



PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE

COMMISSARIO AD ACTA

per l'attuazione del piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 18.05.2015

DECRETO

N. 39

IN DATA 10/06/2019

OGGETTO: Decreto del Commissario ad Acta n. 36 del 23.06.2017 - Modifiche ed integrazioni – Approvazione nuovo "Manuale delle Procedure".
Decreto del Commissario ad Acta n. 62 del 15.12.2017 "Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario. Provvedimenti." Integrazioni.

Il Responsabile dell'istruttoria
Dr.ssa Stefania Pizzi

Il Direttore del Servizio
Autorizzazione ed Accreditamento
Dr.ssa Alberta De Lisio

Il Direttore Generale per la Salute
Dr.ssa Lolita Gallo

Il Sub Commissario Ad Acta
Dr.ssa Ida Grossi



PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE

COMMISSARIO AD ACTA

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 18.05.2015

DECRETO

N.

39

data

10/04/2019

OGGETTO: Decreto del Commissario ad Acta n. 36 del 23.06.2017 - Modifiche ed integrazioni – Approvazione nuovo "Manuale delle Procedure".
Decreto del Commissario ad Acta n. 62 del 15.12.2017 "Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario. Provvedimenti." Integrazioni.

IL COMMISSARIO AD ACTA

PREMESSO che, con delibera adottata in data 7 dicembre 2018 il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro della Salute, ha nominato il dott. Angelo Giustini quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del Servizio Sanitario Regionale Molisano, con l'incarico prioritario di attuare i Programmi Operativi 2015-2018 nonché tutti gli interventi tesi a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei LEA in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, ivi compresa l'adozione e l'attuazione dei Programmi Operativi 2019-2021, laddove richiesti dai predetti Tavoli tecnici, nell'ambito della cornice normativa vigente, con particolare riferimento alle azioni ed interventi prioritari riportati nella delibera stessa;

DATO ATTO che con la suddetta delibera il Consiglio dei Ministri ha nominato la dott.ssa Ida Grossi quale Subcommissario *ad acta*, con il compito di affiancare il Commissario *ad acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del relativo mandato commissariale;

RICHIAMATO l'Accordo Stato - Regioni del 3 agosto 2016, recante: "Accordo concernente l'intervento straordinario per l'emergenza economico-finanziaria del Servizio Sanitario della Regione Molise e per il riassetto della gestione del Servizio Sanitario Regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 604, della legge 23 dicembre 2014, n. 190" (Repertorio Atti n. 155/CSR del 03/08/2016);

VISTO il decreto commissariale n. 52 del 12.09.2016: "Accordo sul Programma Operativo Straordinario 2015-2018 della Regione Molise. (Rep. Atti n. 155/CSR del 03/08/2016). Provvedimenti.";

DATO ATTO del "Programma Operativo Straordinario 2015 – 2018";

VISTA la legge 21 giugno 2017 n. 96 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo."* pubblicata sulla GU Serie Generale n. 144 del 23-06-2017 - Suppl. Ordinario n. 31 - ed in particolare l'art. 34-bis, rubricato: *"Programma Operativo Straordinario della Regione Molise"*;

DATO ATTO che il presente decreto è conforme a quanto previsto nella citata delibera del Consiglio dei Ministri del 7 dicembre 2018 ed in particolare alle azioni ed interventi di cui al punto VI *"Corretta applicazione delle procedure di autorizzazione ed accreditamento degli erogatori, in coerenza con il fabbisogno assistenziale, le indicazioni dei Tavoli Tecnici di monitoraggio e la normativa vigente"*;

ATTESO che tanto rileva a titolo di istruttoria tecnica in fatto ed in diritto del responsabile del procedimento, secondo le disposizioni di cui alla legge regionale n. 10 del 23 Marzo 2010 e ss.mm.ii;

ATTESO che il contenuto del presente atto è pienamente coerente con gli obiettivi del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del settore sanitario e con il *"Programma Operativo Straordinario 2015 – 2018"* - Adempimento 5 *"Accreditamento"*;

VISTA la Legge Regionale n. 18 del 24 giugno 2008 recante: *"Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale ed accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private ed in particolare gli artt. 8 e ss."*;

VISTI:

- la Legge 23 dicembre 1978, n. 833 *"Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale"*;
- la legge 7 agosto 1990 n. 241 *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*;
- il D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e in particolare gli artt. 8, 8-bis, 8-ter e 8-quater, in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie;
- il D.P.R. 14 gennaio 1997 *"Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle regioni e alle province autonome di Trento e Bolzano in materia di requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private"*, che definisce le attività di valutazione e miglioramento della qualità in termini metodologici e prevede, tra i requisiti generali richiesti alle strutture pubbliche e private, che le stesse siano dotate di un insieme di attività e procedure concernenti la gestione, valutazione e miglioramento della qualità;
- il D. Lgs. n. 517/1993 *"Modifiche al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421"*;
- il D. Lgs. n. 229/1999 *"Norme per la realizzazione del Servizio Sanitario Nazionale a norma dell'art. 1 della legge 30 novembre 1998, n. 419"*;
- il DPCM 14 febbraio 2001 *"Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie"*;
- il DPCM 29 novembre 2001 *"Definizione dei Livelli Essenziali di Assistenza"*;
- il DPCM 12 gennaio 2017 *"Definizione e aggiornamento dei Livelli Essenziali di Assistenza"*;
- il Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 recante *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini,"* convertito, con modifiche nella Legge 7 agosto 2012, n. 135, cosiddetta Spending review;
- il Decreto del Ministro della Salute del 2 aprile 2015, n. 70 *"Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera"*;
- il Patto per la Salute 2014-2016 di cui all'Intesa Stato-Regioni del 10 luglio 2014 (Rep. N. 82/CSR);

- la L.R. 1° aprile 2005 n. 9 e ss.mm. e ii. *"Riordino del Servizio Sanitario Regionale"*;
- la L.R. 24 giugno 2008 n. 18 e ss.mm. e ii. recante: *"Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private"*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 04.11.2008, n. 1135 recante *"Deliberazione di Giunta Regionale n. 361/2007: "Accordo tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Molise sottoscritto in data 27 marzo 2007 – Programma Operativo di rientro triennio 2007/2008/2009 – Obiettivo operativo 11.3 Provvedimenti" – Conferma "Manuale di disciplina requisiti per l'autorizzazione e l'accREDITamento delle Strutture Sanitarie" – Provvedimenti"*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 02.02.2009, n. 77 *"Programma Operativo di Rientro 2007/2009 - legge regionale 24 giugno 2008, n. 18: "Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di Strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale ed Accordi contrattuali delle Strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private" – Delib.G.R. 1° agosto 2008, n. 893 – Indirizzi"*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.03.2009, n. 219 *"Legge regionale 24 giugno 2008, n. 18: "Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, AccredITamento istituzionale ed Accordi contrattuali delle Strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private" - Art. 15 e seguenti - Avviso pubblico per il rilascio dell'AccREDITamento istituzionale delle Strutture sanitarie private – Provvedimenti"*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 16.03.2009, n. 244 *"Legge regionale 24 giugno 2008, n. 18 - Linee guida per l'AccREDITamento istituzionale delle Strutture sanitarie, ai sensi della legge regionale n. 18/2008 – Provvedimenti"*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 11.05.2009, n. 462 *"L.R. 18/08 – DGR n. 219 in data 10.03.09. Modulistica per il rilascio dell'Autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria. Provvedimenti"*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 13.07.2009, n. 738 *"Piano Operativo di Rientro - Triennio 2007/2008/2009 - Obiettivo operativo n. 11.3 - Disciplina requisiti per l'autorizzazione e l'accREDITamento delle Strutture socio-sanitarie – Provvedimenti"*;
- la Determinazione Direttoriale 25.02.2013, n. 38 *"L.R. 18/08 e s.m.i. Verifica tecnica per il rilascio del provvedimento di accREDITamento istituzionale delle strutture sanitarie e socio-sanitarie. Provvedimenti"*;

RICHIAMATE:

- l'Intesa Stato-Regioni, concernente il documento "Disciplinare sulla revisione della normativa dell'AccREDITamento in attuazione dell'articolo 7, comma 1, del Patto per la salute 2010-2012 (Intesa Rep. Atti n. 2648 del 3-12-2009)" sancita dalla Conferenza Permanente nella seduta del 20 dicembre 2012 (Rep. Atti 259/CSR), che prevede l'istituzione di un sistema di AccREDITamento uniforme nazionale;
- l'intesa sancita dalla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano (Rep. Atti n. 32/CSR del 19 febbraio 2015), ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome in materia di adempimenti relativi all'accREDITamento delle strutture sanitarie;

VISTI:

- ✓ il DCA n. 22 del 27 giugno 2013 *"Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome sul documento recante <<Disciplina per la revisione della normativa dell'accREDITamento>>, in attuazione dell'art. 7, comma 1, del nuovo Patto per la salute per gli anni 2010-2012. Provvedimenti"*;

- ✓ il DCA n. 65 del 30 ottobre 2015 *"Recepimento dell'Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni, e le Province autonome in materia di adempimenti relativi all'accreditamento delle strutture sanitarie"* (Rep. Atti n. 32/CSR del 19 febbraio 2015);
- ✓ il DCA n. 48 del 04.08.2016 *"Recepimento Intesa, ai sensi dell'Art. 8, comma 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano sul documento in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi richiesti per l'autorizzazione all'apertura ed all'esercizio delle strutture sanitarie deputate all'erogazione di prestazioni odontostomatologiche"* (Rep. Atti n. 104/CSR del 9 giugno 2016);
- ✓ il DCA n. 4 del 31.01.2017 *"L.R. 18/2008 e ss.mm. e ii. " Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private". "Manuale di Autorizzazione", "Manuale di Accreditamento" e "Manuale delle Procedure". Approvazione";*
- ✓ il DCA n. 27 del 13.04.2017 *"DCA N. 4 del 31-01-2017 "L.R. 18/2008 e ss.mm. e ii. "Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private". "Manuale di Autorizzazione", "Manuale di Accreditamento" e "Manuale delle Procedure". Approvazione". Provvedimenti."*
- ✓ il DCA n. 36 del 23.06.2017 *"DCA n. 4 del 31/01/2017 "L.R. 18/2008 e ss.mm. e ii. "Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private". "Manuale di Autorizzazione", Manuale di Accreditamento" e Manuale delle Procedure". Approvazione". Modifiche ed integrazioni";*
- ✓ il DCA n. 62 del 15.12.2017 *"DCA n. 62 del 15/12/2017 "Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario. Provvedimenti.";*
- ✓ il DCA n. 2 del 31/01/2019 *"Servizio SET 118 – rapporti convenzionali ASREM – Croce Rossa Italiana e Organizzazione di volontariato.";*
- ✓ il DCA n. 15 del 15.02.2019 *"Approvazione linee guida regionali per la regolamentazione e per lo svolgimento delle attività di trasporto sanitario di emergenza e urgenza dei rapporti fra l'Azienda Sanitaria Regionale del Molise, le Organizzazioni di Volontariato e la Croce Rossa Italiana";*

TENUTO CONTO che con il precitato DCA n.36/2017 sono stati approvati il *"Manuale di Autorizzazione"*, *"Manuale di Accreditamento"* e *"Manuale delle Procedure"*;

RILEVATA l'esigenza di ridisegnare il sistema di gestione dell'attività amministrativa connessa al rilascio delle autorizzazioni sanitarie, con la contestuale esigenza di fissare maggiori standard di qualità per l'assistenza sanitaria con l'introduzione di procedure maggiormente rispondenti alla normativa di riferimento;

RAVVISATA pertanto, la necessità di procedere ad una revisione del *"Manuale delle Procedure"*;

RITENUTO di stabilire che i provvedimenti di autorizzazione emanati nel periodo antecedente l'emanazione del presente decreto, conservino la propria efficacia giuridica;

RILEVATA la necessità, anche in base ai criteri funzionali di matrice più spiccatamente economico-aziendalistici di cui all'art. 1 della legge 241/90 che hanno introdotto i principi di *"dall'economicità"* (intesa come minor dispendio possibile di risorse economiche) e *"dall'efficacia"* (intesa come il rapporto tra il risultato che ci si prefiggeva di raggiungere ed il risultato effettivamente raggiunto dall'azione amministrativa), di procedere:

- all'approvazione del nuovo *Manuale delle Procedure*, allegato e parte integrante del presente atto (allegato 1), modificando in *parte qua* il DCA 36/2017 limitatamente al citato manuale;

- di stabilire che le disposizioni di cui al *Manuale delle Autorizzazioni* di cui al DCA 36/2017 si applicano anche gli studi odontoiatrici in coerenza con le specifiche disposizioni del DCA 48/2016;

- di specificare che:

- per quanto attiene il rilascio delle autorizzazioni al trasporto sanitario disciplinato con il DCA 62/2017 recante "*Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario Provvedimenti*" l'atto autorizzativo viene reso in favore delle Associazioni o Organizzazioni iscritte nel Registro Regionale previsto dall'art. 3 della L.R. 10/2017 e, qualora istituito, iscritti nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore previsto dal Codice del Terzo Settore D.Lgs. 117/2017, con specifico riferimento al mezzo di trasporto sanitario ed alla tipologia del veicolo;
- l'Associazione/Società/Ditta deve comunicare ogni variazione intervenuta relativamente agli autoveicoli in possesso dell'autorizzazione regionale;
- in caso di mancato rispetto ai tempi previsti per gli adeguamenti alle prescrizioni di cui al ridetto DCA 62/2017, l'autorizzazione concessa verrà revocata;
- per quanto attiene il punto 2. "Equipaggi" del DCA 62/2017, si specifica che anche per "l'ambulanza di soccorso avanzato" l'autista presente in equipaggio è da considerarsi autista soccorritore così come previsto per "l'ambulanza di soccorso";
- con il presente provvedimento, si approva, inoltre, il modello di domanda per il rilascio dell'autorizzazione al trasporto sanitario, allegato e parte integrante (allegato 2);
- di stabilire che i provvedimenti di autorizzazione emanati nel periodo antecedente l'emanazione del presente decreto, conservino la propria efficacia giuridica;
- di stabilire che il presente atto produce gli effetti dal momento della pubblicazione.

RITENUTO, pertanto, sulla base di quanto sopra evidenziato, di stabilire che l'eventuale modifica e/o integrazione al "*Manuale di Accreditamento*", così come approvato con DCA n.36/2017, potrà avvenire con successivo decreto commissariale;

ATTESO che tanto rileva a titolo di istruttoria tecnica in fatto ed in diritto del responsabile del procedimento, secondo le disposizioni di cui alla legge regionale n. 10 del 3 Marzo 2010 e ss.mm.ii;

in virtù dei poteri conferiti con la Deliberazione del Consiglio dei Ministri, di cui in premessa,

DECRETA

per le motivazioni in premessa riportate,

- di procedere all'approvazione del nuovo *Manuale delle Procedure*, allegato e parte integrante del presente atto (allegato 1), modificando in *parte qua* il DCA 36/2017 limitatamente al citato manuale;

- di stabilire che le disposizioni di cui al *Manuale delle Autorizzazioni* di cui al DCA 36/2017 si applicano anche gli studi odontoiatrici in coerenza con le specifiche disposizioni del DCA 48/2016;

- di specificare che:

- per quanto attiene il rilascio delle autorizzazioni al trasporto sanitario disciplinato con il DCA 62/2017 recante "*Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario Provvedimenti*" l'atto autorizzativo viene reso in favore delle Associazioni o Organizzazioni iscritte nel Registro Regionale previsto dall'art. 3 della L.R. 10/2017 e, qualora istituito, iscritti nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore previsto dal Codice del Terzo Settore D.Lgs. 117/2017, con specifico riferimento al mezzo di trasporto sanitario ed alla tipologia del veicolo;
- l'Associazione/Società/Ditta deve comunicare ogni variazione intervenuta relativamente agli autoveicoli in possesso dell'autorizzazione regionale;

- in caso di mancato rispetto ai tempi previsti per gli adeguamenti alle prescrizioni di cui al ridetto DCA 62/2017, l'autorizzazione concessa verrà revocata;
- per quanto attiene il punto 2. "Equipaggi" del DCA 62/2017, si specifica che anche per "l'ambulanza di soccorso avanzato" l'autista presente in equipaggio è da considerarsi autista soccorritore così come previsto per "l'ambulanza di soccorso";
- con il presente provvedimento, si approva, inoltre, il modello di domanda per il rilascio dell'autorizzazione al trasporto sanitario, allegato e parte integrante (allegato 2);
- di stabilire che i provvedimenti di autorizzazione emanati nel periodo antecedente l'emanazione del presente decreto, conservino la propria efficacia giuridica;
- di stabilire che il presente atto produce gli effetti dal momento della pubblicazione.

Il presente decreto, composto da n. 7 pagine e n. 2 allegati, sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e notificato ai competenti Dicasteri.

IL COMMISSARIO ad ACTA

Dott. Angelo Giustini

