



Regione Molise

Presidente della Regione Molise

COMMISSARIO AD ACTA PER LA ATTUAZIONE
DEL PIANO DI RIENTRO DAI DISAVANZI
DEL SETTORE SANITARIO

Delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009

DECRETO

N. 07

IN DATA 23/02/2010

OGGETTO:

Mercato Elettronico. Regolamento per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi. Direttiva per ASReM.

Il Responsabile dell'Ufficio "Flussi Finanziari"

Stefano
Dr.ssa ~~Stefania~~ *Stefania*

Il Responsabile del Servizio "Risorse Finanziarie"

Lolita
Dr.ssa Lolita ~~Gallo~~

Il Direttore Generale della Direzione Generale V

Roberto
Avv. Roberto Fagnano



Regione Molise

Presidente della Regione Molise

COMMISSARIO AD ACTA PER LA ATTUAZIONE
DEL PIANO DI RIENTRO DAI DISAVANZI
DEL SETTORE SANITARIO

Delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009

DECRETO N. 07

DEL 13-02-2010

OGGETTO: Regolamento per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi – Mercato Elettronico.

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE COMMISSARIO AD ACTA

PREMESSO:

Che con delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009 il Presidente della Regione Molise è stato nominato Commissario *ad Acta* per la attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del settore sanitario della Regione Molise, avvalendosi delle strutture tecniche ed amministrative della Regione;

Che il Commissario *ad Acta* è incaricato di dare attuazione al Piano di Rientro dai disavanzi del Servizio Sanitario Regionale molisano e che dovrà provvedere alla realizzazione di numerosi interventi, tenendo conto delle specifiche prescrizioni ed osservazioni dettate dal Ministero della Salute e dal Ministero dell'Economia e delle finanze;

Che la citata Deliberazione prevede, tra l'altro, che il Commissario *ad Acta* si attivi per perseguire l'obiettivo di cui al punto 1) "*implementare i corretti procedimenti contabili e gestionali*" e l'obiettivo di cui al punto 6) "*razionalizzazione della spesa per acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento alla realizzazione di un sistema centralizzato di acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquistare, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva*";

Che con delibera del Consiglio dei Ministri datata 9 ottobre 2009 è stato nominato, per l'attuazione degli obiettivi e delle azioni previste dal vigente Piano di Rientro della Regione Molise, con compito di affiancare il Commissario *ad Acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale ai sensi della deliberazione del 28 luglio u.s., un Sub Commissario con comprovate professionalità ed esperienza nel settore sanitario;

CONSIDERATO che il processo di riforma del S.S.N. ha avuto luogo, principalmente, a seguito dell'emanazione del D.Lgs. 502/92 e s.i.m. e del D.Lgs. 229/99 che hanno costituito un sistema unitario anche se variamente modificato ed integrato;

CONSIDERATO che le modifiche legislative di cui ai decreti legislativi 502/92 e 229/99 hanno introdotto novità importanti rispetto alle vecchie logiche di funzionamento del SSN;

RICHIAMATA la legge 241/1990 e ss.ii.mm. dalla quale si evincono una serie di principi, a volte direttamente espressi, altre volte implicitamente ricavabili, volti a garantire criteri di economicità, efficienza, pubblicità, trasparenza e buon andamento dell'azione amministrativa;

RICHIAMATO il D.P.R. n. 101 del 4 aprile 2002 recante "Regolamento recante criteri e modalità per l'espletamento da parte delle amministrazioni pubbliche di procedure telematiche di acquisto per l'approvvigionamento di beni e servizi";

VISTA la possibilità concessa alla P.A., ai sensi del DPR 101/2002 di procedere all'acquisto di beni e servizi facendo ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

CONSTATATO che il Mercato Elettronico della P.A. (Me PA) è un mercato digitale in cui le Pubbliche Amministrazioni registrate possono ricercare, confrontare ed acquisire i beni ed i servizi, per valore inferiore alla soglia comunitaria, proposte dalle aziende fornitrici abilitate a presentare i propri cataloghi nel sistema;

CONSIDERATO che il ricorso al Mercato Elettronico permette il più ampio rispetto del principio di trasparenza e concorrenzialità, assicurando la massima apertura alle imprese di tutte le dimensioni;

PRESO ATTO che il ricorso al Mercato Elettronico consente alle amministrazioni pubbliche di consultare su cataloghi *on line* le offerte dei fornitori abilitati, di confrontare i prezzi e decidere se acquistare direttamente i beni/servizi di interesse emettendo un ordine di acquisto, oppure richiedere un'offerta personalizzata lanciando un richiesta di offerta;

CONSTATATO che lo strumento telematico garantisce la parità di condizione dei partecipanti, nel rispetto del principio di trasparenza e di semplificazione delle procedure amministrative, nonché delle disposizioni, anche tecniche, di recepimento della normativa comunitaria sulle firme elettroniche e sulla documentazione amministrativa;

PRESO ATTO di quanto disposto nel D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 – codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Regione in qualità di Commissario ad Acta n. 5 del 30 novembre 2009, recante regole "sull'Utilizzo del mercato elettronico con adesione alle convenzioni CONSIP. Obbligo di verifica e sanzioni";

VERIFICATO che la legge 27 dicembre 2006, n. 296 – Legge Finanziaria 2007 – vincola le Amministrazioni statali centrali e periferiche a far ricorso al Mercato Elettronico della P.A. per gli acquisti sotto soglia;

CONSTATATO che l'utilizzo del Mercato Elettronico della P.A. garantisce numerosi vantaggi agli utilizzatori dello stesso ed in particolare: semplicità nelle procedure, trasparenza interna ed esterna, facilità di confronto, riduzione dei costi, tracciabilità delle informazioni, immediatezza nell'utilizzo del sistema, certificazione dell'azione amministrativa, ecc;

VERIFICATO che il ricorso al MePA non modifica le regole giuridiche e commerciali cui è sottoposta la Pubblica Amministrazione ma anzi, rappresenta uno strumento che consente di ampliare la base dei fornitori e di comparare e confrontare in modo trasparente più offerte riducendo i tempi ed i costi del processo di acquisto;

CONSTATATO che il ricorso al MePA garantisce sia una maggiore snellezza e velocità nelle fasi di acquisto dei prodotti (celerità nella presentazione delle offerte e di perfezionamento del contratto) sia una riduzione delle spese legate al processo di vendita con conseguente riduzione dei costi di procedura;

DATO ATTO che per l'utilizzo della piattaforma telematica occorre l'abilitazione all'utilizzo della Firma Digitale generata mediante un dispositivo per la creazione di una firma sicura, ai sensi di quanto previsto dall'art.38, comma 2, DRP 445/2000;

CONSIDERATO che la Firma Digitale consente di manifestare l'autenticità dei documenti elettronici ed è necessaria sia in fase di registrazione che nella fase di perfezionamento dei contratti conclusi sul sistema;

VERIFICATO che l'utilizzo della Firma Digitale assicura uno snellimento della procedura evitando problemi di archiviazione cartacea e di eliminazione di timbri certificatori;

PRESO ATTO che in data 27 marzo 2007, è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise per l'approvazione del Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'articolo 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2005 n. 311;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Regionale n. 362 del 30 marzo 2007, che recepisce l'Accordo tra il Ministero della Salute, il Ministero dell'Economia e Finanze ed il Presidente della Regione Molise per l'approvazione del "Programma Operativo di riorganizzazione, di riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale" c.d. "Piano di Rientro" di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico e ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311;

CONSTATATO che la Regione Molise è tenuta ad adottare tutti gli atti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali, idonei a garantire il conseguimento degli obiettivi previsti nel Piano di Rientro;

RILEVATO che anche il Piano di Rientro prevede il ricorso al Mercato Elettronico ai fini del contenimento dei costi sanitari e della razionalizzazione della spesa di beni e servizi per il settore sanitario;

RICHIAMATO l'obiettivo 16 del Piano di Rientro che prevede "l'implementazione della contabilità analitica per centri di costo, l'implementazione del nuovo sistema informativo amministrativo- contabile unico e dei processi gestionali";

RILEVATO che la Regione Molise in linea con i suoi compiti istituzionali ed il suo potere di direttiva, in coerenza con la legislazione nazionale e regionale, nel rispetto dell'organizzazione del Sistema Sanitario Regionale, ha predisposto un regolamento per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi sul Mercato Elettronico;

PRESO ATTO che il suddetto regolamento ha lo scopo di indirizzare la ASReM nelle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi di interesse e secondo le necessità dell'azienda;

RITENUTO opportuno approvare il regolamento *de quo* destinato all'Azienda Sanitaria Regionale, così come contenute nell'allegato 1, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CONSIDERATO che il presente regolamento potrà essere sottoposto a revisione a seguito di nuova legislazione di settore;

RITENUTO opportuno impartire apposita direttiva al Direttore Generale ASReM per la predisposizione delle procedure organizzativo – amministrative, secondo la tempistica e le scadenze di seguito elencate:

- entro 30 giorni dall'adozione del presente decreto attuare le procedure di abilitazione all'utilizzo della Firma Digitale ed individuazione del Responsabile del Procedimento;
- entro il 30 giugno 2010 o comunque entro e non oltre l'adozione dell'Atto Aziendale, redazione di un documento aziendale che disciplini gli acquisti di beni e servizi in economia;
- attuazione, entro l'anno 2010, delle procedure per la formazione professionale del personale addetto al procedimento;
- entro il 31 dicembre 2010 messa a regime e corretto compimento di tutte le procedure per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico;
- al 1 gennaio 2011 regolare utilizzo della piattaforma telematica;

DATO ATTO che i termini di cui sopra sono da considerarsi tassativi e che la ASReM dovrà relazionare alla Regione Molise sulle fasi di attuazione della presente direttiva;

EVIDENZIATO che il presente regolamento, dovrà essere recepito con apposito provvedimento del Direttore Generale dell'ASReM;

In virtù dei poteri conferiti con la delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009 ;

DECRETA

1) di emanare il Regolamento per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi – Mercato Elettronico, per il perseguimento degli obiettivi del Commissario *ad Acta*, indicati al punto 1) “*implementare i corretti procedimenti contabili e gestionali*” e al punto 6) “*razionalizzazione della spesa per acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento alla realizzazione di un sistema centralizzato di acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquistare, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva*” della Deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri datata 28 luglio 2009;

2) di impartire apposita direttiva al Direttore Generale ASReM per la predisposizione delle procedure organizzativo – amministrative, secondo la tempistica di cui alle scadenze previste nel presente atto, che consentano l'accesso alla procedure di acquisto sul Mercato Elettronico (*on line*) dei beni e servizi attraverso l'ausilio del documento di iniziativa commissariale contenente il Regolamento per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi con accesso al Mercato Elettronico;

3) di impartire al ASReM secondo la tempistica e le scadenze di seguito elencate la seguente direttiva:

- entro 30 giorni dall'adozione del presente decreto attuare le procedure di abilitazione all'utilizzo della Firma Digitale ed individuazione del Responsabile del Procedimento;
- entro il 30 giugno 2010 o comunque entro e non oltre l'adozione dell'Atto Aziendale, redazione di un documento aziendale che disciplini gli acquisti di beni e servizi in economia;
- attuazione, entro l'anno 2010, delle procedure per la formazione professionale del personale addetto al procedimento;
- entro il 31 dicembre 2010 messa a regime e corretto compimento di tutte le procedure per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico;
- al 1 gennaio 2011 regolare utilizzo della piattaforma telematica;

4) di trasmettere il presente atto al Direttore Generale ASReM per gli adempimenti di competenza;

5) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale della ASReM.

Il presente decreto, composto da n. 6 pagine e da n. 1 allegato rispettivamente di pagine 9, sarà pubblicato sul B.U.R.M. e sarà notificato ai competenti Dicasteri.

Visto:
Il Sub Commissario
(*Dr.ssa Isabella MASTROBUONO*)



IL COMMISSARIO AD ACTA
(*On. Dott. Angelo Michele IORIO*)

