



**PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE
COMMISSARIO AD ACTA**

per l'attuazione del piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018

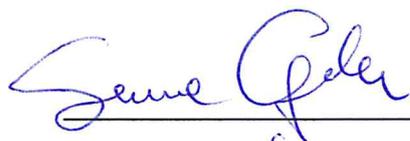
DECRETO

N. 98

IN DATA 29/12/2020

OGGETTO: Convenzione tra la Regione Molise e la Clicon S.r.l. per la fornitura del cruscotto Health-db per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse. Provvedimenti.

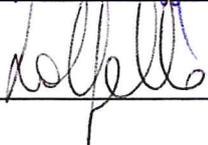
Il Responsabile dell'Istruttoria



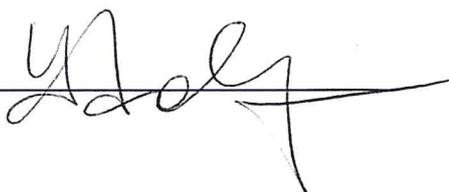
Il Direttore del Servizio



Il Direttore Generale per la Salute



VISTO: Il Sub Commissario Ad Acta





**PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE
COMMISSARIO AD ACTA**

per l'attuazione del piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 07.12.2018

DECRETO

N. 98

data 29/12/2020

OGGETTO: Convenzione tra la Regione Molise e la Clicon S.r.l. per la fornitura del cruscotto Health-db per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse. Provvedimenti.

**IL PRESIDENTE DELLA REGIONE MOLISE
COMMISSARIO AD ACTA**

PREMESSO che, con delibera adottata in data 7 dicembre 2018 il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro della Salute, ha nominato il dott. Angelo Giustini quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del Servizio Sanitario Regionale Molisano, con l'incarico prioritario di attuare i Programmi Operativi 2015-2018 nonché tutti gli interventi tesi a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei LEA in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, ivi compresa l'adozione e l'attuazione dei Programmi Operativi 2019-2021, laddove richiesti dai predetti Tavoli tecnici, nell'ambito della cornice normativa vigente, con particolare riferimento alle azioni ed interventi prioritari riportati nella delibera stessa;

DATO ATTO che con la suddetta delibera il Consiglio dei Ministri ha nominato la dott.ssa Ida Grossi quale Subcommissario *ad acta*, con il compito di affiancare il Commissario *ad acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del relativo mandato commissariale;

VISTO il decreto commissariale n. 52 del 12.09.2016: "*Accordo sul Programma Operativo Straordinario 2015-2018 della Regione Molise. (Rep. Atti n.: 155/CSR del 03/08/2016). Provvedimenti.*";

DATO ATTO del "*Programma Operativo Straordinario 2015 – 2018*";

VISTA la legge n. 96 del 21 giugno 2017: "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo.*"

pubblicata sulla GU Serie Generale n.144 del 23-06-2017 - Suppl. Ordinario n. 31 ed in particolare l' art. 34-bis, rubricato: "Programma Operativo Straordinario della Regione Molise";

DATO ATTO che:

-la Regione Molise in linea con la normativa comunitaria e nazionale in materia di gestione delle politiche del farmaco, ravvisa tra i propri obiettivi la razionalizzazione della spesa farmaceutica, mediante l'utilizzo di tecniche di analisi farmaco economica e di farmaco utilizzazione, come strumento di allocazione razionale delle risorse sanitarie;

-il "Programma Operativo Straordinario 2015-2018" con riferimento all'Adempimento 13.3. "Business intelligence e governo dell'appropriatezza clinica nella farmaceutica territoriale e ospedaliera" pone quali obiettivi prioritari azioni sul versante dell'assistenza farmaceutica, che si sostanziano in interventi diretti alla definizione specifica di percorsi diagnostico-terapeutici per categorie di farmaci ad elevato rischio di inappropriatezza clinica;

-la società "Health-DB S.r.l.", con sede legale in Bologna, Viale Oriani n. 31 - P.I. 03500501204 attualmente, in esito all'esecuzione dell'operazione di fusione, Clicon s.r.l con sede legale in Bologna, Viale Oriani n. 31 - C.F. e P.I. 01355560390, è specializzata nella progettazione e nella realizzazione di analisi della farmaco-utilizzazione e del consumo di risorse sanitarie mediante l'utilizzo dei database amministrativi in collaborazione con le Aziende Sanitarie Locali, le Aziende Ospedaliere e le Regioni;

-la società in parola ha progettato e realizzato uno strumento finalizzato alla produzione, tra l'altro, di reportistica per il monitoraggio e la valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica mediante l'utilizzo dei database amministrativi, denominato "CRUSCOTTO";

RICHIAMATO il decreto commissariale n. 55 del 30 settembre 2016: "*Programma Operativo Straordinario 2015-2018. Adempimento 13.3. Business intelligence e governo dell'appropriatezza clinica nella farmaceutica territoriale e ospedaliera. Convenzione Regione Molise - CliCon S.r.l. per il monitoraggio e la valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica. Provvedimenti*", con il quale si è provveduto in merito all'affidamento della fornitura del CRUSCOTTO e del servizio di monitoraggio e valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica in favore della società HEALTH-DB S.r.l e ad approvare la Convenzione tra la Regione Molise e la società "Health DB S.r.l.", di durata biennale (art. 7 della Convenzione);

DATO ATTO della Convenzione tra la Regione Molise e la Health-DB S.r.l. per il monitoraggio e la valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica Clinica, di durata biennale sottoscritta in data 22 febbraio 2017, e debitamente repertoriata (Reg. n. 538 del 22.02.2017);

CONSIDERATO che la Convenzione in parola ha avuto per oggetto la collaborazione tra la Regione Molise e la società "Health DB S.r.l." per il monitoraggio e la valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica, mediante la produzione di reportistica con cadenza di norma quadrimestrale ma almeno semestrale, approfondita attraverso l'integrazione di tutti i flussi amministrativi correnti e di eventuali altri flussi informativi elettronici disponibili presso la Regione (anagrafe assistibili, farmaceutica, ricoveri, specialistica, legame medico/paziente e qualunque flusso necessario alla elaborazione degli indicatori);

RICHIAMATE, altresì:

- la determinazione del Direttore Generale per la Salute n. 72 del 12.04.2018: "*Governo dell'appropriatezza clinica nella farmaceutica territoriale e ospedaliera. Convenzione tra la Regione Molise e la Health DB s.r.l. per il monitoraggio e la valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica. Determinazioni.*", relativa alla presa d'atto del servizio aggiuntivo – senza ulteriori oneri finanziari a carico del Bilancio regionale - denominato "Health DB Report", avente ad oggetto la pubblicazione periodica, in forma cartacea o digitale, degli indicatori di appropriatezza prescrittiva e di aderenza al trattamento ed alle esperienze di monitoraggio, valutazione e miglioramento dei percorsi terapeutici e

diagnostici, e delle modalità di utilizzo delle risorse, attraverso la divulgazione dei report prodotti nell'ambito della sopracitata Convenzione;

- la determinazione del Direttore Generale per la Salute n. 242 del 07.12.2018: *Governo dell'appropriatezza clinica nella farmaceutica territoriale e ospedaliera. convenzione tra la Regione Molise e la Health DB s.r.l. per il monitoraggio e la valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica. Linee guida per lo svolgimento delle attività di audit.*”, con la quale sono state approvate specifiche linee guida per lo svolgimento di specifici audit clinici da parte dell'ASReM;

RILEVATO che la “Health-DB S.r.l.” con nota acquisita al prot. Direzione Generale per la Salute n.31788 del 21.02.2020 avente ad oggetto: *“Proposta di adesione al progetto Health-DB in modalità gratuita come continuità del progetto “Health DB - Monitoraggio e valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica”, ha proposto alla Regione Molise, al fine di dare continuità al progetto “Health DB - Monitoraggio e valutazione dei percorsi terapeutici e diagnostici applicati nella pratica clinica”, l'adesione al progetto HEALTH-DB in modalità PROMO ossia GRATUITA, precisando che:*

-tale modalità consentirà alla regione di continuare ad avere una visione dello stato di appropriatezza delle prescrizioni su più aree terapeutiche con un dettaglio fino al distretto al fine di poter applicare azioni strategiche sul territorio in funzione dei risultati;

-nell'ambito di tale convenzione la Health-DB fornisce, inoltre, la propria disponibilità a presidiare uno/due incontri su base annuale, come supporto alle attività di interpretazione e/o disseminazione dei risultati degli indicatori di appropriatezza prescrittiva e di aderenza al trattamento;

-la nuova proposta si differenzia dal precedente contratto per:

- granularità del calcolo degli indicatori; in tale contratto gli indicatori saranno calcolati fino al livello di distretto;
- tipologia della reportistica ottenibile;
- numero di eventi presidiati dal personale Health-DB;
- disponibilità ad ingegnerizzare indicatori specifici per il territorio;

DATO ATTO che con successiva nota acquisita al prot. reg. n. 147146 del 25.09.2020, è stata comunicata alla Regione Molise, l'avvenuta esecuzione dell'operazione di fusione per incorporazione della società Health-DB con sede legale in Bologna, Viale Oriani n. 31 - P.I. 03500501204 nella Clicon s.r.l. con sede legale in Bologna, Viale Oriani n. 31 – C.F. e P.I. 01355560390, con subentro della società incorporante, a far data dal 1 ottobre 2020, in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo alla società incorporata, con trasmissione della Convenzione in parola debitamente integrata, del progetto e relativi allegati (All.1);

EVIDENZIATO che:

- la proposta di convenzione ha per oggetto la collaborazione tra la Regione e la Clicon s.r.l. per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse in pratica clinica, con particolare riferimento all'assistenza farmaceutica territoriale, ospedaliera ed ai dispositivi medici;
- l'oggetto di tale convenzione è rappresentato dalla produzione di una reportistica semestrale, attraverso l'integrazione di tutti i flussi amministrativi correnti e di eventuali altri flussi informativi elettronici disponibili presso la regione, funzionali al calcolo degli indicatori oggetto del report;

- la produzione della reportistica in parola avviene tramite il CRUSCOTTO, quale “strumento di business intelligence” basato sull'acquisizione dei flussi amministrativi e di eventuali altri flussi informativi elettronici disponibili presso la Regione/ASReM;
- la proposta di Convenzione prevede che tutti i dati acquisiti per l'inserimento all'interno del sistema sono conservati in forma anonima, mediante un processo di anonimizzazione effettuato alla fonte, prima del caricamento sul server, direttamente dal personale regionale/aziendale interessato;

RILEVATO che la proposta di Convenzione in parola non prevede il pagamento di alcun corrispettivo da una parte in favore dell'altra e pertanto, per l'invio alla Regione del report semestrale per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse mediante la fornitura del CRUSCOTTO in versione “PROMO” e per lo sviluppo di tutte le attività necessarie sopraelencate (*caricamento semestrale dei flussi e verifica dei dati, messa a disposizione della reportistica mediante un accesso web, assistenza tecnica al funzionamento*), la Clicon s.r.l si impegna, per tutta la durata della Convenzione, a non chiedere alcun corrispettivo economico;

RILEVATO che la stipula della presente Convenzione, in continuità con le linee programmatiche di cui al Programma Operativo Straordinario 2015 – 2018, è funzionale al perseguimento degli obiettivi di appropriatezza prescrittiva e di razionalizzazione/contenimento della spesa farmaceutica, in quanto il “CRUSCOTTO” consente, per ognuno degli indicatori di appropriatezza prescrittiva e di aderenza al trattamento, un'analisi dell'andamento temporale e un'analisi dei valori per specifiche dimensioni (*eg, fasce di età, sesso, progresso trattamento – naive versus established*) ed inoltre si configura quale valido strumento di supporto per il monitoraggio della spesa farmaceutica complessiva per classe di farmaco (es. diuretici) e per area terapeutica (es. ipertensione arteriosa);

EVIDENZIATO che:

- uno dei principali obiettivi delle aziende sanitarie e dei servizi farmaceutici è quello di garantire il rispetto dei tetti di spesa regionali assicurando il raggiungimento degli esiti clinici dei pazienti anche attraverso la corretta assistenza farmaceutica e specialistica;
- il cruscotto fornito dalla Clicon s.r.l. è comprensivo di 50 indicatori su 13 diverse aree terapeutiche continuamente arricchiti in funzione di nuove evidenze emerse;

RILEVATO che:

- la stipula della presente Convenzione consente l'adozione dell'applicativo informatico “strumento di business intelligence HEALTH DB”, finalizzato a descrivere l'appropriatezza dei processi assistenziali erogati e delle risorse utilizzate in ambito di assistenza farmaceutica e diagnostica, mediante l'applicazione di un insieme di indicatori di performance che verranno erogati tramite la creazione di un link che consentirà la consultazione on line del CRUSCOTTO;
- in regime di limitatezza delle risorse a disposizione è rilevante propendere per soluzioni che permettano di evidenziare ambiti di risparmio nel rispetto dei tetti di spesa legislativamente fissati;
- il progetto Health DB ha una duplice finalità:
 - terapeutica: (individuale o collettiva) per cui ogni indicatore verrà selezionato sulla base del fatto che il suo incremento è strettamente associato ad un miglioramento dello stato di salute del paziente o ad un efficientamento delle risorse allocate;

•di sostenibilità finanziaria in quanto l'insieme degli indicatori verrà selezionato sulla base del fatto che risultino iso-risorse all'interno del perimetro della spesa farmaceutica (o, al limite, dei costi variabili, quali le prestazioni specialistiche), con una conseguente riduzione degli eventi acuti successivi, delle ospedalizzazioni, e, quindi, dei costi complessivi di gestione del paziente;

RILEVATO che:

- oltre agli indicatori di performance, in associazione al CRUSCOTTO, ad ogni aggiornamento dati, verrà fornito un report di analisi della spesa con evidenziazione delle aree in maggior crescita e di maggior impatto sulla spesa totale al fine di poter intraprendere azioni correttive mirate;
- il CRUSCOTTO identificato è uno strumento di *business intelligence* composto da una funzione di data warehouse, per la gestione dei dati, e da una funzione di dashboard fruibile via browser per la consultazione degli indicatori;
- il CRUSCOTTO permetterà, infine, per ognuno degli indicatori identificati un'analisi dell'andamento temporale (eg, valore dell'indicatore nei semestri successivi) e un'analisi dei valori per specifiche dimensioni (eg, fasce di età, sesso, *pregresso trattamento – naive versus established*);

CONSIDERATO che:

- si rende necessario procedere a digitalizzare il monitoraggio dei Processi Assistenziali al fine di mettere in atto un sistema che fornisca in modo rapido ed efficace sia le evidenze di aree di necessario intervento sia strumenti di gestione e monitoraggio di eventuali problematiche emerse;
- il progetto Health-DB consente di implementare un cruscotto usufruibile on-line, da parte dei diversi attori del sistema (direzione generale, direzione sanitaria, direttori di distretto, direttore UOC Governance del Farmaco aziendale);
- mediante la creazione di un link dedicato al CRUSCOTTO verrà consentita la visibilità immediata di un insieme di indicatori di *performance* in grado di descrivere l'appropriatezza dei processi assistenziali erogati e delle risorse utilizzate in ambito di assistenza farmaceutica (e diagnostica);
- tramite il progetto Health-DB la Regione avrà a disposizione anche strumenti *ad hoc* per avere evidenza immediata delle aree terapeutiche su cui intervenire, sia in quanto aree di maggior impatto economico sia in quanto aree con maggior presenza di inappropriately e pertanto con maggiori possibilità di recupero risorse, e delle azioni principali da mettere in atto sul territorio;
- la consultazione del cruscotto con accesso mediante un sistema di autenticazione basato su username e password avverrà tramite browser (on-line) con accesso diretto dal portale istituzionale regionale, mediante l'identificazione di utenze con accesso ad informazioni associate alla relativa entità: Regione, Distretto, Gruppi di Medici che mediante una serie di privilegi ad-hoc avranno la visibilità solamente dei dati di propria competenza;

DATO ATTO che, al fine di completare il processo di digitalizzazione è necessario:

- procedere alla sottoscrizione della Convenzione in parola del progetto Health-DB per regolamentare la gestione dei dati;
- procedere alla pubblicazione del link di accesso al cruscotto Health-DB sulla sezione dedicata alle "Politiche del Farmaco" del portale istituzionale Regionale;

- organizzare attività formative dedicate per l'utilizzo dello strumento cruscotto Health-DB da parte del personale autorizzato che accederà al servizio e creare le utenze di accesso privilegiato (utente/password);

VISTA la bozza di Convenzione per la fornitura del cruscotto Health-db per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse, (All.2) e relativi allegati (Nomina responsabile privacy Health DB-All.B e Descrizione tecnica e funzionale del CRUSCOTTO-All.C) tutti allegati al presente decreto commissariale quale parte integrante e sostanziale;

ATTESO che tanto rileva a titolo di istruttoria tecnica in fatto ed in diritto del responsabile del procedimento, secondo le disposizioni di cui alla legge regionale n. 10 del 23 marzo 2010 e ss.mm.ii;

RITENUTO di:

- approvare la bozza di Convenzione per la fornitura del cruscotto Health-db per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse, (All.2) e relativi allegati (Nomina responsabile privacy Health DB-All.B e Descrizione tecnica e funzionale del CRUSCOTTO-All.C.);

- dare atto che la stipula della presente Convenzione è da intendersi a titolo gratuito e non comporta oneri finanziari a carico del Bilancio Regionale;

in virtù dei poteri conferiti con le Deliberazioni del Consiglio dei Ministri, di cui in premessa,

DECRETA

Per le motivazioni in premessa riportate, che si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare la bozza di Convenzione per la fornitura del cruscotto Health-db per il monitoraggio, la valutazione ed il miglioramento dei percorsi terapeutici e diagnostici e delle modalità di utilizzo delle risorse, (All.2) e relativi allegati (Nomina responsabile privacy Health DB-All.B e Descrizione tecnica e funzionale del CRUSCOTTO-All.C);

2. di dare atto che la stipula della presente Convenzione è da intendersi a titolo gratuito e non comporta oneri finanziari a carico del Bilancio Regionale;

3. di demandare al Direttore Generale per la Salute la sottoscrizione della *Convenzione* in parola;

4. di trasmettere il presente decreto alla HEALTH DB S.r.l., nella persona del legale rappresentante;

Il presente decreto, composto da n.7 pagine e n.2 allegati, sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e notificato ai competenti Dicasteri.

IL COMMISSARIO ad ACTA

dott. Angelo Giustini