



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

Modello B
(Atto
d'iniziativa
delle Strutture
dirigenziali
che non ha
oneri
finanziari)

Seduta del 20-12-2017

DELIBERAZIONE N. 503

OGGETTO: PAR-FSC 2007/2013 ASSE III "AMBIENTE E TERRITORIO". LINEA DI INTERVENTO III.C "GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI" –PROROGA TERMINI ARTICOLI 7 E 11 DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA CONCESSIONE DEI FINANZIAMENTI PER PROGETTI INNOVATIVI E RISORSE PREMIALI PER IL POTENZIAMENTO DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA. DETERMINAZIONI.

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno venti del mese di Dicembre dell'anno duemiladiciassette nella sede dell'Ente con la presenza, come prevista dall'articolo 3 del proprio Regolamento interno di funzionamento, dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	DI LAURA FRATTURA PAOLO	PRESIDENTE	Presente
2	FACCIOLLA VITTORINO	VICE PRESIDENTE	Presente
3	NAGNI PIERPAOLO	ASSESSORE	Presente
4	VENEZIALE CARLO	ASSESSORE	Presente

SEGRETARIO: MARIOLGA MOGAVERO

VISTA la proposta di deliberazione n. 702 inoltrata dal SERVIZIO TUTELA AMBIENTALE;

PRESO ATTO del documento istruttorio ad essa allegato, concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del SERVIZIO TUTELA AMBIENTALE - LUIGI VECERE, e della dichiarazione, in esso contenuta, in merito agli oneri finanziari dell'atto;

lett. c): del visto, del Direttore del IV DIPARTIMENTO, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo e della proposta al VICE PRESIDENTE FACCIOLLA VITTORINO d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

Con voto favorevole espresso a Unanimità,

DELIBERA

- di stabilire al 31 Dicembre 2018 la scadenza temporale fissata all'articolo 7 dell'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" quale termine ultimo per il riconoscimento delle spese sostenute per i finanziamenti concessi relativamente all'Azione A e all'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata;
- di stabilire al 30 Aprile 2018 la scadenza temporale fissata all'articolo 11 dell'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti per gli importi relativi all'Azione A e all'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata;
- di condizionare le nuove scadenze temporali per il riconoscimento delle spese sostenute e per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti:
 - all'avvio effettivo del servizio di raccolta differenziata alla data del 30 Aprile 2018,
 - alla effettiva attivazione della trasmissione di dati relativi all'attuazione del servizio di raccolta differenziata attraverso l'applicativo web, gestito da ARPA Molise, denominato O.R.SO. dal primo trimestre 2018,

In attesa tali condizioni si attiveranno le procedure per il recupero dei finanziamenti concessi;

- di dare atto che dal presente provvedimento non conseguiranno aumenti di spesa a carico della Regione Molise;
- di demandare al Direttore del IV Dipartimento e al Direttore del Servizio Tutela Ambientale, nell'ambito delle rispettive funzioni, l'adozione degli atti consequenziali al presente provvedimento;
- di notificare copia della presente deliberazione ai soggetti attuatori per gli interventi relativi alla Linea di Azione A e alla Linea di Azione B di cui alla Determinazione Direttoriale n. 276 del 15.04.2016 e ad ARPA Molise per il seguito di competenza;
- di assoggettare il presente atto agli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs 33/2013.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: PAR-FSC 2007/2013 ASSE III "AMBIENTE E TERRITORIO". LINEA DI INTERVENTO III.C "GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI" – PROROGA TERMINI ARTICOLI 7 E 11 DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA CONCESSIONE DEI FINANZIAMENTI PER PROGETTI INNOVATIVI E RISORSE PREMIALI PER IL POTENZIAMENTO DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA. DETERMINAZIONI.

PREMESSO che con Deliberazione di Giunta Regionale n.750 del 29.12.2015 è stato approvato l'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" con dotazione finanziaria di euro 5.389.226,86 a carico delle risorse FSC 2007-2013 della Linea di intervento III.C dell'Asse III del PAR Molise, prevedendo l'attivazione delle seguenti Azioni:

- ∅ Azione A "Programma straordinario per il potenziamento della raccolta differenziata" per l'importo di euro 3.889.226,86, finalizzata, tra l'altro, all'attribuzione di risorse per l'acquisto di attrezzature e per la copertura dei costi per il servizio di spazzamento, per la tutela del verde e per i servizi alla persona;
- ∅ Azione B "Progetti innovativi per la raccolta differenziata" per l'importo di euro 1.500.000,00 per la realizzazione di progetti innovativi;

DATO ATTO che l'Avviso "Concessione di finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" è stato pubblicato sull'edizione straordinaria del BURM n.44 del 31.12.2015 e le istanze di finanziamento sono state presentate entro il 29 febbraio 2016;

PRECISATO che, a seguito di procedura di istruttoria, con Determinazione Direttoriale n.276 del 15.04.2016 sono state approvate le graduatorie delle istanze ammesse a valere sull'avviso e si è provveduto a richiedere ai soggetti attuatori la progettazione esecutiva per la concessione dei finanziamenti;

RICHIAMATO il II Atto Integrativo all'Accordo di Programma "Gestione dei Rifiuti Urbani" sottoscritto fra la Regione Molise, l'Agenzia per la Coesione Territoriale e il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e dalla Regione Molise il 2 maggio 2016;

RICHIAMATI gli articoli 7 e 11 dell'Avviso che prevedono, rispettivamente, il riconoscimento delle spese sostenute a partire dal 1 gennaio 2016 al 31/12/2017 e l'obbligo per i soggetti attuatori di assumere le obbligazioni giuridicamente vincolanti (stipula del contratto) per gli importi relativi all'Azione A che prevedono forniture/lavori e per l'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata entro il 30 giugno 2016;

DATO ATTO che tale scadenza del 30 giugno 2016 è stata così stabilita al fine di incentivare i comuni ad attivare celermente gli interventi programmati e contribuire, in tempi brevi, al miglioramento delle percentuali di raccolta differenziata sul territorio regionale;

DATO ATTO che, a seguito di numerose istanze pervenute da parte di numerosi soggetti attuatori che hanno rappresentato l'esigenza di una proroga del termine del 30 giugno 2016 necessaria per gli adempimenti consequenziali anche all'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti (Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50), con Deliberazione di Giunta Regionale n. 236 del 24.05.2016 è stata disposta una prima proroga dei termini per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti al 31.10.2016 e con successive Deliberazioni di Giunta Regionale n. 583 del 15.12.2016, n. 109 del 30.03.2017 e n. 240 del 29/06/2017, gli stessi termini temporali sono stati procrastinati prima al 31.03.2017, successivamente al 30.06.2017 e, infine, al 30/10/2017;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 337 del 30/06/2016, recante "Delibera del CIPE n. 68/2015 – PAR-FSC Molise 2007-2013. Delibera del CIPE n. 21/2014 – Punto 6.1. Riprogrammazione risorse Asse II "Accessibilità" – Linea di intervento II.A "Accessibilità materiale" e Asse III "Ambiente e Territorio" – Linea di intervento III.C Gestione dei rifiuti urbani", che ha consentito lo scorrimento della graduatoria per la Linea di Azione B collocando numerosi altri interventi in posizione utile per la concessione del finanziamento;

DATO ATTO che diversi soggetti attuatori hanno rappresentato anche per le vie brevi l'esigenza di una ulteriore proroga rispetto al termine del 30 ottobre 2017, necessaria questa anche al fine di consentire ai nuovi soggetti attuatori interessati dell'allargamento della graduatoria di cui alla citata Deliberazione di Giunta Regionale n. 337 del 30/06/2016 di poter beneficiare di un tempo sufficiente utile per tutti gli atti utili per le diverse fasi di realizzazione degli interventi e la trasmissione degli atti per la chiusura del rapporto di concessione;

DATO ATTO che numerosi soggetti attuatori hanno demandato le procedure di gara alla Centrale Unica di Committenza della Regione Molise e che questa, nell'espletare dette procedure, segue un ordine cronologico funzione del protocollo di arrivo e, di conseguenza, le gare di che trattasi possono subire ritardi nei tempi di espletamento legati a procedure di gara di altra natura che sono di competenza della citata Centrale Unica di Committenza;

VISTA la delibera del CIPE 30 giugno 2014, n. 21, recante "Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007-2013. Esiti della ricognizione di cui alla delibera CIPE n. 94/2013 e riprogrammazione delle risorse" che, fra l'altro, al punto 6.1, dispone che: il termine ultimo per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV) per il complesso delle risorse assegnate alle Amministrazioni centrali e regionali per l'intero ciclo di programmazione del FSC 2007-2013 è fissato al 31 dicembre 2015; il mancato rispetto di detta scadenza comporterà, per i primi sei mesi, l'applicazione di una sanzione complessiva pari all'1,5 per cento; decorso inutilmente tale termine le risorse saranno definitivamente revocate e rientreranno nella disponibilità del CIPE;

VISTA la delibera del CIPE 1 dicembre 2016, n. 57, recante "Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2007-2013 - Delibera n. 21/2014: posticipo della scadenza per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti di cui al punto 6 e utilizzazione delle risorse derivanti dalle sanzioni già operate. (Delibera n. 57/2016)", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 97 del 27 aprile 2017;

DATO ATTO che i termini disposti dalla delibera CIPE 166/2007, per effetto delle sopraggiunte disposizioni di cui alla delibera CIPE 57/2016, non sono perentori e, pertanto, i termini di cui ai disciplinari potranno essere aggiornati in relazione ai crono programmi dei lavori e/o acquisti, che, in ogni caso, dovranno essere coerenti con la tempistica utile per realizzare gli interventi in relazione alla tipologia e al valore finanziario degli stessi;

CONSIDERATO che per le risorse di cui alla richiamata D.G.R. n.750 del 29.12.2015 l'obbligazione giuridicamente vincolante risulta essere stata assunta con l'approvazione dell'avviso e l'avvenuta pubblicazione sul BURM entro il 31.12.2015;

CONSIDERATO che il perseguimento degli obiettivi ambientali concernenti la gestione dei rifiuti urbani, così come riportati nell'ambito del Piano Regionale Rifiuti del Molise (... *la minimizzazione dell'uso della discarica è un obiettivo prioritario per la tutela del territorio e della salute dei cittadini... la filiera "separazione alla fonte + raccolta differenziata + riciclo" sarà assunta come la base indispensabile di tutto il sistema di gestione dei rifiuti in Molise ...*), sono di prioritaria importanza e devono essere realizzati uniformemente sul tutto il territorio della Regione Molise e che gli interventi previsti delle Azioni A e B di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n.750 del 29.12.2015 contribuiscono ad uniformare i livelli operativi, le strategie di gestione dei rifiuti e la dotazione impiantistica anche al fine di rendere coordinate e sincrone le azioni di pianificazione regionale in tema di prevenzione della produzione di rifiuti;

CONSIDERATO che le somme stanziare con Deliberazione di Giunta Regionale n.750/2015 rappresentano risorse premiali destinate ai soggetti attuatori impegnati effettivamente nell'implementazione del servizio di raccolta differenziata;

RILEVATO che l'attivazione ed il buon fine di progetti finalizzati alla implementazione della raccolta differenziata, condivisi dai territori e rispettosi delle normative vigenti, rappresentano un passaggio imprescindibile per il raggiungimento degli obiettivi prefissati dalle vigenti normative comunitarie e nazionali;

PRECISATO che

- la scadenza del 31 dicembre 2017 per il riconoscimento delle spese sostenute, fissata all'articolo 7 dell'avviso citato, è prorogabile al 31 dicembre 2018,
- la scadenza del 30 ottobre 2017, fissata all'articolo 11 dell'avviso citato, prorogata con le Deliberazioni di Giunta Regionale n. 236 del 24.05.2016, n. 583 del 15.12.2016, n. 109 del 30.03.2017 e n. 240 del 29/06/2017, oltre a non essere perentoria, è da prorogare in quanto la Regione Molise avendo ritardato le liquidazioni sugli stati di avanzamento progettuale non ha permesso ai Comuni di rispettare il termine prefissato per l'avvio del servizio;

PRECISATO, altresì, che nel richiamato avviso è stato stabilito che la concessione dei finanziamenti di cui alle linee di Azione A e B era subordinata alla attivazione del servizio di raccolta differenziata entro la data del 30.06.2016;

CONSIDERATO che alla data del 30 giugno 2016 i comuni beneficiari dei finanziamenti delle linee di azione A e B hanno attivato il servizio di raccolta differenziata almeno con la realizzazione della campagna di comunicazione; e che risulta indispensabile e improcrastinabile l'avvio da parte dei comuni delle fasi successive per la raccolta differenziata dei rifiuti

RITENUTO, anche in ragione delle tempistiche necessarie per le istruttorie tecnico-amministrative del Servizio Tutela Ambientale per la predisposizione degli atti di liquidazione delle somme maturate e di chiusura dei rapporti di concessione, opportuno stabilire:

- al 31 Dicembre 2018 la scadenza temporale fissata all'articolo 7 dell'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" quale termine ultimo per il riconoscimento delle spese sostenute per i finanziamenti concessi relativamente all'Azione A e all'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata,
- al 30 Aprile 2018 la scadenza temporale fissata all'articolo 11 dell'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti per gli importi relativi all'Azione A e all'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata;

PRESO ATTO dei ritardi di accreditamento delle somme nei confronti dei soggetti attuatori rispetto ai tempi previsti e dei conseguenti ritardi nell'attuazione degli interventi;

CONSIDERATA la crescente importanza rappresentata dalla gestione dei dati e della documentazione per le finalità di raccolta delle informazioni utili e fondamentali per consentire la contabilizzazione e l'elaborazione statistica dei rifiuti, per l'analisi delle modalità di gestione dei rifiuti urbani, per fornire supporto alla pianificazione e programmazione, per la verifica dell'attuazione dei piani e il raggiungimento degli obiettivi previsti (in termini di riduzione e recupero dei rifiuti, disponibilità di impianti, autosufficienza e gestione emergenze, ecc.), per tracciare il flusso dei rifiuti, per informare su iniziative e strategie locali, per valutare le rese e l'efficienza degli impianti di recupero e smaltimento rifiuti;

RITENUTO strategico monitorare il flusso dei dati concernenti la raccolta differenziata in tempo reale anche al fine di consentire la verifica di efficacia degli interventi finanziati attraverso la Linea di Azione A e la Linea di Azione B di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 750/2015, oltre che per il monitoraggio delle previsioni di cui al Piano Regionale Gestione dei Rifiuti circa il conseguimento degli obiettivi prefissati;

DATO ATTO che la Regione Molise già dall'anno 2011 si era attivata al fine di avviare la sperimentazione per l'implementazione del flusso dei dati relativi all'attuazione del servizio di raccolta differenziata attraverso il sistema O.R.S.O. (Osservatorio dei Rifiuti SOvraregionale);

ATTESO che la completa compilazione di tutte le informazioni richieste dal sistema consente di ottenere dei servizi utili (archiviazione dei dati, reportistica, generazione automatica del MUD) che saranno sempre più implementati, anche per far fronte all'evoluzione normativa e a richieste specifiche;

VISTO

- l'articolo 3 del D.L. 9 settembre 1988, n. 397, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 1988, n. 475 che istituisce il Catasto Rifiuti;
- l'articolo 189 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii. che individua presso le Agenzie regionali per la Protezione dell'Ambiente la sezione regionale del Catasto Rifiuti attribuendo loro il compito di provvedere all'elaborazione dei dati sui rifiuti ed alla successiva trasmissione, entro trenta giorni dal ricevimento degli stessi, alla Sezione nazionale che provvede, a sua volta, all'invio alle amministrazioni regionali e provinciali competenti in materia rifiuti;
- il D.M. 26 maggio 2016 recante le "linee guida per il calcolo della percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani e assimilati" alle quali le Regioni devono attenersi per il calcolo delle percentuali ai fini del raggiungimento degli obiettivi prefissati dalla direttiva comunitaria 2008/98/CE e dal D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii.;

ATTESO che ARPA Molise ha attivato un nuovo gruppo di lavoro per l'implementazione del Catasto Rifiuti e che lo stesso gruppo di lavoro ha attivato un canale di collaborazione con ARPA Lombardia, gestore dell'applicativo O.R.SO, al fine di assicurare una corretta fase di start up;

DATO ATTO che con la citata Deliberazione di Giunta Regionale n. 240/2017 è stato demandato ad ARPA Molise, nell'ambito delle attività connesse al Catasto Rifiuti di cui all'art 189 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., l'implementazione del sistema web per l'utilizzo dell'applicativo O.R.SO.(Osservatorio Rifiuti SOvraregionale) e tutte le attività necessarie per la corretta fruizione dello stesso da parte dei Comuni;

DATO ATTO che ARPA Molise ha tempestivamente iniziato le attività di addestramento del personale individuato dai Comuni per l'implementazione del sistema web per l'utilizzo dell'applicativo O.R.SO.;

VISTA la comunicazione di ARPA Molise inviata a mezzo PEC il 10/11/2017, acquisita al protocollo generale della Regione Molise al n. 130325 della stessa data, con la quale si comunicava il termine della fase di addestramento del personale individuato dai Comuni per l'implementazione del sistema web per l'utilizzo dell'applicativo O.R.SO.;

RAVVISATA l'opportunità di incentivare il coinvolgimento attivo di tutti i Comuni nell'inserimento dei dati relativi al proprio sistema di gestione della raccolta differenziata anche al fine di agevolare la gestione e l'archiviazione degli stessi dati attraverso criteri omogenei e standardizzati per la generazione automatica del MUD;

RITENUTA l'implementazione del sistema applicativo O.R.SO coerente con i principi di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza dell'azione amministrativa in materia di gestione dei rifiuti e dei dati di interesse ambientale;

RAVVISATO che dal presente provvedimento non conseguiranno aumenti di spesa a carico della Regione Molise;

VISTO il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 concernente "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 376 del 1 agosto 2014;

TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE

- di stabilire al 31 Dicembre 2018 la scadenza temporale fissata all'articolo 7 dell'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" quale termine ultimo per il riconoscimento delle spese sostenute per i finanziamenti concessi relativamente all'Azione A e all'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata;

- di stabilire al 30 Aprile 2018 la scadenza temporale fissata all'articolo 11 dell'Avviso pubblico "Concessione dei finanziamenti per progetti innovativi e risorse premiali per il potenziamento della raccolta differenziata" per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti per gli importi relativi all'Azione A e all'Azione B – Progetti innovativi per la raccolta differenziata;

- di condizionare le nuove scadenze temporali per il riconoscimento delle spese sostenute e per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti:

- all'avvio effettivo del servizio di raccolta differenziata alla data del 30 Aprile 2018,
- alla effettiva attivazione della trasmissione di dati relativi all'attuazione del servizio di raccolta differenziata attraverso l'applicativo web, gestito da ARPA Molise, denominato O.R.SO. dal primo trimestre 2018,

Inattese tali condizioni si attiveranno le procedure per il recupero dei finanziamenti concessi;

- di dare atto che dal presente provvedimento non conseguiranno aumenti di spesa a carico della Regione Molise;

- di demandare al Direttore del IV Dipartimento e al Direttore del Servizio Tutela Ambientale, nell'ambito delle rispettive funzioni, l'adozione degli atti consequenziali al presente provvedimento;

- di notificare copia della presente deliberazione ai soggetti attuatori per gli interventi relativi alla Linea di Azione A e alla Linea di Azione B di cui alla Determinazione Direttoriale n. 276 del 15.04.2016 e ad ARPA Molise per il seguito di competenza;

- di assoggettare il presente atto agli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs 33/2013.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
GIUSEPPE GEREMIA

SERVIZIO TUTELA AMBIENTALE
Il Direttore
LUIGI VECERE

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

IL SEGRETARIO
MARIOLGA MOGAVERO

IL PRESIDENTE
PAOLO DI LAURA FRATTURA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82