

La PAC verso il 2020: le proposte di riforma per lo sviluppo rurale



1. Il contesto della riforma

2. L'approccio alla programmazione dello sviluppo rurale

3. Misure di sviluppo rurale: novità

4. Messaggi chiave

1. Il contesto

La riforma PAC in contesto

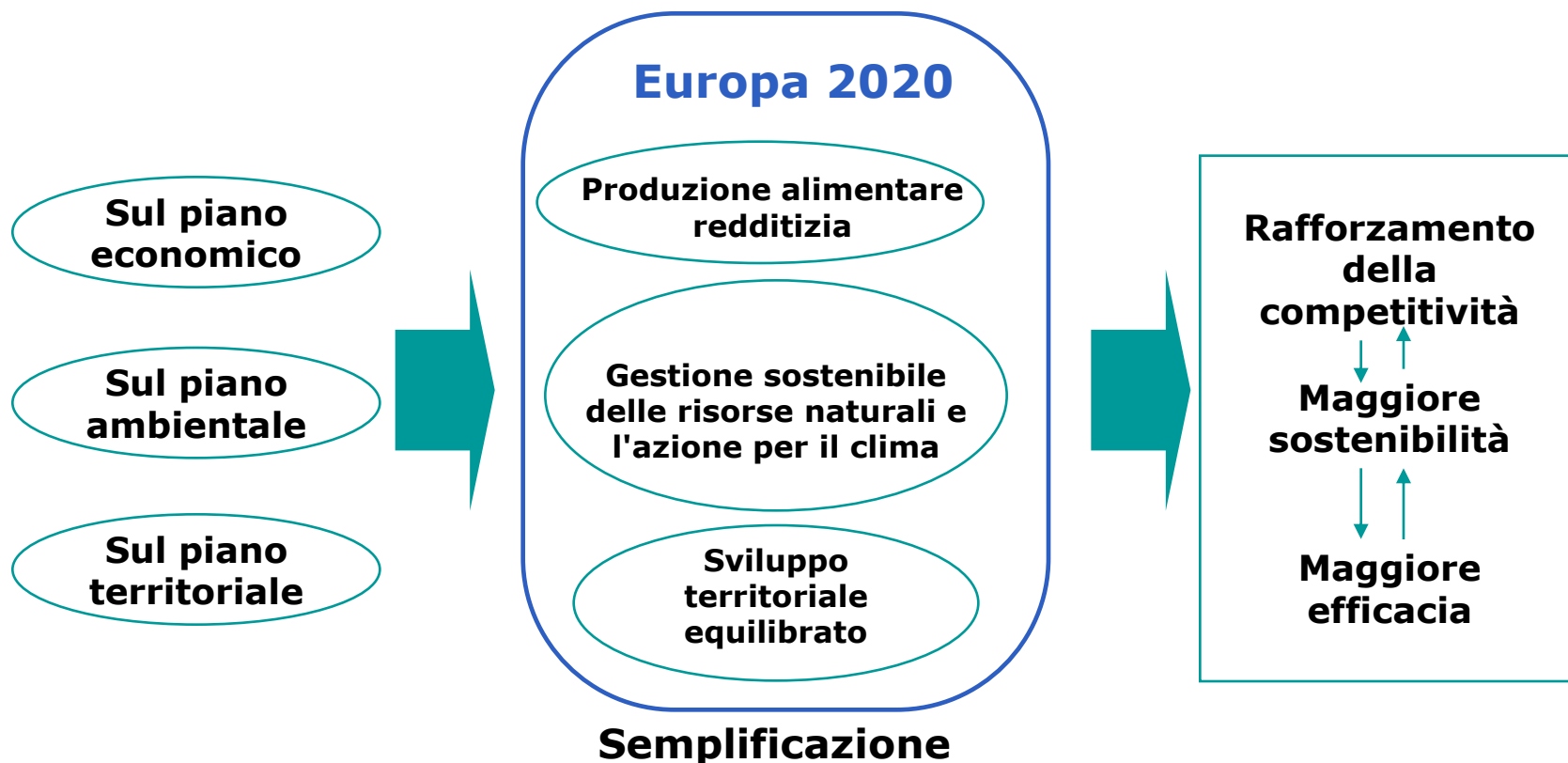
Comunicazione della Commissione "La PAC verso il 2020"

Proposte legislative

Sfide

Obiettivi strategici

Obiettivi operativi



Con quali strumenti si raggiungeranno gli obiettivi?

Rafforzamento della competitività

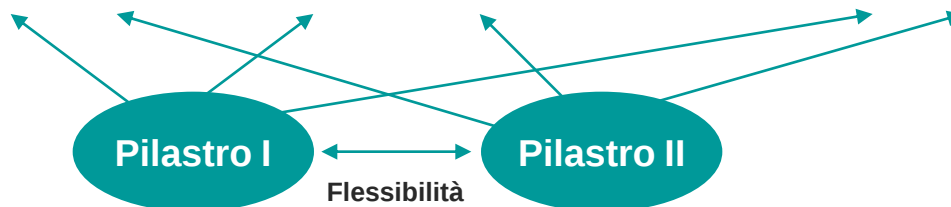
- Strumenti economici migliorati per affrontare l'evoluzione dei mercati
- 'Riserva per le crisi' / Strumentario per la gestione di crisi
- Migliore posizione degli agricoltori nella filiera alimentare
- Ricerca, innovazione e trasferimento di conoscenze e un migliore sistema di consulenza aziendale

Maggiore sostenibilità

- Nuovo "pagamento verde" nel primo pilastro
- Rafforzamento della condizionalità in relazione al cambiamento climatico
- Due priorità ambientali per lo sviluppo rurale
- Ricerca, innovazione e trasferimento di conoscenze e un migliore sistema di consulenza aziendale

Maggiore efficacia

- Ridisegno dei pagamenti diretti
- Quadro strategico comune dei Fondi dell'UE
- Ridistribuzione dei pagamenti diretti tra i Stati Membri
- Ridistribuzione delle dotazioni per lo sviluppo rurale
- Semplificazione della politica



2. L'approccio alla programmazione dello sviluppo rurale

Lo sviluppo rurale in un nuovo quadro

Strategia Europa 2020

Quadro Strategico Comune (QSC)

– include FEASR, FESR, FSE, Fondo di coesione e FEAMP
– riflette la strategia UE2020 attraverso obiettivi tematici comuni, perseguiti con azioni-chiave per ciascun fondo

Contratto di partenariato

– documento **nazionale** che inquadra l'utilizzo dei fondi nel perseguimento degli obiettivi UE2020

Politica di sviluppo rurale: FEASR

Altri fondi QSC (FESR, FSE, FC e FEAMP)

Innovazione, Ambiente e Cambiamenti Climatici come obiettivi trasversali

Priorità

1. Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali

2. Potenziare la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e la redditività delle aziende agricole;

3. Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare e la gestione dei rischi nel settore agricolo

4. Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalle foreste

5. Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima

6. Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

Programma(i) di Sviluppo Rurale

Priorità per lo sviluppo rurale

1. Trasferimento di conoscenze ed innovazione

(a) stimolare l'innovazione e la base di conoscenze nelle zone rurali;
(b) rinsaldare i nessi tra agricoltura e silvicoltura, da un lato, e ricerca e innovazione, dall'altro;
(c) incoraggiare l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e la formazione professionale nel settore agricolo e forestale;

2. Competitività di tutti i tipi di agricoltura e redditività aziendale

(a) incoraggiare la ristrutturazione delle aziende agricole con problemi strutturali considerevoli, in particolare di quelle che detengono una quota di mercato esigua, delle aziende orientate al mercato in particolari settori e delle aziende che richiedono una diversificazione dell'attività;
(b) favorire il ricambio generazionale nel settore agricolo;

3. Organizzazione della filiera e gestione dei rischi

(a) migliore integrazione dei produttori primari nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali;
(b) sostegno alla gestione dei rischi aziendali;

4. Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi

(a) salvaguardia e ripristino della biodiversità, tra l'altro nelle zone Natura 2000 e nelle zone agricole di alto pregio naturale, nonché dell'assetto paesaggistico dell'Europa;
(b) migliore gestione delle risorse idriche;
(c) migliore gestione del suolo;

5. Uso efficiente delle risorse e passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima

(a) rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura;
(b) rendere più efficiente l'uso dell'energia nell'agricoltura e nell'industria alimentare;
(c) favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto, residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia;
(d) ridurre le emissioni di metano e di protossido di azoto a carico dell'agricoltura;
(e) promuovere il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale;

6. Inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali

(a) favorire la diversificazione, la creazione di nuove piccole imprese e l'occupazione;
(b) stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali;
(c) promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali.

Azioni chiave

Innovazione, Ambiente e Cambiamenti Climatici come obiettivi trasversali

Regolamento comune per i fondi del Quadro Strategico Comune

Regole di base per tutti i fondi QSC:

Elementi comuni di pianificazione e programmazione strategica

Obiettivi tematici comuni derivati dalla UE 2020 e tradotti nelle **priorità dell'Unione** specifiche per ciascun Fondo.

Quadro strategico comune e contratti di partenariato.

- **Disposizioni comuni** in materia di **condizionalità ex ante** e valutazione delle **precondizioni**.
- **Armonizzazione delle regole**, per quanto possibile, in materia di requisiti sul monitoraggio, la rendicontazione e valutazione, l'attuazione e il controllo.

Norme di ammissibilità, strumenti finanziari, sviluppo locale a livello di comunità (Leader).

Il Quadro Strategico Comune (QSC)

Documento strategico UE: in sostituzione agli orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale.

Assicura l'azione concentrata e il coordinamento dei fondi QSC per trasformare gli obiettivi e i traguardi EU 2020 in azioni chiave, assicurando la **coerenza e la consistenza con le politiche economiche dell'Unione**.

Fra l'altro, **il QSC:**

Stabilisce per ciascun **obiettivo tematico** le **azioni chiave** che saranno supportate da ciascun Fondo QSC.

Per il **FEASR**, le **azioni chiave** sono le **sei priorità dell'Unione per lo sviluppo rurale**, per le quali sono stabiliti anche settori-aree di intervento prioritari/*focus areas*

Contratto di Partenariato (CP)

Documento nazionale preparato dallo Stato membro con il coinvolgimento dei partner e approvato dalla Commissione a seguito di valutazione e di dialogo con lo Stato membro.

Stabilisce la strategia dello Stato membro, le priorità e le modalità di utilizzo dei Fondi QSC in modo efficace ed efficiente.

Contiene una **ripartizione finanziaria indicativa** per Fondo e una sintesi delle **fasi critiche** (milestones) e degli obiettivi stabiliti nel **quadro di riferimento dei risultati**.

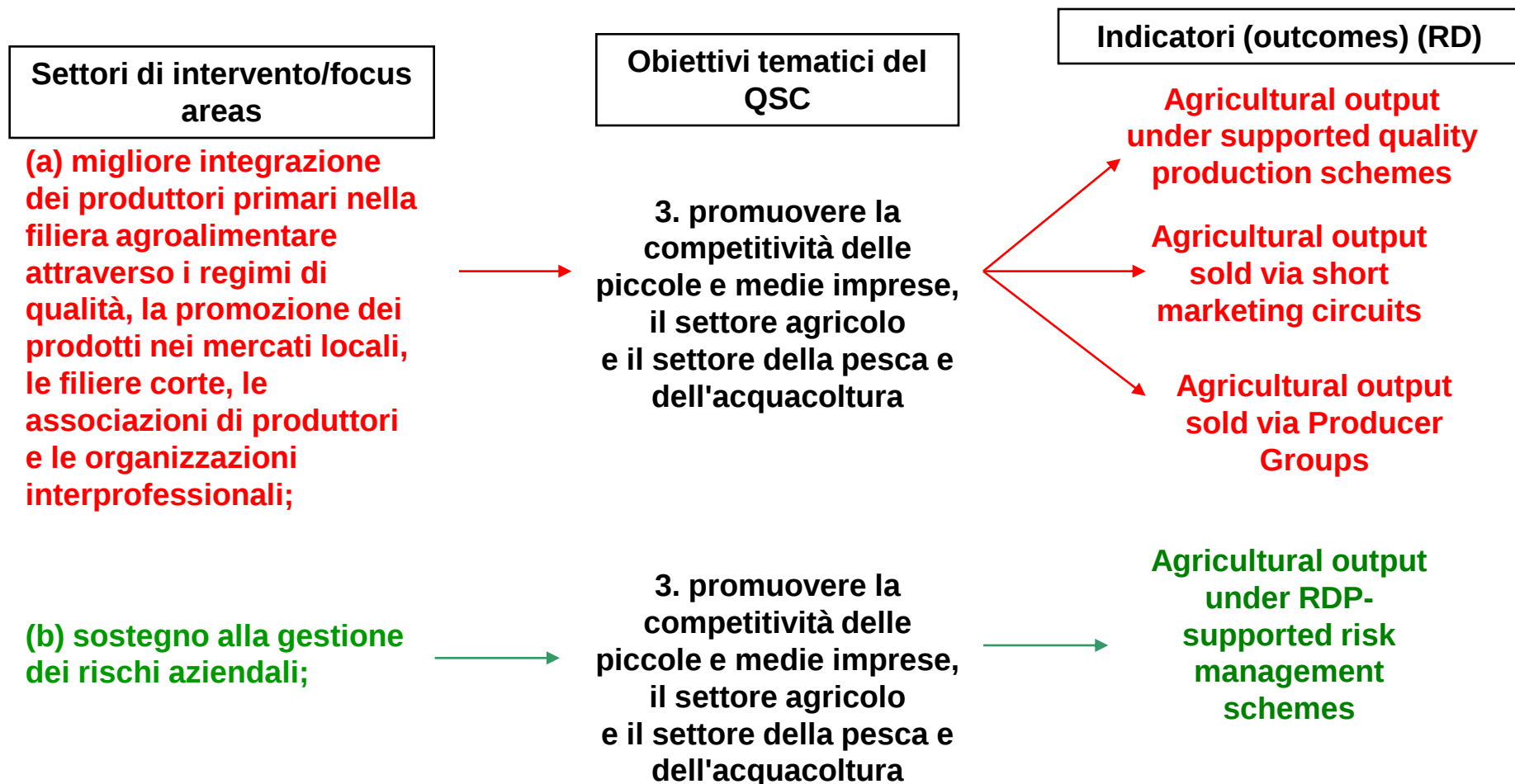
Contiene una sintesi della valutazione dell'adempimento delle **condizionalità ex ante** e delle azioni da intraprendere qualora non siano rispettate.

Gli Obiettivi tematici - Art. 9 Reg. QSC

- 1) Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'**innovazione**;
- 2) Migliorare l'accesso alle **tecnologie dell'informazione** e della comunicazione, nonché l'impiego e la qualità delle medesime;
- 3) Promuovere la **competitività** delle **piccole e medie imprese**, il settore agricolo (per il FEASR) e il settore della pesca e dell'acquacoltura (per il FEAMP);
- 4) Sostenere la transizione verso un'economia a basse **emissioni di carbonio** in tutti i settori;
- 5) Promuovere l'adattamento al **cambiamento climatico**, la prevenzione e la gestione dei rischi;
- 6) Tutelare l'**ambiente** e promuovere l'uso efficiente delle risorse;
- 7) Promuovere sistemi di **trasporto** sostenibili ed eliminare le strozzature nelle principali infrastrutture di rete;
- 8) Promuovere l'**occupazione** e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- 9) Promuovere l'**inclusione sociale** e combattere la povertà;
- 10) Investire nelle competenze, nell'**istruzione** e nell'apprendimento permanente;
- 11) Rafforzare la **capacità istituzionale** e promuovere **un'amministrazione pubblica efficiente**.

Corrispondenza tra le priorità dell'UE per lo Sviluppo Rurale e gli obiettivi tematici del QSC: un esempio

Priorità nr. 3: Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare e la gestione dei rischi nel settore agricolo



Priorities and grouping of measures (an example)

Priority 5: Promoting resource efficiency and supporting the shift towards a low carbon and climate resilient economy in agriculture, food and forestry sectors



Focus areas

Efficiency in water use

Efficiency in energy use

Supply and use of
renewable energy

Reducing nitrous oxide
& methane emissions

Carbon sequestration

Grouping of relevant measures (indicative list in Annex V)

Investments in physical assets
Farm and business development
Village renewal and basic infrastructure
Knowledge transfer
Advisory services
Investments in forest area development
Co-operation (new technologies)
[....]

Measure details (example)

- Indicative list of relevant operations to be supported
- Eligibility rules
- Aid-intensities
- Beneficiaries
- Indicative budget
- Other conditions, etc.



Precondizioni per lo sviluppo rurale (Art. 17 del Reg. sul QSC)

Rappresentano i requisiti essenziali che devono essere soddisfatti dagli Stati membri prima dell'inizio dei programmi o nella fase di attuazione iniziale dei programmi:

- **Precondizioni connesse alle priorità** (le BCAA per la **Priorità nr. 4 – Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalle foreste, per esempio**)
- **Precondizioni trasversali**, applicabili a più priorità (**efficienza amministrativa, risorse umane, criteri di selezione**)

Qualora le precondizioni non vengano soddisfatte, il **Contratto di partenariato** deve includere una sintesi delle azioni da intraprendere a livello nazionale e regionale, contenente:

- **Le azioni dettagliate relative all'adempimento delle precondizioni;**
- **Il calendario per la loro attuazione.**

Ex-Ante Conditionalties

RD specific conditions (Annex IV RD Regulation)

Priority 1:

- **Research & Innovation:** national/regional strategy for smart specialisation; national framework with budgetary resources for R&D; national action plan for budgeting and prioritization of investments
- **Advisory capacity:** description of structure of regional/national advisory services to serve the RD priorities

Priority 2 & 3:

- **Business set-up:** specific actions in place for implementing the « Small Business Act »

Ex-Ante Conditionalties

RD specific conditions (Annex IV RD Regulation)

Priority 4:

- **GAEC:** standards defined in law and specified in programmes
- **Minimum requirements for fertilisers and plant protection:** to be specified in programmes
- **Other relevant national standards:** to be specified in programmes
- **Risk prevention:** national risk assessment for disaster management is defined

Priority 5:

- **GHG emissions:** report on adopted national policies to reduce GHG emissions is submitted to the Commission
- **Energy efficiency:** Energy Efficiency Action Plan detailing measures targeting energy savings is submitted to the Commission
- **Water pricing:** existence of water pricing policy respecting the principle of recovery of costs of water services, based on relevant economic analysis by relevant sectors
- **Waste management plans (WMP):** one or more WMP are established
- **Renewable energy:** a national renewable energy action plan is adopted

Ex-Ante Conditionalties

RD specific conditions (Annex IV RD Regulation)

Priority 6:

- **Access to EAFRD:** support to stakeholders for submitting project applications and implementing/managing projects is available
- **Self-employment, entrepreneurship and business creation:** a strategy for inclusive start-up support is available, including measures to reduce time and costs for business set-up, measures to reduce timing for getting licences and permits and taking-up/performing specific activities, and actions linking business development services and financial services
- **NGA infrastructure (Next Generation Access Networks):** national NGA plan is in place, containing a plan of infrastructure investments, sustainable investment models and measures to stimulate private investments

Ex-Ante Conditionalties

RD specific conditions (Annex IV RD Regulation)

Horizontal conditions for several priorities:

- **Member States administrative efficiency:** strategy for reinforcing MS administrative efficiency is in place
- **Human resources allocation:** description of human resources allocation, training management and IT systems within managing Authorities which demonstrates sufficient capacity in human resources is included in the programme
- **Selection criteria:** description of approach to the setting of selection criteria for projects and local development which demonstrates its appropriateness is included in the programme

Ex-Ante Conditionalities

General conditions applying to all CSF Funds (Annex IV CSF Regulation)

Anti-discrimination: implementation and application of directive 2000/78/EC is ensured

Gender equality: implementation and application of an explicit strategy for the promotion of gender equality is ensured

Disability: implementation and application of UN Convention on the rights of persons with disabilities is ensured

Public procurement: implementation and application of directives 2004/18/EC and 2004/17/EC is ensured

State aid: implementation and application of state aid law is ensured

Environmental legislation (EIA & SEA): implementation and application of EAI and SEA directives is ensured

Statistical system and result indicators: a multi-annual plan for timely collection and aggregation of data is in place [common result indicators are defined for the RDP]

Quadro di riferimento dei risultati della PAC

*Gli Stati membri dovranno includere nei loro programmi gli **obiettivi quantificati** e le **fasi critiche** (milestones) per le priorità dell'UE, sulla base di un insieme comune di indicatori*

- **Traguardi stabiliti per ciascuna priorità per gli anni 2016 e 2018**
- **Obiettivi stabiliti per il 2022.**

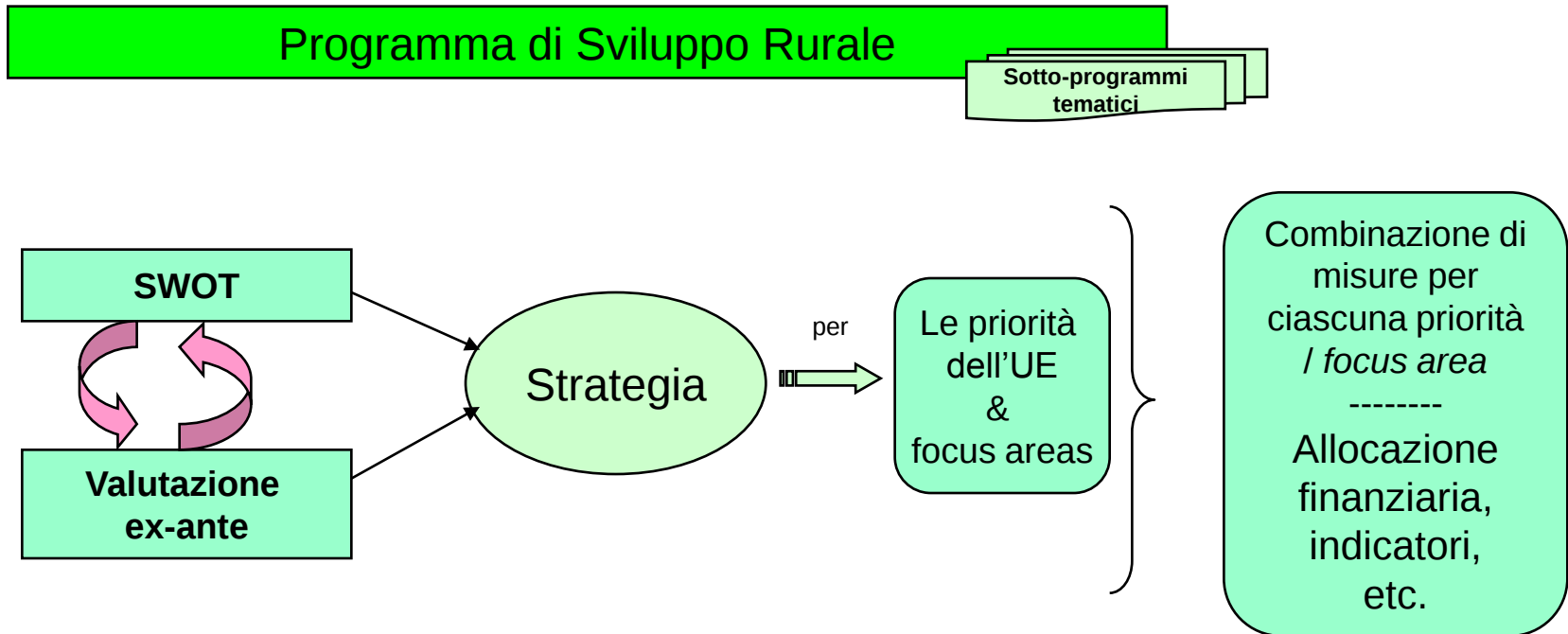
Riserva di efficacia ed efficienza

- **5% del bilancio di ciascun Fondo QSC in ogni Stato membro sarà messo da parte all'inizio del periodo di programmazione.**

Verifica dei risultati: per ciascun Fondo QSC, una revisione delle prestazioni del programma sarà intrapresa dalla Commissione in collaborazione con gli Stati Membri nel 2017 e nel 2019.

- **2017: valutazione dei progressi sulla base dei traguardi (sulla base di indicatori finanziari e di prodotto) - La Commissione può formulare raccomandazioni.**
- **2019: valutazione dei progressi sulla base delle fasi critiche identificate (può anche includere indicatori di risultato).**
- **Riserva di efficacia ed efficienza da attribuire ai programmi, o alle priorità all'interno dei programmi, che hanno raggiunto i traguardi prefissati (decisione della Commissione).**
- **Ulteriori possibili sanzioni finanziarie in caso di mancata adempienza.**

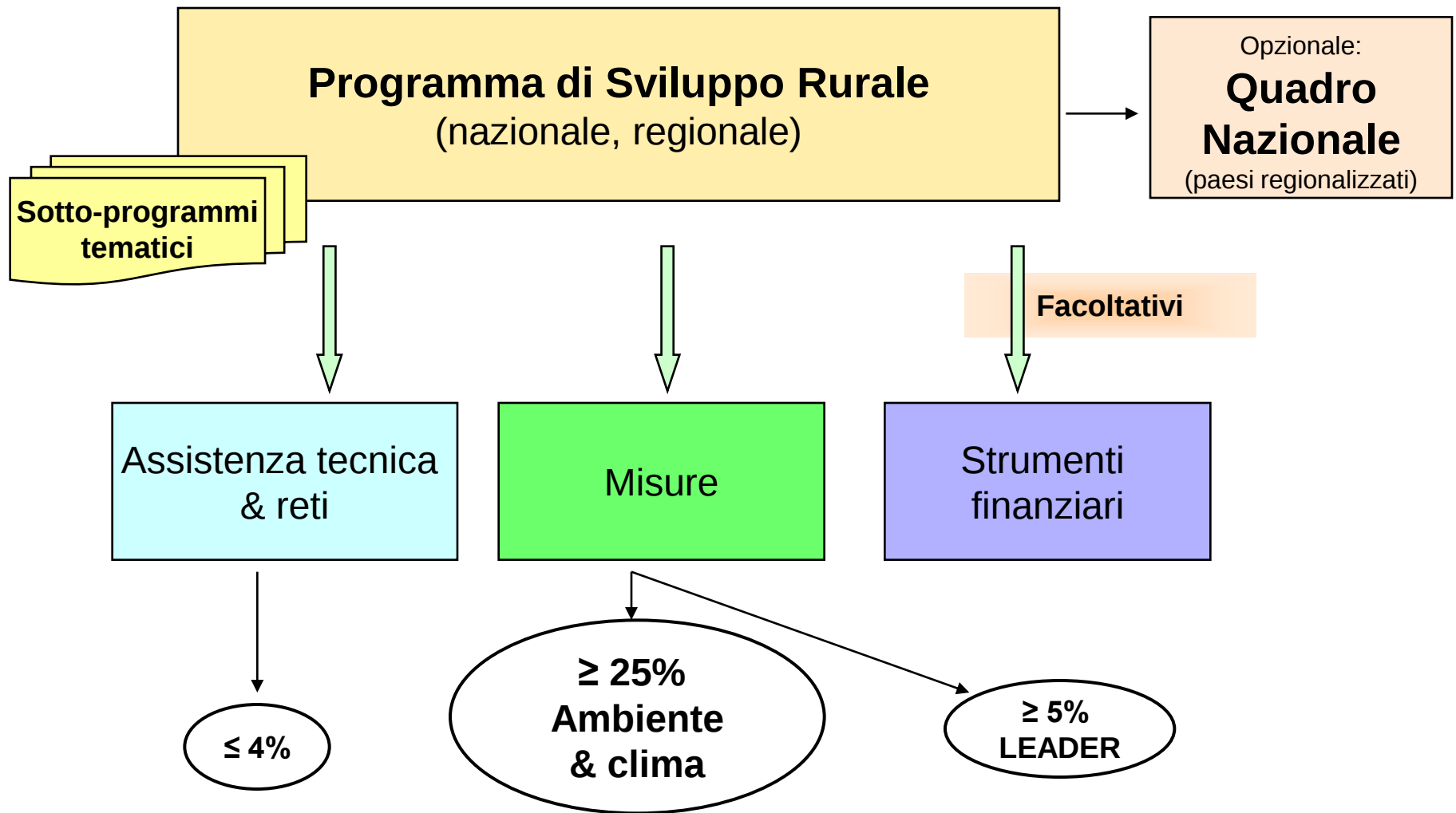
Approccio alla programmazione



Preparazione (incl.
valutazione delle
precondizioni)

Implementazione (incl. strutture
per lo sviluppo locale, obiettivi
intermedi e targets)

Programmi e strumenti



Types of programmes

programmi di sviluppo rurale [articolo 7]:

- **Regional or national programmes**
- **Possible « national frameworks » in Member States implementing regional programmes**

To be submitted with the PC

Thematic sub-programmes [articolo 8 e articolo 9(2)]:

- Optional, **serving one or more priorities**
- **Addressing specific needs in particular in relation to:**

Young farmers

Small farms

Mountain areas

Short supply chains

Restructuring of agricultural sectors with a significant impact on the development of a specific rural area

Operations under sub-programmes on short supply chains and small farms with higher support rate by 10 percentage points. Higher support rates for mountain areas and young farmers specified in Annex 1

SWOT and identification of needs to be addressed by the sub-programme

- Specific targets **and a** selection of measures
- Specific indicator plan
- **(but not separate financial management)**



3. Misure di sviluppo rurale: novità

Misure di sviluppo rurale proposte: novità

Trasferimento di conoscenze ed informazione

- Misure aggregate, più visibili, con profilo più forte e di portata più ampia

Servizi di consulenza, gestione aziendale e servizi di sostituzione

- Nessun limite alla frequenza di utilizzo dei servizi
- Più flessibilità nei temi di consulenza
- Aperto a PMI non agricole
- Formazione per i formatori/consulenti

Costituzione di associazioni di produttori

- Estesa a tutti gli Stati membri
- Limitata ai gruppi composti da PMI

Misure di sviluppo rurale

Investimenti materiali

- **L'output del processo di produzione può essere un prodotto non agricolo**
- **Tassi più elevati di sostegno per:**
 - giovani agricoltori
 - investimenti collettivi e progetti integrati
 - investimenti in aree soggette a vincoli naturali
 - investimenti nel quadro del Partenariato Europeo per l'Innovazione

Misure di sviluppo rurale

Azienda agricola e sviluppo aziendale

- Attuale sostegno alle aziende agricole di semisussistenza aumentato ed esteso a tutte le "piccole aziende agricole" dell'UE (come definite in ciascuno Stati membri)
- Sostegno allo sviluppo ulteriore delle attività non agricole nelle zone rurali esteso dalle micro alle piccole imprese
- Aiuti alla ristrutturazione per incoraggiare i piccoli agricoltori a trasferire la propria azienda

Servizi di base e ristrutturazione dei villaggi nelle zone rurali

- Servizi locali di base
- Infrastrutture per la banda larga, infrastrutture su piccola scala, energie rinnovabili
- Infrastrutture turistiche e ricreative
- Patrimonio culturale e naturale di villaggi e paesaggi, delocalizzazione delle attività e riconversione di edifici per migliorare la qualità della vita

Misure di sviluppo rurale

Agricoltura biologica

- **Misura a se stante**

Pagamenti agro-climatico-ambientali

- **Maggiore flessibilità nella durata dei contratti (ad esempio possibilità di rinnovare annualmente dopo 5 anni)**
- **Contratti collettivi incoraggiati**
- **Stato membro garantirà che siano disponibili un'adeguata informazione e formazione**

Misure di sviluppo rurale

Pagamenti relativi a Natura 2000 ed alla Direttiva Quadro Acque

- **Pagamenti per i corridoi ecologici**

Designazione delle aree con vincoli specifici naturali o di altro tipo

- **Nuova delimitazione in fase di revisione**

Benessere degli animali

- **impegni più flessibili: contratti annuali**

Misure di sviluppo rurale

Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e miglioramento della viabilità forestale

- **Razionalizzazione delle varie misure e cambiamenti relativi all'ammissibilità, livello e durata del sostegno**

Servizi silvo-climatico-ambientali e di salvaguardia della foresta

- **Sostegno per la conservazione delle risorse genetiche forestali**

Misure di sviluppo rurale

Cooperazione

- **Misura ampliata in modo significativo**
- **Il sostegno alla cooperazione tecnologica rafforzato**
- **Accesso al sostegno per una vasta gamma di tipologie di cooperazione: economica, ambientale e sociale**
- **EIP**

Misura prepensionamento eliminata

Misure di sviluppo rurale

Strumenti di gestione del rischio

Nuovi strumenti per rispondere ai crescenti rischi economici e ambientali: assicurazioni, fondo di mutualizzazione e stabilizzazione del reddito

Ricostituzione del potenziale produttivo agricolo danneggiato da disastri naturali e introduzione di adeguate misure di prevenzione

Possibilità di aumentare l'intensità dell'aiuto per i progetti collettivi. Fitopatie o infestazioni parassitarie.

Premio all'innovazione ed alla cooperazione locale

Assegnato a progetti di cooperazione che coinvolgono almeno due entità situate in Stati Membri diversi che realizzano un progetto dai contenuti innovativi a livello locale

Misure di sviluppo rurale

Leader: adattato per meglio servire l'innovazione e la governance locale

Approccio Leader rafforzato attraverso i fondi UE. Disposizioni comuni sullo sviluppo gestito dalle comunità locali

Possibilità per i gruppi LEADER di utilizzare i fondi QSC in modo coordinato

- Comitato di selezione per una strategia di sviluppo locale 'multi-fondo', per decidere se nominare un "fondo capofila"

Sostegno preparatorio

- "kit di avviamento LEADER" e sostegno per piccoli progetti pilota
- Rafforzamento delle capacità, formazione e networking in vista dell'elaborazione e dell'attuazione di strategie di sviluppo locale

Partecipazione del Fondo

Tasso di cofinanziamento (max.) unico per tutte le misure:

- **85% nelle regioni meno sviluppate, regioni ultraperiferiche e le isole minori del Mar Egeo;**
- **50% nelle altre regioni**

Tasso di finanziamento più alto, fino all'80% (max.) per:

- **Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione**
- **Costituzione di associazioni di produttori**
- **Cooperazione**
- **Leader**

Fino al 100% di cofinanziamento FEASR per operazioni innovative finanziate con fondi trasferiti dai pagamenti diretti (*capping*)

4. Messaggi chiave

