QSC, una revisione del raggiungimento degli obiettivi e delle tappe fondamentali del programma sarà intrapresa dalla Commissione in collaborazione con gli Stati Membri nel 2017 e nel 2019.
  - **2017:** valutazione dei progressi sulla base delle tappe fondamentali (sulla base di indicatori finanziari e di prodotto) - La Commissione può formulare raccomandazioni.
  - **2019:** valutazione dei progressi sulla base delle tappe fondamentali identificate (può anche includere indicatori di risultato).
  - Riserva di efficacia ed efficienza da attribuire ai programmi, o alle priorità all'interno dei programmi, che hanno raggiunto i traguardi prefissati (decisione della Commissione).
  - Ulteriori possibili sanzioni finanziarie in caso di mancato adempimento.

## 2.5. Programmi di sviluppo rurale

- Strumenti del FEASR per contribuire al QSC
- 6 priorità specifiche dell'UE per lo sviluppo rurale
  - Aspetti specifici (Focus specifici)
- Solo 20 misure
  - Al servizio di una o più priorità UE per lo sviluppo rurale
- Possibilità di sottoprogrammi tematici (in risposta a specifiche esigenze territoriali)
  - Giovani agricoltori
  - Piccoli agricoltori
  - Zone montane
  - Filiere corte
- Approccio Leader
  - Obbligatorio

# 3. Problematiche specifiche e sfide

*Commenti basati sulla esperienza dell'attuale periodo di programmazione*

## Struttura della nuova programmazione: Contratto/Accordo di Partenariato

- Coordinamento a livello nazionale per recepire gli obiettivi tematici e le priorità dello sviluppo rurale, nel contesto italiano.
- Utilizzo dei risultati della programmazione 2007/13.

## Aspetti di condizionalità

- Appalti pubblici; sistema statistico di monitoraggio; strategie nazionali per l'innovazione; sistema di consulenza; start-up e servizi per le imprese.
- Aspetti ambientali: Direttiva Nitrati; Direttiva quadro sulle acque; BCAA; Natura 2000.
- Efficienza amministrativa e risorse umane.
- Criteri di selezione.

## Opportunità

- Opportunità di in materia di ricerca ed innovazione, trasformandola in vantaggio comparato:
- Per quanto riguarda la Banda larga di ultima generazione, in continuità con gli interventi già realizzati nel corso del 2007/13

# Grazie