



REGIONE MOLISE

Analisi della Spesa Pubblica per Settore

Anno 2023

Pubblica Amministrazione e Settore Pubblico Allargato



Elaborazione: Conti Pubblici Territoriali (CPT) - Marzo 2026

1. Introduzione e contesto metodologico

La presente relazione analizza la struttura e la dinamica della spesa pubblica della Regione Molise per l'anno **2023**, elaborata sulla base dei dati dei **Conti Pubblici Territoriali (CPT)**. Il sistema CPT costituisce la principale fonte statistica per la ricostruzione dei flussi finanziari pubblici a livello territoriale in Italia, consentendo di distinguere tra due aggregati fondamentali.

Pubblica Amministrazione (PA): comprende tutte le amministrazioni pubbliche in senso stretto – Stato, regioni, enti locali, enti previdenziali – che operano con risorse prevalentemente di natura fiscale.

Settore Pubblico Allargato (SPA): estende il perimetro della PA includendo le imprese pubbliche, le aziende partecipate, le società in house e gli enti strumentali che erogano servizi di pubblica utilità. Il SPA rappresenta quindi una misura più ampia dell'intervento pubblico nel territorio.

I dati sono classificati per 29 settori di intervento, secondo la nomenclatura CPT, e sono espressi in migliaia di euro. L'analisi confronta il 2023 con il 2022 e integra una lettura della serie storica dal 2000, per cogliere le tendenze strutturali di lungo periodo.

2. La spesa della Pubblica Amministrazione (PA)

Nel 2023 la spesa consolidata della Pubblica Amministrazione in Molise ammonta a **€ 1087 milioni**, con un incremento del **+9.2%** rispetto ai € 996 milioni registrati nel 2022. Questo aumento riflette sia la dinamica della spesa corrente – in particolare personale e prestazioni sociali – sia un significativo impulso alla componente in conto capitale legata agli investimenti pubblici e ai fondi europei.

2.1 I settori di maggiore peso

- 1. Previdenza e Integrazioni Salariali** – € 362 mln (33.3% del totale PA), variazione +4.1% rispetto al 2022.
- 2. Amministrazione Generale** – € 137 mln (12.6% del totale PA), variazione +8.5% rispetto al 2022.
- 3. Sanità** – € 129 mln (11.8% del totale PA), variazione +3.0% rispetto al 2022.
- 4. Interventi in campo sociale** – € 85 mln (7.8% del totale PA), variazione +5.0% rispetto al 2022.
- 5. Oneri non ripartibili** – € 59 mln (5.4% del totale PA), variazione +6.6% rispetto al 2022.

La tabella seguente riporta i primi 10 settori per volume di spesa PA nel 2023:

Settore	Spesa 2022 (mgl €)	Spesa 2023 (mgl €)	Var. %	Quota %
1. Previdenza e Integrazioni Salariali	348.126	362.310	+4.1%	33.3%
2. Amministrazione Generale	126.338	137.063	+8.5%	12.6%
3. Sanità	125.052	128.823	+3.0%	11.8%
4. Interventi in campo sociale	80.484	84.500	+5.0%	7.8%
5. Oneri non ripartibili	55.588	59.237	+6.6%	5.4%
6. Istruzione	55.288	58.236	+5.3%	5.4%
7. Lavoro	48.613	50.895	+4.7%	4.7%
8. Industria e Artigianato	44.285	46.439	+4.9%	4.3%
9. Altri trasporti	24.411	25.583	+4.8%	2.4%
10. Sicurezza pubblica	19.498	20.836	+6.9%	1.9%

Valori in migliaia di euro. Fonte: CPT – elaborazione dati Regione Molise.

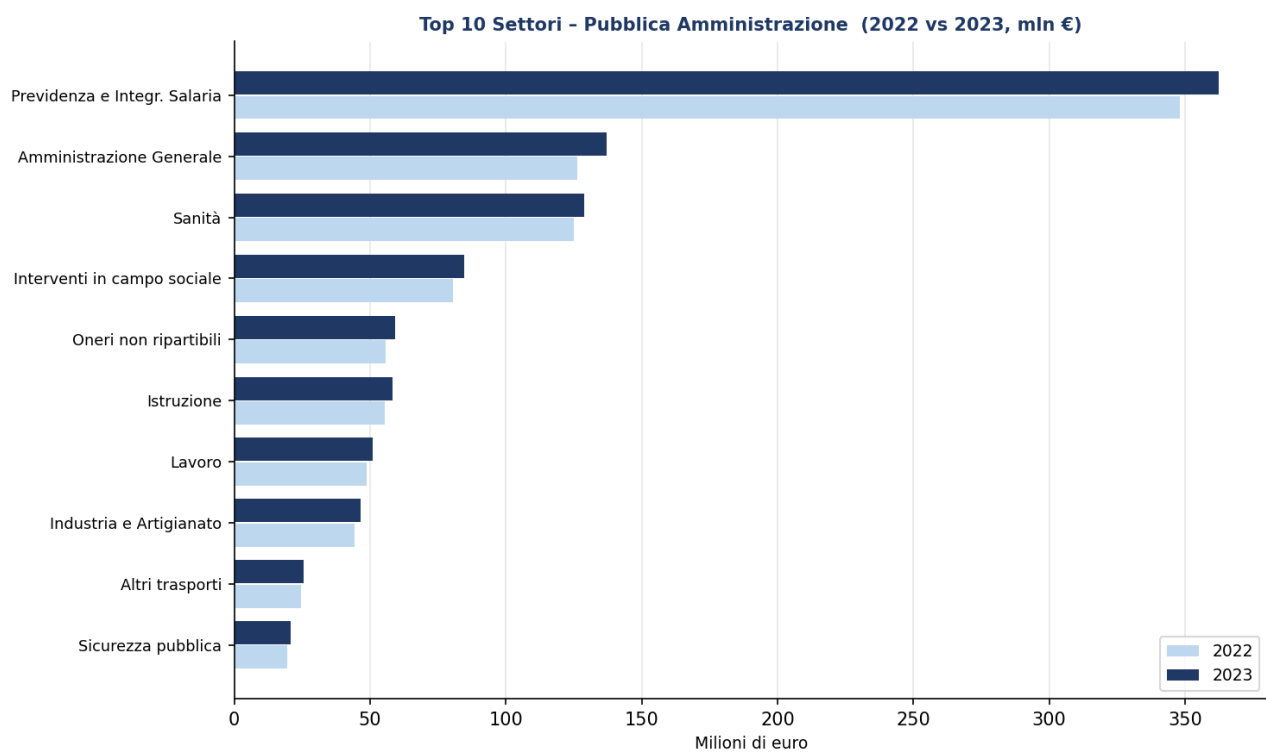


Figura 1 – Confronto spesa PA per settore: 2022 vs 2023 (top 10, mln €)

3. La spesa del Settore Pubblico Allargato (SPA)

La spesa del Settore Pubblico Allargato nel 2023 raggiunge **€ 1358 milioni**, segnando un incremento del **+4.2%** rispetto al 2022. Il SPA supera la PA di circa **€ 271 milioni**, uno scarto che riflette il peso delle imprese pubbliche – in particolare nei settori energetico, idrico e dei trasporti – e degli enti previdenziali che operano a livello territoriale.

3.1 Struttura della spesa SPA

1. Previdenza e Integrazioni Salariali – € 362 mln (26.7% del totale SPA), variazione +4.1%.

2. Energia – € 160 mln (11.8% del totale SPA), variazione +7.5%.

3. Amministrazione Generale – € 137 mln (10.1% del totale SPA), variazione +10.3%.

4. Sanità – € 132 mln (9.7% del totale SPA), variazione +3.0%.

5. Interventi in campo sociale – € 84 mln (6.2% del totale SPA), variazione +5.0%.

Settore	Spesa 2022 (mgl €)	Spesa 2023 (mgl €)	Var. %	Quota %
1. Previdenza e Integrazioni Salariali	348.003	362.318	+4.1%	26.7%
2. Energia	148.745	159.951	+7.5%	11.8%
3. Amministrazione Generale	123.959	136.692	+10.3%	10.1%
4. Sanità	128.576	132.427	+3.0%	9.7%
5. Interventi in campo sociale	80.424	84.452	+5.0%	6.2%
6. Industria e Artigianato	62.691	65.828	+5.0%	4.8%
7. Oneri non ripartibili	56.131	59.162	+5.4%	4.4%
8. Istruzione	55.086	58.197	+5.6%	4.3%
9. Altre in campo economico	51.875	54.667	+5.4%	4.0%
10. Lavoro	48.873	51.087	+4.5%	3.8%

Valori in migliaia di euro. Fonte: CPT – elaborazione dati Regione Molise.

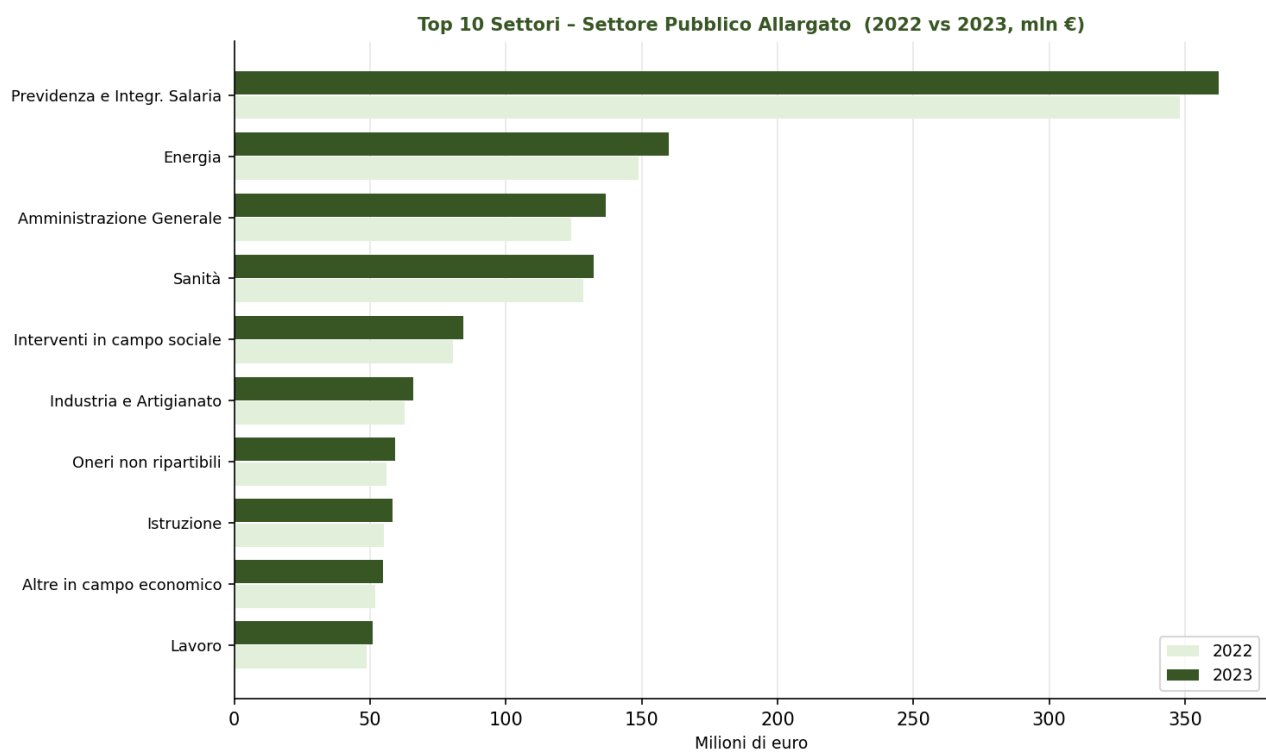


Figura 2 – Confronto spesa SPA per settore: 2022 vs 2023 (top 10, mln €)

4. Confronto PA vs SPA: le differenze settoriali

L'analisi del differenziale tra SPA e PA per settore consente di identificare i comparti in cui l'intervento pubblico "allargato" – attraverso imprese, enti strumentali e partecipate – assume un peso rilevante rispetto alla sola Pubblica Amministrazione in senso stretto.

4.1 Principali scarti SPA-PA

Energia: PA € 12 mln – SPA € 160 mln (scarto **+€ 148 mln**).

Industria e Artigianato: PA € 46 mln – SPA € 66 mln (scarto **+€ 19 mln**).

Altre in campo economico: PA € 6 mln – SPA € 55 mln (scarto **+€ 49 mln**).

Altri trasporti: PA € 26 mln – SPA € 43 mln (scarto **+€ 17 mln**).

Viabilità: PA € 14 mln – SPA € 22 mln (scarto **+€ 8 mln**).

Energia è il settore con il divario più ampio (oltre € 148 mln): la presenza di imprese pubbliche energetiche (distribuzione gas, reti elettriche) amplia enormemente il perimetro SPA rispetto alla sola PA. Analogamente, Industria e Artigianato, Altri trasporti e Viabilità mostrano scarti rilevanti imputabili a società partecipate regionali e a soggetti come ANAS operanti nel territorio.

Settore	PA 2023 (mgl €)	SPA 2023 (mgl €)	Scarto (mgl €)	Scarto %
Energia	12.111	159.951	+147.840	+1220.7%
Altre in campo economico	5768	54.667	+48.899	+847.8%
Industria e Artigianato	46.439	65.828	+19.389	+41.8%
Altri trasporti	25.583	42.856	+17.273	+67.5%
Servizio Idrico Integrato	2804	13.801	+10.997	+392.2%
Telecomunicazioni	562	9238	+8676	+1543.8%
Viabilità	14.252	22.047	+7795	+54.7%
Sanità	128.823	132.427	+3604	+2.8%
Edilizia abitativa e urbanistica	5294	7406	+2112	+39.9%
Cultura e servizi ricreativi	12.187	13.679	+1492	+12.2%
Agricoltura	2533	3891	+1358	+53.6%
Commercio	1478	2327	+849	+57.4%
Ambiente	6704	7266	+562	+8.4%
Smaltimento dei Rifiuti	11.030	10.504	-526	-4.8%
Amministrazione Generale	137.063	136.692	-371	-0.3%

Valori in migliaia di euro. Scarto positivo = SPA > PA. Fonte: CPT.

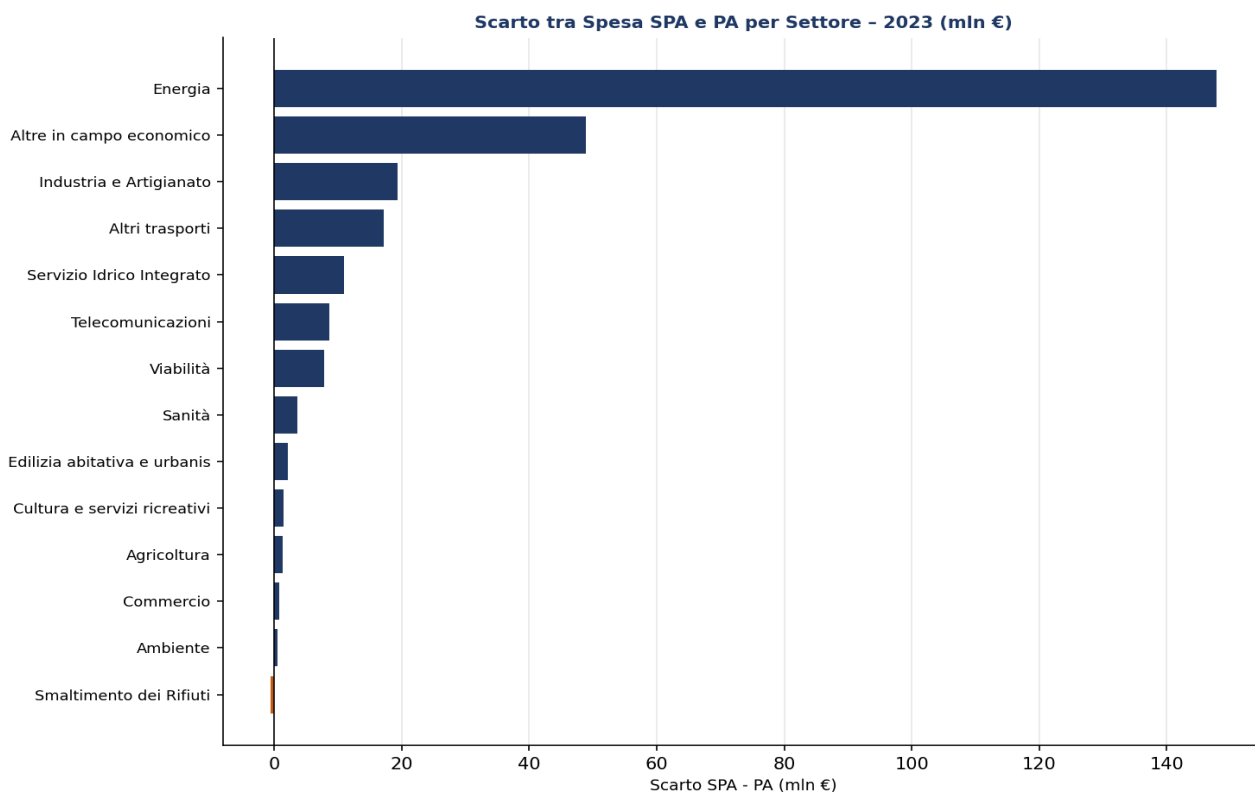
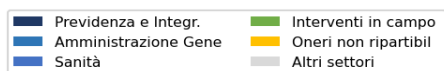
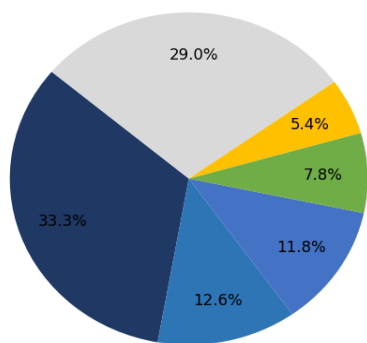


Figura 3 – Scarto tra spesa SPA e PA per settore, 2023 (mln €)

Distribuzione per Settore - PA vs SPA 2023

Composizione Spesa PA 2023



Composizione Spesa SPA 2023

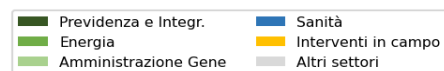
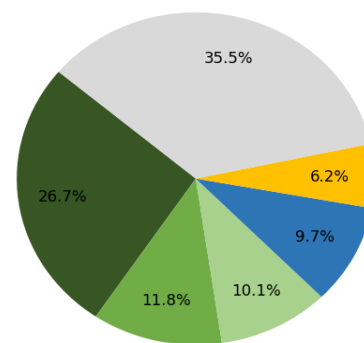


Figura 4 – Composizione percentuale della spesa PA e SPA per settore, 2023

5. Analisi della serie storica PA (2000–2023)

La serie storica dei Conti Pubblici Territoriali copre il periodo 2000–2023, offrendo una visione di lungo periodo dell'evoluzione della spesa pubblica regionale. I principali pattern evolutivi nei settori chiave sono i seguenti:

Previdenza e Integrazioni Salariali: rappresenta da sempre il settore di maggiore peso, con un andamento crescente che rispecchia l'invecchiamento demografico della regione e l'espansione degli ammortizzatori sociali, con un'accelerazione visibile durante la crisi del 2008–2009 e nella fase pandemica del 2020.

Sanità: secondo settore per dimensione, ha mostrato una crescita sostenuta fino al 2010, seguita da una fase di contenimento fino al 2019, e un nuovo aumento nell'ultimo triennio, in parte correlato agli investimenti post-pandemia e ai fondi PNRR.

Amministrazione Generale: voce relativamente stabile nel lungo periodo, con oscillazioni legate ai cicli di riforma amministrativa e alle variazioni nelle trasferimenti agli enti locali.

Industria e Artigianato: settore storicamente caratterizzato da interventi a sostegno del tessuto produttivo molisano. Mostra un profilo ciclico, con picchi in corrispondenza di programmazioni europee (2007–2013, 2014–2020).

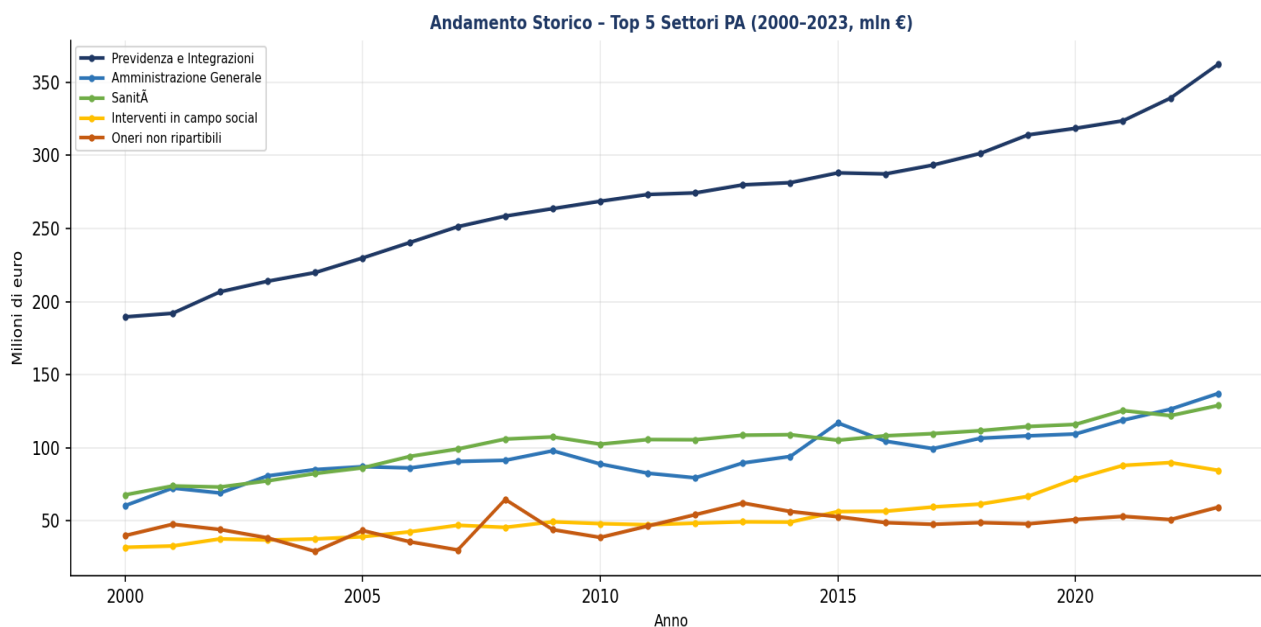


Figura 5 – Serie storica spesa PA: top 5 settori 2000–2023 (mln €)

6. Considerazioni conclusive

L'analisi della spesa pubblica territoriale della Regione Molise per il 2023 restituisce un quadro articolato, caratterizzato da alcune dinamiche strutturali e da segnali di cambiamento degni di attenzione nell'ottica della programmazione pubblica regionale.

Crescita della spesa complessiva

Sia la PA (+9.2%) che il SPA (+4.2%) mostrano un incremento significativo rispetto al 2022. Questo aumento è riconducibile sia alla componente inflattiva – che ha eroso il potere d'acquisto delle risorse e richiesto adeguamenti in molte voci di spesa – sia a nuovi investimenti legati al PNRR e alla programmazione dei fondi strutturali 2021–2027.

Peso della previdenza e della sanità

I settori previdenziale e sanitario continuano a costituire i due pilastri della spesa pubblica molisana, concentrando insieme oltre il 45% della spesa PA. In un contesto demografico caratterizzato da declino della popolazione e invecchiamento, queste componenti tendono strutturalmente a crescere, richiedendo politiche di efficientamento e sostenibilità di lungo periodo.

Il ruolo del Settore Pubblico Allargato

Il SPA supera la PA di € 271 milioni, ovvero del 24.9%. Questo differenziale evidenzia il peso rilevante delle imprese pubbliche e partecipate nell'economia regionale, specialmente nei settori energetico, idrico, dei trasporti e delle telecomunicazioni. Monitorare questa componente "allargata" è fondamentale per avere una visione completa dell'intervento pubblico in Molise e per valutare l'efficacia delle politiche di gestione del patrimonio pubblico.

Raccomandazioni per la programmazione

Revisione della spesa previdenziale. Valorizzare le sinergie con i fondi nazionali per la non autosufficienza e il welfare territoriale, riducendo la dipendenza da trasferimenti straordinari.

Efficientamento del settore sanitario. Proseguire nel processo di ammodernamento delle strutture ospedaliere e nel rafforzamento della medicina territoriale, ottimizzando l'utilizzo delle risorse disponibili.

Governance del SPA. Rafforzare il monitoraggio e la rendicontazione delle società partecipate, in particolare nei settori energia e servizi idrici, per garantire trasparenza ed efficienza della spesa.

Investimenti strategici. Concentrare le risorse PNRR e FSE/FESR sui settori a maggiore impatto sullo sviluppo locale: ricerca, digitalizzazione, infrastrutture e transizione energetica.

Nota metodologica: I dati elaborati provengono dal dataset CPT (Conti Pubblici Territoriali) serie storica 2000–2023, Regione Molise. I valori sono espressi in migliaia di euro correnti. La classificazione settoriale segue la nomenclatura CPT a 30 settori. PA = Pubblica Amministrazione consolidata; SPA = Settore Pubblico Allargato consolidato.