



Comitato di Sorveglianza del PAR FSC Molise 2007-2013

Consultazione scritta ai sensi dell'art. 7 del Regolamento Interno del Comitato

Aggiornamento programmatico Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura"

Asse V "Capitale umano"

Deliberazioni della Giunta regionale n. 624 del 28 dicembre 2016 e n. 1 del 4 gennaio 2017

Informativa

Marzo 2017



La proposta regionale approvata con le deliberazioni della Giunta regionale n. 624 del 28 dicembre 2016 e n. 1 del 4 gennaio 2017 riguarda l'aggiornamento programmatico della Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" del PAR Molise a seguito della variazione della copertura finanziaria, da risorse FSC 2007-2013 a FSC 2000-2006, dell'intervento cod. SGP MO5B.15 "Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano", con soggetto attuatore il Comune di Carovilli, inserito nell'Asse V "Capitale umano" della Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" e nel "Piano Scuola Sicura" della Regione Molise approvato dal CIPE con delibera 3 agosto 2012, n. 91 e l'inserimento nella predetta Linea del PAR, per pari importo, di interventi di edilizia scolastica anch'essi previsti dallo stesso "Piano Scuola Sicura" e inseriti nel II Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro "Scuola", originariamente posti a carico delle risorse FSC 2000-2006.

La predetta delibera del CIPE n. 91/2012 ha approvato il "Piano Scuola Sicura" della Regione Molise a carico delle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione per l'importo complessivo di 38,028 milioni di euro, di cui 15,228 milioni di euro di risorse FSC 2000-2006, riprogrammate dalla Regione ai sensi della delibera del CIPE n. 41/2012, e 22,800 milioni di euro di risorse FSC 2007-2013 riferite alla Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" - Asse V "Capitale umano" del PAR Molise.

Gli interventi del Piano posti a carico delle risorse FSC 2000-2006 sono stati inseriti nel II Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro (APQ) "Scuola", mentre quelli a carico delle risorse FSC 2007-2013, inseriti nella Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" del PAR, sono attuati, secondo quanto disposto al punto 2.1. della stessa delibera del CIPE n.91/2012 e dallo stesso Programma Attuativo Regionale, mediante strumento di attuazione diretta (SAD).

L'intervento cod. SGP MO5B.15 "Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano", di importo pari a euro 2.800.000,00, con soggetto attuatore il Comune di Carovilli, oggetto della proposta regionale, è fra gli interventi inseriti nella Linea V.B Progetto "Scuola Sicura" del PAR e nel "Piano Scuola Sicura" approvato dal CIPE con delibera n. 91/2012.

L'intervento in parola, alla data del 31 dicembre 2015, sulla base dei dati inseriti nel Sistema Gestione Progetti e alla successiva verifica con il Responsabile della Linea di intervento V.B del PAR, non risultava aver assunto l'obbligazione giuridicamente vincolante e, pertanto, ai sensi del punto 6.1 della delibera del CIPE n.21/2014, oggetto di una sanzione complessiva dell'1,5 per cento dell'importo del finanziamento, pari a euro 42.000,00.

Circa le modalità di applicazione delle sanzioni, la legge regionale n. 16 del 20 agosto 2010 dispone, al comma 2 dell'art. 12 (Trasferimento ai soggetti inadempienti degli effetti dei definanze) "I definanze maturati verso la Regione Molise, in applicazione della normativa dello Stato o dell'Unione europea, a causa del mancato rispetto delle regole sottese ai finanziamenti, sono riversati sul soggetto attuatore/beneficiario inadempiente, con revoca dell'eventuale provvedimento di promessa di finanziamento/concessione dell'intervento e immediato disimpegno sul pertinente capitolo del bilancio regionale; in tal caso le risorse erogate in regime di anticipazione, non più rimborsabili da parte dello Stato o dell'Unione Europea, sono recuperate dal dirigente responsabile regionale del procedimento";

La successiva legge regionale n. 8 del 4 maggio 2015, all'art. 39 (Norme a sostegno della sicurezza degli edifici scolastici) dispone la seguente integrazione al richiamato comma 2 dell'articolo 12 della legge regionale n. 16/2010: "Sono fatti salvi da tale procedura automatica, in considerazione della particolare rilevanza sociale, gli interventi relativi alle scuole per i quali la Giunta regionale può disporre, in favore dei soggetti attuatori inadempienti, una nuova concessione a valere su risorse nazionali eventualmente disponibili".

Pertanto, in forza della predetta legge regionale n. 8/2015, la sanzione dell'1,5 per cento per gli interventi inseriti nella Linea V.B "Progetto Scuola sicura" del PAR privi di OGV al 31 dicembre 2015 e, nello specifico, la sanzione di euro 42.000,00 per l'intervento cod. SGP MO5B.15 "Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano", pur essendo da imputare al soggetto attuatore per inadempienza, è stata assicurata da altre risorse. La copertura finanziaria aggiornata dell'intervento risulta, quindi, per euro 2.758.000,00 a carico delle risorse FSC 2007-2013 e per euro 42.000,00 a carico di altre risorse assicurate dalla Regione (Verbale del 15 giugno 2016 di chiusura della procedura di consultazione scritta del Comitato di Sorveglianza del PAR attivata il 27 maggio 2016).

Per l'intervento cod. SGP MO5B.15, così come riportato nella nota del Comune di Carovilli, soggetto attuatore dello stesso, prot. n. 2358 del 20 giugno 2016, acquisita agli atti della Regione, si è resa necessaria l'adozione della variante parziale allo strumento urbanistico, finalizzata a rendere l'area prescelta compatibile con la realizzazione del Polo scolastico intercomunale, pertanto, ai sensi dei commi 807 e 808 dell'art. 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), il termine ultimo per l'assunzione di OGV è stato prorogato al 31 dicembre 2016.

Infatti, la Legge n. 208/2015 ha previsto, ai richiamati commi 807 e 808 dell'art. 1 che, qualora nell'ambito della programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007-2013 si renda necessaria, fra l'altro, l'approvazione di una variante urbanistica, il termine del 31 dicembre 2015 per l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV) è prorogato al 31 dicembre 2016. Il predetto regime di proroga non comporta sanzioni qualora l'obbligazione giuridicamente vincolante sia assunta entro il termine del 30 giugno 2016, ma l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti nel semestre 1° luglio - 31 dicembre 2016 comporta, invece, la sanzione complessiva dell'1,5 per cento del finanziamento totale concesso. La stessa legge, al successivo comma 809 ha disposto, in ogni caso, che la mancata assunzione delle OGV entro il termine del 31 dicembre 2016 determina la definitiva revoca del finanziamento.

A seguito della comunicazione del Comune di Carovilli con propria nota prot. n. 4771 del 18 dicembre 2016 con cui sono state rappresentate le criticità/ritardi relativi all'espletamento della procedura di aggiudicazione dei lavori che rendevano impossibile il conseguimento dell'OGV entro il nuovo termine del 31 dicembre 2016, con determinazione del Direttore del IV Dipartimento n. 114 del 21 dicembre 2016, ai sensi del comma 809 della predetta legge n. 208/2015, è stata disposta la revoca del finanziamento con il contestuale definanziamento del suddetto intervento.

La Regione, al fine di scongiurare la perdita delle risorse FSC 2007-2013 della Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" del PAR, originariamente destinate all'intervento cod. SGP MO5B.15 "Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano", pari a euro 2.758.000,00, con deliberazione della Giunta regionale n. 624 del 28 dicembre 2016 ha posto a carico di dette risorse e fino alla concorrenza di detto importo, gli interventi di edilizia scolastica, cod. SGP MOLSEC.023, MOLSEC.028, MOLSEC.029 e MOSEC.030, anch'essi previsti nel richiamato "Piano Scuola Sicura", approvato dal CIPE con delibera n. 91/2012, ma a carico di risorse FSC 2000-2006, e inseriti nel II Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro "Scuola", per i quali risultavano rispettati il requisito di ammissibilità della spesa previsto dalla delibera del CIPE n. 166/2007 al punto b) del deliberato, non antecedente alla data del 1 gennaio 2007, nonché il termine previsto al punto 6.1 della delibera del CIPE n.21/2014 per l'assunzione delle OGV (dati nel Sistema Gestione Progetti – SGP - verificati alla sessione di monitoraggio del 31 ottobre 2016).

Conseguentemente, la copertura finanziaria dei predetti interventi, varia come di seguito indicato, **lasciando immutato il valore finanziario a carico del FSC 2007-2013 della Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" e dell'Asse V "Capitale umano" del PAR Molise:**

Cod. SGP	Titolo progetto	Soggetto attuatore	Costo totale	FSC 2007-2013	FSC 2000-2006	Data OGV
MOLSEC.023	Messa in sicurezza edifici scolastici	Comune di Agnone	125.883,36	116.094,30	9.789,06	12/07/2012
MOLSEC.028	Razionalizzazione e ammodernamento plessi scolastici -Scuola Media Magliano e Corpo B	Comune di Larino	113.988,44	113.988,44		25/07/2012
MOLSEC.029	APQ - Accordo di Programma "Scuole sicure nella Città di Campobasso" Nuova scuola Materna Via Crispi - Via Berlinguer	Comune di Campobasso	972.000,71	972.000,71		15/05/2014
MOSEC.030	APQ - Accordo di Programma "Scuole sicure nella città di Campobasso" Nuova scuola Materna Via Sant'Antonio dei Lazzari	Comune di Campobasso	1.555.916,55	1.555.916,55		20/05/2014
Totale			2.767.789,06	2.758.000,00	9.789,06	

Con lo stesso atto n. 624/2016, la Giunta regionale ha rinviato a successivo provvedimento la riprogrammazione di euro 2.758.000,00 di risorse FSC 2000-2006, rese disponibili dalla variazione della copertura finanziaria su descritta, per il finanziamento di interventi aventi le stesse finalità, pertanto, per interventi di edilizia scolastica.

Con successiva deliberazione n. 1 del 4 gennaio 2017, la Giunta regionale ha proposto la riassegnazione, all'intervento "Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano", con soggetto attuatore il Comune di Carovilli, delle risorse FSC 2000-2006, pari a euro 2.758.000,00, rese disponibili a seguito della variazione della copertura finanziaria, da risorse FSC 2000-2006 a risorse FSC 2007-2013, dei suddetti interventi di edilizia scolastica, cod. SGP MOLSEC.023, MOLSEC.028, MOLSEC.029 e MOSEC.030, disposta con deliberazione n. 624/2016.

La suddetta proposta regionale di riprogrammazione, conferma, inoltre, per l'intervento del polo scolastico intercomunale, il precedente finanziamento a carico di altre risorse assicurate dalla Regione per euro 42.000,00, in forza della legge regionale n. 8 del 4 maggio 2015, art. 39, pertanto la copertura finanziaria dello stesso risulta la seguente:

cod. SGP MO5B.15 "Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano", soggetto attuatore: Comune di Carovilli – importo complessivo euro 2.800.000,00, di cui euro 2.758.000,00 a carico delle risorse FSC 2000-2006 ed euro 42.000,00 a carico di altre risorse assicurate dalla Regione.

Lo stesso sarà attuato attraverso lo strumento dell'Accordo di Programma Quadro e, pertanto, sarà inserito nel II Atto integrativo all'APQ "Scuola". L'attivazione dell'intervento e l'utilizzo delle risorse FSC 2000-2006 sono stati subordinati alle decisioni del Tavolo dei sottoscrittori, ai sensi della delibera CIPE n. 14/2006, del suddetto Accordo di Programma Quadro.

Pertanto, la proposta regionale di riprogrammazione, di cui alle deliberazioni della Giunta regionale n. 624 del 28 dicembre 2016 e n. 1 del 4 gennaio 2017, complessivamente considerate, determina la variazione della copertura finanziaria, fino alla concorrenza di euro 2.758.000,00, da FSC 2000-2006 a FSC 2007-2013 degli interventi di edilizia scolastica, cod. SGP MOLSEC.023, MOLSEC.028, MOLSEC.029 e MOSEC.030, previsti nell'ambito del "Piano Scuola Sicura" della Regione Molise (delibera del CIPE n. 91/2012) e originariamente inseriti nel II Atto Integrativo all'APQ "Scuola", e la conseguente variazione finanziaria da FSC 2007-2013 a FSC 2000-2006 dell'intervento Cod. SGP MO5B.15 previsto nell'ambito del "Piano Scuola Sicura" della Regione Molise (delibera del CIPE n. 91/2012) e originariamente inserito nella Linea di intervento V.B "Progetto Scuola Sicura" del PAR Molise, attuata attraverso SAD.

Ne consegue che gli interventi cod. SGP MOLSEC.023, MOLSEC.028, MOLSEC.029 e MOSEC.030, aventi nuova copertura finanziaria come su indicato, saranno inseriti nella Linea di intervento V.B "Progetto Scuola Sicura" del PAR Molise, mentre l'intervento cod. SGP MO5B.15 sarà inserito nel II Atto Integrativo all'APQ "Scuola".

Il solo intervento cod. SGP MOLSEC.023 "Messa in sicurezza edifici scolastici" – Comune di Agnone, avrà copertura finanziaria per euro 116.094,30 a carico del FSC 2007-2013 e per euro 9.789,06 a carico del FSC 2000-2006.

Il valore finanziario della Linea di intervento V.B Progetto "Scuola Sicura" dell'Asse V "Capitale umano" del PAR Molise rimane immutato, pertanto pari a euro 24.935.500,00, così come la dotazione finanziaria FSC dell'Asse V pari a euro 29.893.538,92.

Non essendovi, dunque, alcuna variazione di dotazione finanziaria tra Linee di intervento/Assi del PAR, la proposta regionale non dovrà essere sottoposta al CIPE, ma unicamente all'esame del Comitato di Sorveglianza del PAR FSC Molise 2007-2013, secondo quanto disposto al punto 7.3 della delibera del CIPE 21 dicembre 2007, n. 166 e al punto 2. della delibera del CIPE 23 marzo 2012, n. 41.

Di seguito si riportano l'estratto dell'Allegato alla delibera del CIPE n. 91/2012 con riferimento agli interventi in parola e alla relativa copertura finanziaria originaria e lo schema con gli stessi interventi a seguito della proposta regionale di cui alle deliberazioni della Giunta regionale n. 624/2016 e n. 1/2017.

Estratto da Allegato alla delibera del CIPE n. 91/2012 "Regione MOLISE - Assegnazione risorse FSC 2000-2006 e 2007-2013 - "Piano scuola sicura" - Elenco interventi"

Cod. SGP	Titolo progetto	Soggetto attuatore	Costo complessivo (euro)	FSC 2007-2013 (euro)	FSC 2000-2006 (euro)
MO5B.15	Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano	Comune di Carovilli	2.800.000,00	2.800.000,00	
MOLSEC.023	Messa in sicurezza edifici scolastici	Comune di Agnone	126.000,00		126.000,00
MOLSEC.028	Razionalizzazione e ammodernamento plessi scolastici -Scuola Media Magliano e Corpo B	Comune di Larino	120.000,00		120.000,00
MOLSEC.029	APQ - Accordo di Programma "Scuole sicure nella Città di Campobasso" Nuova scuola Materna Via Crispi - Via Berlinguer	Comune di Campobasso	1.151.500,00		1.151.500,00
MOSEC.030	APQ - Accordo di Programma "Scuole sicure nella città di Campobasso" Nuova scuola Materna Via Sant'Antonio dei Lazzari	Comune di Campobasso	1.848.500,00		1.848.500,00
Totale				2.800.000,00	3.246.000,00

Elenco interventi e nuova copertura finanziaria a seguito delle DGR n. n. 624/2016 e n. 1/2017

Cod. SGP	Titolo progetto	Soggetto attuatore	Costo totale (*) (euro)	FSC 2007-2013 (euro)	FSC 2000-2006 (euro)	Economie FSC 2000-2006	Altre risorse
MO5B.15	Polo scolastico a servizio dei Comuni di Carovilli, Pietrabbondante, Roccasicura, San Pietro Avellana, Chiauci, Vastogirardi, Capracotta e Pescolanciano	Comune di Carovilli	2.758.000,00		2.758.000,00		42.000,00
MOLSEC.023	Messa in sicurezza edifici scolastici	Comune di Agnone	125.883,36	116.094,30	9.789,06	116,64	
MOLSEC.028	Razionalizzazione e ammodernamento plessi scolastici -Scuola Media Magliano e Corpo B	Comune di Larino	113.988,44	113.988,44		6.011,56	
MOLSEC.029	APQ - Accordo di Programma "Scuole sicure nella Città di Campobasso" Nuova scuola Materna Via Crispi - Via Berlinguer	Comune di Campobasso	972.000,71	972.000,71		179.499,29	
MOSEC.030	APQ - Accordo di Programma "Scuole sicure nella città di Campobasso" Nuova scuola Materna Via Sant'Antonio dei Lazzari	Comune di Campobasso	1.555.916,55	1.555.916,55		292.583,45	
Totale				2.758.000,00	2.767.789,06	478.210,9	42.000,00

(*) Costo totale al netto delle economie

Il valore finanziario complessivo del PAR Molise resta immutato rispetto all'aggiornamento finanziario e programmatico del Programma approvato dal Comitato di sorveglianza con precedente procedura di consultazione scritta (verbale del 4 agosto 2016) ed è pari a euro 383.484.372,29, di cui euro 380.869.372,29 a carico delle risorse FSC 2007-2013 ed euro 2.615.000,00 a carico di risorse regionali.

Piano finanziario PAR – Verbale procedura scritta CdS del 4 agosto 2016

ASSE	Linee di intervento	PAR Molise (Verbale CdS del 4 agosto 2016)
Asse I Innovazione e Imprenditorialità	I.A Sostegno mirato e veloce per le imprese e il lavoro	59.763.540,57
	I.B Fondo di garanzia	31.949.434,79
	I.C Innovazione e ricerca universitaria	2.000.000,00
Totale Asse I		93.712.975,36
Asse II Accessibilità	II.A Accessibilità materiale	99.337.231,29
	II.B Accessibilità immateriale	-
Totale Asse II		99.337.231,29
Asse III Ambiente e Territorio	III.A Valorizzazione culturale e attrattività turistica	-
	III.B Difesa suolo	20.112.000,00
	III.C Rifiuti	21.962.082,62
	III.D Idrico	31.336.317,10
	III.E Aree urbane	-
	III.F Sicurezza e legalità	2.500.000,00
Totale Asse III		75.910.399,73
Asse IV Inclusione e Servizi Sociali	IV.A Inclusione sociale e Interventi socio-educativi	5.000.000,00
	IV.B Rete socio-sanitaria regionale	13.394.500,00
Totale Asse IV		18.394.500,00
Asse V Capitale Umano	V.A Istruzione	4.958.038,92
	V.B Progetto "Scuola Sicura"	24.935.500,00
Totale Asse V		29.893.538,92
Asse VI Governance e Azioni di Sistema	VI.A Assistenza tecnica, collaborazione specialistica e sistema di incentivazione e di premialità	8.994.182,53
	VI.B Valutazione	804.378,34
	VI.C Monitoraggio (inclusa quota riservata a CPT di euro 308.866,67)	992.008,00
	VI.D Comunicazione, informazione e pubblicità	445.158,12
Totale Asse VI		11.235.726,99
<i>Copertura disavanzo sanitario (articolo 2, comma 90 legge 23 dicembre 2009, n. 191 - Delibera CIPE n. 12/2012)</i>		55.000.000,00
Totale PAR Molise		383.484.372,29
Intesa Stato Regioni 11 febbraio 2016		2.615.000,00
Riduzione valore complessivo del PAR Molise		380.869.372,29