



Regione Molise
Presidente della Regione
Commissario ad Acta per l'attuazione del "Piano di Rientro"
dai disavanzi del settore sanitario
Delibera del Consiglio dei Ministri del 28/07/2009

DECRETO DEL PRESIDENTE
IN QUALITA' DI COMMISSARIO AD ACTA

Decreto n. 02

Data 20 OTT. 2009

Oggetto: Documento contabile "PRECONSUNTIVO" - determinazioni.

PREMESSO che il processo di riforma del S.S.N. ha avuto luogo, principalmente, a seguito dell'emanazione del D.Lgs. 502/92 e s.i.m. e del D.Lgs. 229/99 che hanno costituito un sistema unitario anche se variamente modificato ed integrato;

PREMESSO che in materia di programmazione sanitaria nazionale, l'art. 1 del D. Lgs. 502/92, ha previsto che il Servizio Sanitario Nazionale assicuri, attraverso le risorse finanziarie pubbliche, in coerenza con gli artt. 1 e 2 della L. n. 833/78, i Livelli Essenziali ed Uniformi di Assistenza;

CONSTATATO che le modifiche legislative di cui ai decreti legislativi 502/92 e 229/99 hanno introdotto novità importanti rispetto alle vecchie logiche di funzionamento del SSN;

PRESO ATTO che il processo di riordino di cui alla normativa nazionale è stato recepito a livello regionale anche con l'emanazione della legge regionale 14 maggio 1997, n. 12 che sancisce nuove norme sull'assetto programmatico, contabile, gestionale e di controllo delle Aziende Unità Sanitarie Locali (AA.SS.LL.), in coerenza ai dettami di cui al D.Lgs. 502/92 e s.i.m.;

CONSIDERATO l'obbligo per le Regioni di garantire, in sede di programmazione, l'equilibrio economico-finanziario delle aziende sanitarie, ospedaliere e universitarie, Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico, sia in sede di preventivo annuale che di conto consuntivo, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi dell'indebitamento netto delle Pubbliche Amministrazioni, prevedendo l'adozione obbligatoria di misure volte al riequilibrio delle gestioni;

VISTO l'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311 che pone in capo alla Regione, nelle ipotesi previste dai commi 174 e 176, qualora si verificasse una situazione di squilibrio economico – finanziario, l'obbligo di procedere ad una ricognizione delle cause e alla conseguente elaborazione di un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del servizio sanitario regionale, di durata non superiore al triennio;

VISTA l'Intesa Stato - Regioni del 23 marzo 2005 che in attuazione della Legge Finanziaria dello Stato pone in capo alla Regione, tra l'altro, la stipula – in relazione a quanto disposto dall'articolo 1 comma 180 della Legge 30 dicembre 2004 – con i Ministri dell'Economia e della Salute di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza (articolo 8 della citata Intesa Stato – Regioni);

PRESO ATTO che in data 27 marzo 2007, è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise per l'approvazione del Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'articolo 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2005 n. 311;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Regionale n. 362 del 30 marzo 2007, che recepisce l'Accordo tra il Ministero della Salute, il Ministero dell'Economia e Finanze ed il Presidente della Regione Molise per l'approvazione del “*Programma Operativo di riorganizzazione, di riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale*” c.d. “Piano di Rientro” di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico e ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311;

RILEVATO che il c.d. “Piano di Rientro” prevede interventi ed azioni finalizzate alla realizzazione di obiettivi, generali e specifici, con l'indicazione, per ognuno di essi, dei tempi e dei modi di realizzazione;

CONSIDERATO che il mancato rispetto degli adempimenti di cui al “Piano di Rientro” e la violazione del principio dell'equilibrio di bilancio, comportano, tra l'altro, la nomina del Presidente dalla Giunta quale Commissario *ad Acta*, per l'assunzione di atti necessari ad eliminare la perdita d'esercizio;

RICHIAMATA la Deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 luglio 2009, con la quale il Presidente della Regione Molise, dott. Michele Iorio, è stato nominato “Commissario *ad Acta*” per la realizzazione degli obiettivi di risanamento finanziario previsti nel piano di rientro dai disavanzi regionali nel settore sanitario;

CONSIDERATO che al punto 1) della citata Deliberazione è previsto che il Commissario *ad Acta* si attivi per “*implementare i corretti procedimenti contabili e gestionali*”;

RICHIAMATA la legge regionale 14 maggio 1997, n. 12;

PRESO ATTO dell'introduzione nella Aziende Sanitarie del sistema di contabilità analitico-patrimoniale ispirata ai principi di economia aziendale;

CONSIDERATO che detti principi sono solo parzialmente contenuti nella l.r. 12/97 per cui si rileva la necessità di provvedere ad una ampia rimodulazione della normativa *de qua* e soprattutto l'opportunità di introdurre nuovi principi di contabilità e bilancio necessari al processo di implementazione dei procedimenti contabili e gestionali;

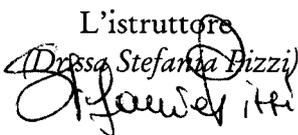
RILEVATO che nelle more dell'*iter* di approvazione della proposta di rimodulazione delle l.r. 12/97 è appropriato utilizzare nei procedimenti di rilevazione contabile dei costi dell'Azienda Sanitaria Regionale, il documento contabile denominato "*PRECONSUNTIVO*";

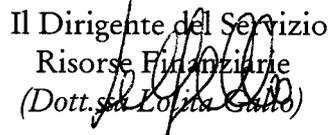
RITENUTO opportuno sottolineare l'importanza dello strumento: "*PRECONSUNTIVO*" quale documento contabile che, attraverso la registrazione dei costi (fatture) e/o in mancanza, attraverso scritture extracontabili (contratti di fornitura di beni e servizi, andamento della spesa ecc) ha lo scopo fornire una attendibile previsione di chiusura del bilancio alla data del 30 ottobre di ogni anno, in modo tale che possano, qualora necessario, essere messe in atto manovre correttive, per un eventuale riequilibrio economico, prima della definitiva approvazione del bilancio di esercizio.

DECRETA

Per i motivi di cui in narrativa che costituiscono parte integrante del presente provvedimento:

- di introdurre, per "*l'implementazione dei procedimenti contabili e gestionali*", di cui agli obiettivi del Commissario *ad Acta*, del punto 1) della Deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri datata 28 luglio 2009, il concetto di *DOCUMENTO CONTABILE "PRECONSUNTIVO"*;
- di utilizzare detto strumento contabile nell'attività di rilevazione contabile e di gestione del sistema di contabilità analitico/patrimoniale della ASReM;
- di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ed al Direttore Generale ASReM;
- di pubblicare detto atto sul BURM.

L'istruttore
(D.ssa Stefania Pizzi)


Il Dirigente del Servizio
Risorse Finanziarie
(Dott.ssa Lolita Gallo)


Il Direttore Generale
(Avv. Roberto Fagnano)


Il Commissario *ad Acta*
(On. Dott. Angelo Michele Iorio)


Campobasso, _____