



Regione Molise

Coordinamento delle attività di prevenzione e vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro.

COMITATO DI COORDINAMENTO ART. 7 – D.LGS 81/08

PRESIDENZA

Oggetto: verbale riunione comitato regionale di coordinamento per la sicurezza sui luoghi di lavoro – art. 7 - D.Lgs. n. 81/08 -

In data 15 giugno 2012, come da allegato ordine del giorno, si è tenuta la riunione di del Comitato regionale di cui alla normativa in oggetto.

1. Comunicazioni del Presidente;
2. Piano di Prevenzione in Agricoltura (Deliberazione G.R. n.927/11) - Attuazione Protocollo di Intesa;
3. Attuazione Piano di prevenzione in Edilizia (Deliberazione n.218/12);
4. Deliberazione n. 440/11 (Progetto Assistenza Tecnica Asrem);
5. Inail - Cofinanziamento progetti in materia di sicurezza sul lavoro – Adempimenti;
6. Attività ispettiva 2012;
7. D.lgs n. 81/08 - Art.11 - Progetti formativi - Parere Cr;
8. Rendicontazione attività Comitato Regionale 2011 – Adempimenti;
9. Nomine rappresentanti Regione Molise nei gruppi di lavoro interregionali;
10. Varie ed eventuali.

1) Comunicazioni del Presidente

Presieduto dal Presidente della Regione Michele Iorio, si è tenuta nella sala della Giunta regionale e nei tempi previsti dal Dpcm del 21/12/2007, la riunione trimestrale del Comitato regionale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro, ricostituito con D.P.G.R. n. 27 dell'8 febbraio u.s. ed insediato il 23 Marzo u.s.

Erano presenti i rappresentanti degli Assessorati regionali alle Politiche per la Salute, al Lavoro, all'Agroalimentare, ai Lavori pubblici, dell'Asrem, dell'Inail, dell'Inps, dei Vigili del Fuoco, dell'Uprom, della Confcommercio, della Coldiretti, delle OO.SS, come di seguito elencati:

Per la Regione Molise, il Dr. Ferdinando Manna, la Dott.ssa Daniela Mastronardi, l'Arch. Francesca Di Murro, la Dott.ssa Mariarosaria D'Elisiis, l'Arch. Giuseppe Pitassi e il Dr. Silvano Palumbo e Giovanni Leccese.

....Per l'Asrem il Dr. Giuseppe Campo e la Dott.ssa Anna Maria Frontera;

Per la Direzione Regionale Inail il Direttore Dr. Valentino Difalco, l'Ing. Francesco Salierno e la Sig.ra Giuseppina Panichella;

Per la Direzione Regionale del Lavoro l'Ing. Pietro Toti e la Sig.ra Liliana Mattiacci;

Per l'Inps regionale la Dott.ssa Rosanna Panarese;

Per l'UGL - Molise il Dr. Stefano Gravante;

Per la CGIL – Molise il Dr. Antonello Miccoli;

Per l'UPROM l'Arch. Nicola Guglielmi;

Per la Confcommercio Molise la Sig.ra Saveria Spirito.

Per la Coldiretti il Dr. Giovanni Santoro

Il Presidente richiama il contenuto del verbale del 23 marzo 2012 di insediamento del Comitato Regionale per dare inizio ai lavori.

Sul primo argomento all'o.d.g. il Presidente lorio invita a dare pratica attuazione alla deliberazione di Giunta Regionale n.927/11 con la quale è stato approvato il piano di prevenzione in agricoltura, nell'ambito del Piano Triennale della Regione Molise 2010-2012 e del Piano Nazionale di Prevenzione in Agricoltura e Selvicoltura e contestualmente al Protocollo di Intesa allegato alla stessa deliberazione stipulato tra l'Inail regionale e gli Assessorati Regionali all'Agricoltura e al Lavoro.

Sull'attuazione del protocollo appena citato il Direttore Inail Dr. Difalco e l'Ing. Salierno relazionano sull'accordo con l'Università di Tor Vergata di Roma

“ Dall'analisi della banca dati INAIL degli infortuni sul lavoro 2009 risulta che il 46% degli infortuni mortali occorsi in agricoltura è stato causato dalla perdita di controllo del mezzo meccanico impiegato per la lavorazione. A queste statistiche devono essere aggiunti i dati infortunistici riferiti agli incidenti che hanno interessato gli operatori non assicurati quali hobbisti, lavoratori occasionali, minori, lavoratori over 65 etc. Per quanto attiene le forme di accadimento degli infortuni, i rischi piu' gravi a cui sono esposti gli operatori agricoli, sono rappresentati dal ribaltamento del trattore causato da manovre brusche, sforzo eccessivo del traino, sovraccarico del trattore, eccessiva pendenza del terreno, etc.

Per ridurre la frequenza di tali infortuni gravi e mortali, il legislatore ha previsto nel testo unico per la sicurezza (D.L.vo 81/08) che tutti i trattori agricoli, anche quelli che risultino fin dall'origine privi di protezioni passive, debbano essere protetti contro il rischio da ribaltamento.

Per ottemperare a tali obblighi normativi, l'ISPESL ha elaborato delle linee guida per l'adeguamento contenenti le istruzioni tecniche ai fini della costruzione e installazione delle strutture di protezione e ritenzione dell'operatore in caso di capovolgimento del trattore. Il rispetto integrale delle linee guida assolve all'obbligo previsto dal testo unico.

Tali linee guida coprono solo parzialmente il parco macchine agricolo circolante e per tale motivo nel 2011 è stato definito un progetto finalizzato alla ricerca di sistemi per la riduzione del rischio di capovolgimento nei trattori agricoli e forestali nel territorio molisano e la diffusione della cultura della prevenzione.

Al fine di coinvolgere gli attori del settore agricolo, si sono avuti incontri con le parti sociali, con i rappresentanti della Regione e con i referenti del Dipartimento Tecnologia e Sicurezza DTS INAIL (ex ISPESL) di Monteporzio Catone. Il 30 dicembre 2011 è stato stipulato un protocollo d'intesa, firmato da DR INAIL Molise e la Regione Molise Assessorato Agricoltura e Lavoro con la finalità di promuovere l'attività di ricerca, con il coinvolgimento del DTS, nonché l'attività di promozione, sensibilizzazione, informazione, formazione ed addestramento degli operatori con il coinvolgimento delle parti sociali.

In particolare il DTS, in collaborazione con il Dipartimento di Ingegneria Meccanica di Roma Tor Vergata, provvederà alla progettazione, sviluppo e validazione di soluzioni tecniche, anche innovative, per la prevenzione degli infortuni causati da mezzi agricoli e forestali motorizzati, in relazione alla orografia, al parco macchine esistente ed alle principali colture praticate in Molise. Presso i laboratori del DTS di Monteporzio Catone saranno realizzati prototipi per l'adeguamento dei trattori agricoli e forestali, rispondenti ai requisiti di sicurezza di cui al punto 2.4 parte II dell'allegato V al D. Lgs. 81/2008, in conformità anche a quanto previsto dalla procedura semplificata di cui alla Circolare del 16 maggio 2011 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. Il DTS, come indicato in precedenza, ha già sviluppato e pubblicato linee guida per l'installazione dei dispositivi di protezione e di ritenzione in caso di ribaltamento dei mezzi agricoli e forestali e pertanto rappresenta, a livello nazionale, il riferimento di eccellenza per la definizione della regola dell'arte per tali interventi di adeguamento.

La finalità della ricerca è di estendere le linee guida ai modelli di trattori piu' diffusi sul territorio molisano per i quali non risultano già emesse tali linee e di sviluppare soluzioni tecnologiche innovative per lavorazioni sottochioma con montanti abbattibili/ sollevabili e telescopici di tipo automatico.

Le attività di ricerca previste riguarderanno:

- a) progettazione, realizzazione ed effettuazione di prove di resistenza strutturale su banco di n. 10 strutture di protezione in caso di capovolgimento da installarsi su n. 10 modelli di trattore individuati dall'INAIL/Assessorato Agricoltura, sulla base del parco macchine circolante nella regione Molise;
- b) progettazione, realizzazione ed effettuazione di prove di resistenza strutturale su banco di n.3 strutture di protezione in caso di capovolgimento, di tipologia "compatta" a 4 o 6 montanti da installarsi su n.3 trattori a carreggiata stretta o a cingoli individuati dall'INAIL/Assessorato Agricoltura, sulla base del parco macchine circolante nella regione Molise;
- c) studio, progettazione, realizzazione di n.2 strutture di protezione in caso di capovolgimento di cui una a 2 montanti anteriori ed una a due montanti posteriori abbattibili/ sollevabili in maniera automatica, ovvero di soluzioni tecniche alternative per la lavorazione con trattori sotto chioma;
- d) studio, progettazione e realizzazione di n. 1 struttura di protezione in caso di capovolgimento a 2 montanti posteriori "telescopica" di tipo automatico da installarsi su un trattore a ruote ovvero di soluzioni tecniche alternative per la lavorazione con trattori sottochioma.

La durata del progetto di ricerca è di 24 mesi.

Per quanto riguarda la diffusione della cultura della prevenzione si sono tenute riunioni tra i funzionari INAIL, i referenti dell'Assessorato alle Politiche Agricole, dell'Assessorato al Lavoro, dell'Arslam (Agenzia Regionale per l'innovazione e lo sviluppo dell'agricoltura nel Molise), del DTS e dell'Università del Molise, nelle quali sono state definite le linee di intervento relative a:

- a) diffusione del progetto di ricerca al fine di promuovere la messa in sicurezza dei mezzi agricoli molisani;
- b) promozione delle attività di certificazione delle officine meccaniche per gli interventi di adeguamento delle macchine agricole;
- c) progettazione corsi di formazione per consulenti delle Associazioni relativamente alle procedure standardizzate per la valutazione dei rischi;
- d) realizzazione di progetti informativi, formativi e di comunicazione in tema di sicurezza ed igiene del lavoro per gli operatori agricoli;
- e) progettazione di corsi per RSPP, RLS e Datori di lavoro;
- f) elaborazione di iniziative rivolte agli studenti degli Istituti Tecnici e Professionali Agrari ed Università di Agraria del Molise.

Tali linee di intervento saranno a breve portate a conoscenza delle Parti Sociali e di Categoria e sarà loro richiesto di elaborare delle proposte progettuali per la realizzazione di eventuali accordi finanziati dalla DR Molise."

Il Dr.Campo e la Dott.ssa Frontera comunicano che l'attività di vigilanza nel settore agricolo comincerà nel prossimo mese di settembre e si protrarrà fino al giugno 2013, e riguarderà progressivamente il controllo di n.130 Aziende (40 fino a 300 giornate lavorative e 90 oltre le 300 giornate lavorative) come riportato nell'allegato del verbale del 24 maggio 2012 del " Gruppo di lavoro sicurezza e salute in agricoltura e selvicoltura" allegato al presente verbale.

Il Presidente Iorio fa presente che in data 16 Aprile 2012 è stato approvato dalla Giunta Regionale il piano di prevenzione in Edilizia al quale, analogamente a quanto stabilito per il Piano di prevenzione in Agricoltura, bisogna dare rapida attuazione.

La Dott.ssa D'Elisiis sottolinea la necessità di invitare le Parti sociali e Ordini professionali per illustrare il documento unitamente all'Assessore Regionale competente e fa presente la necessità di attivare i dovuti controlli.

Il Dr.Manna precisa che il Piano prevede una serie di attività di vigilanza da svolgere congiuntamente dall'Asrem e dalla Direzione del Lavoro.

Ritiene opportuno inoltre coinvolgere i Comitati Paritetici Territoriali che in altre realtà territoriali sono stati di ausilio agli Enti di Vigilanza per una più mirata e articolata azione di controllo sui cantieri.

Il Dr.Campo garantisce lo svolgimento dell'attività di vigilanza in edilizia da parte Asrem e, in congiunta con la Drl, nel settore degli ambienti confinati e in quello degli eventi fieristici.

L'Ing.Toti conferma l'adesione all'iniziativa.

La Dott.ssa Panarese, come già chiarito in altre riunioni, conferma l'impegno delle strutture Inps nelle materie di propria competenza, in affiancamento agli altri Enti competenti in materia.

Al riguardo Manna comunica che in data 25 Giugno p.v si insedierà la Commissione regionale per l'emersione del lavoro irregolare.

L'ing. Bonessio, Direttore Regionale Vigili del Fuoco del Molise, rende noto che, tenuto anche conto di specifiche indicazioni del proprio Dipartimento, prevede per l'anno in corso di fare attuare alle strutture provinciali dei VVF numerosi controlli nei settori agricoli e nei cantieri edili.

Tale attività verrà espletata in aggiunta a quella ordinaria sulle aziende soggette, ma sarà comunque finalizzata agli aspetti antincendio della sicurezza sul lavoro.

A tale fine saranno presi contatti diretti con i competenti uffici della Regione per indicazioni in merito ai casi di maggior rilievo, informando anche il Comitato Regionale.

Il Dr. Giovanni Santoro, rappresentante della Coldiretti, fa presente che per ottimizzare il lavoro nel tempo, considerato che gli Imprenditori agricoli, per poter ricevere gli aiuti Comunitari, vengono controllati dai tecnici AGEA per verificare, tra l'altro, anche i depositi di carburante, è opportuno che i controlli da parte dei Vigili del Fuoco si concentrino sulle aziende che hanno un parco macchine consistente con depositi carburante per liquidi di CATEGORIA C superiori ai 9000 litri".

4) Progetto assistenza tecnica dell'Asrem-Deliberazione n.440/41

Il Dr. Manna illustra nuovamente il contenuto di detta deliberazione, evidenziandone l'importanza e lo stretto collegamento funzionale con le due citate deliberazioni nelle materie dell'edilizia e dell'agricoltura.

Il Presidente Iorio invita il Dr. Campo e la Dott.ssa Frontiera a dare immediato avvio alle iniziative previste nella deliberazione 440/41.

Nel contempo il Presidente Iorio sulla problematica della sicurezza della macchine operatrici agricole, fa presente che è opportuno che la Regione intervenga presso la Commissione Europea per ottenere una deroga per la concessione di contributi, tramite il PSR, per la sostituzione delle macchine operatrici agricole non adeguabili alle norme di sicurezza, ed invita il Funzionario dell'Assessorato all'Agricoltura intervenuto ai lavori del Comitato a predisporre gli atti"

5) Manna riferisce che l'Inail, dando seguito all'impegno assunto all'atto dell'insediamento del Comitato regionale del 23 Marzo u.s., ha inviato un bozza di regolamento per il cofinanziamento Inail di progetti in materia di sicurezza sul lavoro.

Il Presidente Iorio invita i componenti ad approfondire l'argomento ed eventualmente proporre integrazioni alla bozza da rinviare in tempi brevi al Comitato Regionale.

In mancanza di integrazioni e/o osservazioni la bozza si intenderà approvata.

6) Pianificazione attività ispettiva 2012

Manna richiama quanto concordato in occasione della riunione di insediamento del Cr e ampiamente riportato nel successivo verbale per confermare l'impegno degli Enti di Vigilanza in tal senso.

In particolar modo sono stati confermati in due riunioni tenutesi nel corrente mese di maggio tra la Drl e l'Asrem gli impegni per ulteriori sopralluoghi in luoghi di lavoro interessati da sospetti di inquinamento o da un rischio infortunistico particolarmente elevato, quali silos, cisterne, cunicoli e simili e altre aziende saranno individuate in apposite riunioni nel corrente mese di giugno.

L'ing. Toti illustra l'attività di vigilanza denominata "Mattone sicuro" programmata dalla Direzione Generale per l'Attività Ispettiva del Ministero del Lavoro, da effettuarsi nell'ambito dell'attività di vigilanza per l'anno 2012.

Tale operazione, già in fase di svolgimento, si terrà nel periodo maggio-settembre 2012 con l'obiettivo di sottoporre a controllo almeno 15.000 aziende edili dislocate su tutto il territorio nazionale.

La ripartizione regionale individuata dalla DGAI ha identificato in n° 290 le aziende edili da ispezionare nella regione Molise.

L'attività di vigilanza posta in essere è mirata al contrasto dell'impiego di lavoratori irregolari o in nero, del caporalato e degli appalti illeciti, particolarmente rilevante nel settore, nonché al contenimento del rilevante fenomeno infortunistico, attraverso l'attenta verifica delle condizioni di lavoro, anche sotto il profilo prevenzionistico.

Gli accertamenti ispettivi, coordinati dai Direttori delle Direzioni territoriali del Lavoro di Campobasso e Isernia, sono effettuati dal personale ispettivo delle DTL congiuntamente con i Carabinieri appartenenti al Nucleo Ispettorato del Lavoro e con il necessario supporto dei militari dell'Arma Territoriale e dei Nuclei Operativi dei Gruppi Carabinieri per la Tutela del Lavoro di Napoli.

La pianificazione degli accessi è preceduta da un'accurata operazione di intelligence effettuata a livello provinciale, mediante incontri preparatori a cui partecipano i dirigenti degli uffici, il responsabile del NIL ed un referente del Comando Provinciale dei Carabinieri.

7) D.Lgs. n. 81/08-art.11-realizzazione dei progetti formativi di cui all'art. 11 - comma 1- punto b - del D.Lgs. n. 81/08

Nel richiamare quanto comunicato lo scorso 23 marzo, l'Arch.Di Murro conferma l'approvazione a breve della deliberazione di G.r per la predisposizione del relativo avviso pubblico per la presentazione dei progetti.

8) Per la rendicontazione dell'attività 2011 Manna comunica che è urgente inviare al Ministero del Lavoro e della Sanità i dati sull'attività svolta dagli Enti di Vigilanza nel corso del 2011 e la relativa attività ispettiva programmata nel corso del 2012.

Il Presidente Iorio incarica il Dr.Manna di procedere all'acquisizione dei suddetti dati per l'invio entro il 30/6/2012 ai competenti Ministeri.

Manna aggiunge che il ritardo dell'invio dei dati ai Ministeri da parte delle Regioni sta causando notevoli problemi nei rapporti interistituzionali Stato-Regioni.

9) Per le nomine di competenza della Regione viene rappresentata al Presidente del Comitato l'urgenza di procedere alle suddette nomine nel Comitato previsto dall'art.5 del D.lgs n.81/08 e nella Commissione Consultiva prevista dall'Art.6 dello stesso Decreto.

Il Presidente chiede l'immediata predisposizione della relativa comunicazione alla Conferenza Stato-Regioni per le nomine nel Comitato di cui all'art.5 e nella Commissione di cui all'Art.6.

10) Eventuali e varie

Richiamando il verbale del 23 marzo u.s Manna informa i componenti del Cr che il Presidente del Comitato Regionale ha trasmesso la nota del Dr.Romolo Forte, con la quale veniva chiesto di ampliare la presenza dell'Asrem nell'ambito del Comitato Regionale con la rappresentanza dell'U.O.C (Unità Operativa Complessa) di Prevenzione e Sicurezza degli ambienti di lavoro (Spsal) nell'Ambito territoriale di Termoli (ovvero "Proiezione Territoriale" come da definizione dell'Atto aziendale dell'Asrem), al Dr.Teodoro Campo per i successivi provvedimenti.

In base a quanto previsto dall'art. 1 – comma 2 - del Dpcm del 21/12/2007 sulla presenza dei rappresentanti territoriali dei Servizi di prevenzione delle Asl, si ritiene opportuno assicurare la presenza all'interno del Comitato anche delle Proiezioni territoriali di Termoli (Larino, Montenero di Bisaccia e Santa Croce di Magliano) e di Isernia (Venafro, Agnone e Frosolone).

Al riguardo è importante avere anche la presenza dell'Università degli Studi del Molise nella persona del Prof. Giancarlo Ripabelli nella sua qualità di Presidente del Corso di laurea in " Tecniche della Prevenzione nell'Ambiente e nei Luoghi di Lavoro", come già avvenuto nel precedente Comitato.

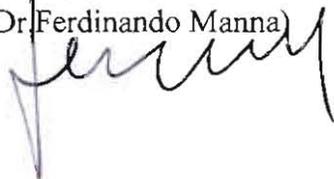
Dibattito

Il Dr. Gravante chiede ulteriori informazioni sui Sistemi di sorveglianza degli Infortuni mortali SSI e Malprof e sulla partecipazione della Regione Molise alle due iniziative.

Manna ribadisce che il Dr. Di Muzio ha preso gli opportuni contatti con il Dr. Campo dell'Inail per la definizione della partecipazione della Regione ai due progetti.

La riunione termina alle ore 14,00

Il verbalizzante
(Dr. Ferdinando Manna)



Il Presidente
(On. Michele Iorio)

