Regione Molise

Presidente della Regione Molise

COMMISSARIO AD ACTA PER LA ATTUAZIONE
DEL PIANO DI RIENTRO DAI DISAVANZI
DEL SETTORE SANITARIO
Delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009

DECRETO

N. 47 **IN DATA** 02.07.2010

OGGETTO

Ricognizione dei provvedimenti approvati dagli organi regionali e aziendali in materia sanitaria. Parziali modifiche ed integrazioni.

Il Direttore Generale

Avv. Roberto Fagnano

Regione Molise

Presidente della Regione Molise

COMMISSARIO AD ACTA PER LA ATTUAZIONE
DEL PIANO DI RIENTRO DAI DISAVANZI
DEL SETTORE SANITARIO
Delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009

DECRETO N. 47 **DEL** 02.07.2010

OGGETTO: Ricognizione dei provvedimenti approvati dagli organi regionali e aziendali in materia sanitaria. Parziali modifiche ed integrazioni.

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE
COMMISSARIO AD ACTA

PREMESSO
che con delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009 il Presidente della Regione Molise è stato nominato Commissario *ad Acta* per l' attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del settore sanitario della Regione Molise, avvalendosi delle strutture tecniche ed amministrative della Regione;

che il Commissario *ad Acta* è incaricato di dare attuazione al Piano di Rientro dai disavanzi del Servizio Sanitario Regionale molisano e che dovrà provvedere alla realizzazione di numerosi interventi, tenendo conto delle specifiche prescrizioni ed osservazioni dettate dal Ministero della Salute e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

che la citata Deliberazione prevede, tra l'altro, che il Commissario *ad Acta* si attivi per perseguire gli interventi di cui ai 19 punti della delibera del Consiglio dei Ministri datata 28.7.2009 tenendo conto delle specifiche prescrizioni ed osservazioni già comunicate dai dicasteri competenti;

che con delibera del Consiglio dei Ministri datata 9 ottobre 2009 è stato nominato, per l'attuazione degli obiettivi e delle azioni previste dal vigente Piano di Rientro della Regione Molise, con compito di affiancare il Commissario *ad Acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell' incarico commissariale ai sensi della deliberazione del 28 luglio u.s., un Sub Commissario con comprovate professionalità ed esperienza nel settore sanitario;

CONSIDERATO
che con la citata delibera del 28.7.2009 il Consiglio dei Ministri ha, inoltre, conferito incarico all'organo commissariale:

- di sospendere eventuali nuove iniziative regionali in corso per la realizzazione o l'apertura di nuove strutture sanitarie pubbliche, ovvero per l'autorizzazione e l'accreditamento di strutture sanitarie private, fino all'adozione del Piano di riassetto della rete ospedaliera, della rete laboratoristica e della rete di assistenza specialistica ambulatoriale (punto c);
- di relazionare al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministero dell'Economia e delle Finanze e al Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali sull'attività svolta al 31.12.2009 (punto d);

- di provvedere alla ricognizione dei provvedimenti approvati dagli organi regionali e aziendali in materia sanitaria; di verificare la congruità con il Piano di Rientro dei predetti provvedimenti regionali ed aziendali, con conseguente sospensione dei provvedimenti contrastanti con il piano stesso ovvero adottati in carenza o difformità del preventivo parere da parte dei Ministeri affiancanti (cfr punto 17 della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28 luglio 2009);

CONSIDERATO
che l'attuazione di detto adempimento è stato altresì richiesto dal Tavolo di verifica degli adempimenti regionali e del Comitato permanente per la verifica dei Lea (giusta Intesa del 23 marzo 2005) in occasione degli incontri del 10 dicembre 2009 e del 28 gennaio 2010 (cfr pagina 9 – punto d) del verbale di riunione del 10 dicembre 2009 e pagina 3 punto d) del verbale di riunione del 28 gennaio 2010);

CONSTATATO
che con Decreto commissariale n.18 del 10 maggio 2010, in riscontro alle richieste ministeriali, si è provveduto:
- alla ricognizione dei provvedimenti approvati dagli organi regionali e aziendali in materia sanitaria, sottoposti al percorso di preventiva approvazione in quanto correlati al Piano di Rientro;
- a decretare la sospensione temporanea dell'efficacia, ovvero l'abrogazione o idonea modifica dei provvedimenti contrastanti con gli obiettivi di cui al Piano di Rientro qualora adottati in carenza o difformità del preventivo parere dei dicasteri affiancanti;
- a revocare le deliberazioni giuntali n. 155 del 23 febbraio 2009 e n. 292 del 26 marzo 2009;
- a prendere atto degli atti di cui all'allegato 5 – protocollo SIVeAS MOLISE DG PROG. 29/10/2009 – 0000129P – della nota del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali del 28 ottobre 2009;

PRESO ATTO
di quanto espresso nella riunione congiunta del Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali e dal Comitato permanente per la verifica dei Livelli Essenziali di Assistenza del 19 maggio 2010, ed in particolare di quanto di quanto manifestato dai ministeri affiancanti al punto **d.** ***"Ricognizione dei provvedimenti regionali e aziendali in materia sanitarie a con verifica della congruità con il Piano di Rientro"*** **ed al punto e.** ***"Provvedimenti di sospensione degli atti e provvedimenti in contrasto con il Piano di Rientro, compresi quelli di cui alla lettera c) della Delibera del Consiglio dei Ministri del 28 luglio 2009"*** del citato verbale;

CONSIDERATO
quanto rilevato dal Tavolo e dal Comitato relativamente al punto:
d. *<<Tavolo e Comitato valutano preliminarmente non completo tale atto ricognitivo in attesa di un provvedimento esaustivo di tale ricognizione>>;*
e. *<< Tavolo e Comitato osservano preliminarmente che il decreto non specifica quali siano i provvedimenti oggetto di sospensione ovvero di abrogazione o di idonea modifica; le DDGGRR 155/2009 e 292/2009 non risultano essere state trasmesse ai Ministeri affiancanti>>;*

CONSIDERATO
che in ogni caso le deliberazioni *de quibus*, non hanno trovato attuazione ed esecuzione presso l'ASReM per cui non si sono verificati gli effetti giuridici propri dell'atto;

RITENUTO

opportuno per le motivazioni di cui sopra, provvedere alla revoca immediata delle DD.GG.RR. 155/2009 e 292/2009;

VERIFICATO
che ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 7 agosto 1990, 241,come modificato dall'art. 14, L. 11 febbraio 2005, n. 15, <<..... ***la revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti>>;***

CONSIDERATO
quanto rilevato dal Tavolo e dal Comitato al punto **A.** del verbale della riunione del 19 maggio 2010 relativamente alla DGR n. 638 del 27 giugno 2008 in particolare: *<<...l'advisor aveva portato a conoscenza del Tavolo e Comitato dell'esistenza della DGR n. 638 del 27 giungo 2008 che recepisce un accordo tra il Presidente della Regione Molise ed il Rettore dell'Università Cattolica che impegnerebbe la Regione, con riferimento al triennio 2008/20010, ma con applicazione retroattiva per gli anni 2006 e 2007, a riconoscere alla struttura gli oneri afferenti alla maggiorazione universitaria, i farmaci a rimborso, gli antiblastici, presidi, protesi e valvole, indennità di esclusività, maggiori oneri contrattuali per un importo complessivamente valutato dalla regione di circa 40 mln di euro per la sola spesa farmaceutica.*
Al riguardo Tavolo e Comitato, nel rilevare che né la DGR né l'accordo sottostante sono stati trasmessi ai Ministeri affiancanti, e tenuto conto i rilevanti effetti finanziari, avevano ritenuto necessario che il Commissario revocasse tale deliberazione della Giunta Regionale in quanto, in grado di aggravare ulteriormente il forte ritardo già manifestatosi nell'attuazione del piano stesso>;

OSSERVATO
che l'organo commissariale si era impegnato nella riunione del 19 maggio 2010 ad effettuare la revoca della deliberazione giuntale n. 638/2008 con idoneo atto di ritiro;

RITENUTO
opportuno sottolineare le problematiche sottese alla predisposizione di un provvedimento di revoca della DGR 638/2008 anche in relazione alla complessità della materia trattata ed all'articolata attività istruttoria (presupposti, finalità e formalità) da svolgere preliminarmente all'adozione del decreto commissariale *de quo;*

VALUTATE
le problematiche su esposte e sottolineata la necessità di predisporre un'attività procedimentale *ad hoc* per la revoca della DGR 638/2008 e per l'adozione da parte della gestione commissariale di uno specificato provvedimento amministrativo di revoca dell'atto giuntale n. 638/2008;

CONSTATATO
che ai sensi e per gli effetti di cui alla legge 241/90 e ss.ii.mm. si è già dato avvio al procedimento amministrativo di revoca del provvedimento giuntale n. 638/2008;

In virtù dei poteri conferiti con la delibera del Consiglio dei Ministri in data 28.7.2009.

DECRETA

1. di confermare quanto deliberato nel punto 1 e 3 del decreto commissariale n. 18 del 10 maggio 2010;

2. di modificare il dispositivo di cui al punto 2 del decreto commissariale n. 18/2010, nella parte relativa alla <<*sospensione temporanea dell'efficacia, ovvero all'abrogazione o idonea modifica dei provvedimenti contrastanti con gli obiettivi di cui al Piano di Rientro qualora adottati in carenza o difformità del preventivo parere da parte dei Ministeri affiancanti ed in particolare di revocare le deliberazioni giuntali n. 155 del 23 febbraio 2009 e n. 292 del 26 marzo 2009*>>;

3. di decretare la revoca immediata delle DDGGRR n. 155 del 23 febbraio 2009 e n. 292 del 26 marzo 2009;

4. di predisporre un'attività procedimentale *ad hoc* per la revoca della DGR 638/2008 e per l'adozione da parte della gestione commissariale di uno specificato provvedimento amministrativo di revoca dell'atto giuntale 638/2008;

5. di rinviare a successivo atto commissariale l'adozione di uno idoneo provvedimento di revoca della DGR 638/2008, così come richiesto dai ministeri affiancanti (cfr. verbale riunione del 19 maggio 2010, pag. 3 e 7);

6. di notificare il presente atto all'Azienda Sanitaria Regionale del Molise, affinchè:
   - recepisca con proprio provvedimento le determinazioni assunte del presente decreto relativamente alla revoca immediata delle DDGGRR n. 155 del 23 febbraio 2009 e n. 292 del 26 marzo 2009,
   - adotti per quanto di competenza gli adempimenti volti all'annullamento degli eventuali effetti giuridici delle suddette deliberazioni.

Il presente decreto, composto da n. cinque (5) pagine e da n. uno (1) allegato rispettivamente di pagine quattro (3), sarà pubblicato sul B.U.R.M. e sarà notificato ai competenti Dicasteri.

IL COMMISSARIO AD ACTA
(On. Dott. Angelo Michele IORIO)

Visto
IL SUB COMMISSARIO
(Dott.ssa Isabella Mastrobuono)