



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE

(cod. DP.A1.02.1N.01) SERVIZIO POLITICHE CULTURALI, DI PROMOZIONE TURISTICA E SPORTIVA-RAPPORTI CON MOLISANI NEL MONDO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2755 DEL 19-05-2022

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA PNRR - M1C3 TURISMO E CULTURA - MISURA 2 "RIGENERAZIONE DI PICCOLI SITI CULTURALI, PATRIMONIO CULTURALE, RELIGIOSO E RURALE", INVESTIMENTO 2.2: "PROTEZIONE E VALORIZZAZIONE DELL'ARCHITETTURA E DEL PAESAGGIO RURALE" – PROROGA DEI TERMINI E MODIFICA AVVISO PUBBLICO.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
EMILIA VITULLO

Campobasso, 19-05-2022

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTI:

- la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023” e, in particolare, le disposizioni concernenti l’istituzione del Fondo di rotazione recante le risorse finanziarie per l’attuazione del Piano Nazionale per la ripresa e la resilienza - PNRR;
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito in legge, con modificazioni, dall’ art. 1, comma 1, della legge 1 luglio 2021, n. 101 recante: “*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*”;
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge, con modificazioni, dall’art. 1, comma 1, della legge 29 luglio 2021, n. 108 recante: “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- la circolare n. 32 del 30 dicembre 2021 del Ragioniere Generale dello Stato, per l’adozione della Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all’ambiente e i relativi allegati;
- la circolare n. 33 del 31 dicembre 2021 del Ragioniere Generale dello Stato avente ad oggetto “*Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Nota di chiarimento sulla Circolare del 14 ottobre 2021, n. 21 - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR - Addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. “doppio finanziamento”*”.

PREMESSO CHE:

- *NextGenerationEU* (NGEU) è il pacchetto da 750 miliardi di euro, costituito per circa la metà da sovvenzioni, concordato dall’Unione Europea in risposta alla crisi pandemica da COVID-19;
- i finanziamenti previsti dal Dispositivo per la Ripresa e Resilienza (*Recovery and Resilience Facility*, RRF), che ha una durata di sei anni, dal 2021 al 2026, e una dimensione totale di € 672,5 miliardi (di cui € 312,5 mld per sovvenzioni ed € 360 mld per prestiti a tassi agevolati), rappresentano la principale componente di NextGenerationEU e sosterranno l’attuazione, entro il 2026, delle misure fondamentali di investimento e riforma proposte dall’Italia per favorire e rilanciare l’economia a seguito della pandemia;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), presentato dall’Italia per un valore complessivo di € 191,5 miliardi è stato valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;
- il PNRR prevede, tra le altre Missioni di investimento, la Missione 1 “*Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura*” per la quale stanziava complessivamente oltre € 49 miliardi con l’obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese, sostenere, mediante investimenti, l’innovazione del sistema produttivo connesso al turismo e alla cultura, considerati settori-chiave per l’Italia, che, nella Misura 2 “*Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale*”, prevede l’Investimento 2.2: “*Protezione e valorizzazione dell’architettura e del paesaggio rurale*”, dal valore complessivo di € 600 milioni, di cui € 590 mln per il finanziamento di interventi di recupero di insediamenti agricoli, fabbricati, manufatti e fabbricati rurali storici, colture agricole di interesse storico ed elementi tipici dell’architettura e del paesaggio rurale (componente 1 - coordinata dal Ministero della Cultura), da selezionare mediante Avviso pubblico;

VISTI:

- il Decreto n. 107 del Ministro della Cultura del 18 marzo 2022, che:

- ha approvato il riparto delle risorse alle Regioni e alle Province Autonome, disponendo in particolare l'assegnazione del 48% delle risorse disponibili alle Regioni del Mezzogiorno e, tra queste, l'assegnazione di € 4.179.740,77 alla Regione Molise;
 - ha individuato le Regioni e le Province Autonome quali Soggetti Attuatori delle azioni di cui all'Investimento 2.2, chiamandole ad avviare le procedure di selezione degli interventi da finanziare sulla scorta di uno schema di Avviso Pubblico che è vincolante per tutti i Soggetti Attuatori e che è già stato oggetto di concertazione in sede di Commissione Cultura della Conferenza delle Regioni, trasmesso con nota pervenuta al n. 63196 del protocollo regionale in data 05.04.2022;
- la Deliberazione n. 111 del 14/04/2022, con la quale la Giunta Regionale:
- ha preso atto del D.M. n. 107 del 18 marzo 2022 a firma del Ministro della Cultura, registrato dalla Corte dei Conti con il n. 704 del 25 marzo 2022, e dello schema di Avviso pubblico che l'Unità di Missione PNRR presso il Segretariato Generale del Ministero della Cultura, con nota pervenuta al n. 63196 del Protocollo regionale in data 05.04.2022, ha provveduto a trasmettere per la definizione formale e l'avvio delle procedure di selezione;
 - ha approvato la Scheda Tecnica "PNRR, Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale" finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU" di cui all'Allegato 2 alla Deliberazione stessa, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che reca gli elementi essenziali dell'Avviso pubblico in termini di requisiti di ammissibilità per i soggetti proponenti e per le tipologie di operazioni finanziabili, i criteri di valutazione delle proposte progettuali e gli elementi caratteristici della procedura di selezione;
 - ha demandato al Direttore del Servizio "Politiche Culturali, di Promozione Turistica e Sportiva, Rapporti con i Molisani nel Mondo" tutti gli atti consequenziali, compresa la tempestiva approvazione e pubblicazione dell'Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per il restauro e la valorizzazione del patrimonio architettonico e paesaggistico rurale da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale" finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU";
 - ha dato atto che la copertura finanziaria necessaria alla realizzazione degli interventi di protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale oggetto del relativo bando è assicurata dalle risorse assegnate alla Regione Molise con decreto del Ministero della Cultura n. 107/2022 a valere sulle risorse PNRR - M1.C3 - Investimento 2.2 pari complessivamente a € 4.179.740,77 e che, con successivi atti, si provvederà alle opportune variazioni di bilancio e creazione dei necessari capitoli di spesa sul bilancio di previsione 2022-2024 per procedere alla assegnazione ai soggetti che risulteranno beneficiari dei contributi di cui al bando in oggetto;
- la propria Determinazione Dirigenziale n. 2208 del 20.04.2022, con la quale, tra l'altro,:
- è stata approvata la bozza di *"Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per il restauro e la valorizzazione del patrimonio architettonico e paesaggistico rurale da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale"* finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU, corredato dalla modulistica per la presentazione delle istanze;
 - si è stabilito che la selezione dei progetti proposti avverrà sulla base di una procedura "a sportello", secondo l'ordine cronologico di presentazione delle domande e che, pertanto, il termine utile per la presentazione delle domande avrà decorrenza dalle ore 8:00 del giorno 09/05/2022 fino alle ore 16:59 del 20/05/2022;
 - si è disposto di avvalersi del supporto dell'Assistenza Tecnica assicurata da Cassa Depositi e

Prestiti e dell'applicativo da questa predisposto per la presentazione formale delle domande di finanziamento da parte di tutti i soggetti richiedenti;

EVIDENZIATO che l'Avviso pubblico approvato, all'art. 4, comma 9, ai punti da "a." a "l.", e comma 10, ai punti da "a." a "j.", prevede una serie di dichiarazioni che il Soggetto beneficiario deve rendere in sede di presentazione della domanda e a pena di esclusione;

RILEVATO che il format di domanda, predisposto da Cassa Depositi e Prestiti e approvato come allegato all'Avviso, nell'elencare tutte le dichiarazioni che il proponente deve espressamente sottoscrivere, non contiene, per mero errore di omissione, le dichiarazioni di cui al citato Art. 4, comma 9, lettere "f.", "g." e "i.", relative all'impegno che le spese facciano riferimento al prezzario regionale per la redazione del piano dei costi, sia come limite massimo di ammissibilità delle spese in fase di rendicontazione, ovvero che, per le dotazioni non riconducibili ai suddetti prezzari, siano acquisiti almeno 3 preventivi di ditte specializzate e che, in sede di attuazione dell'intervento, sia rispettata la normativa nazionale e regionale in materia di rischio idrogeologico, idraulico e sismico;

CONSIDERATO che:

- la procedura di presentazione delle istanze prevede che la domanda possa essere compilata unicamente attraverso l'applicativo di Cassa Depositi e Prestiti e che, a differenza dei restanti moduli, non può in alcun modo essere modificato o integrato dagli utenti;
- conseguentemente, la incompletezza del modulo di domanda nelle prescritte dichiarazioni costituisce un grave pregiudizio alla ammissibilità delle domande stesse, da ritenersi tutte inammissibili ai sensi del citato Art. 4, per causa non dipendente dalla responsabilità dei proponenti, ai quali, per espressa disposizione dell'Avviso, all'Art. 8, comma 1., è imposto, a pena di esclusione, l'utilizzo della modulistica per la presentazione delle domande;
- che l'Avviso non prevede il ricorso al soccorso istruttorio per l'integrazione delle domande affette da carenze documentali ovvero da errori materiali;
- l'assegnazione delle risorse per l'attuazione della misura in oggetto, il cui riparto è operato in quota proporzionale alle Regioni e Province autonome con Decreto del Ministro della Cultura 18 marzo 2022 rep. 107, è subordinata al raggiungimento di specifici *target*, che per la Regione Molise è fissato in n. 28 interventi finanziabili;
- conseguentemente, la carenza delle dichiarazioni omesse nella modulistica approvata, comportando l'inammissibilità alla valutazione delle domande presentate, oltre ad arrecare un grave danno soggettivo ai proponenti, compromette in radice la possibilità di raggiungimento del *target* assegnato alla Regione, con conseguente, grave detrimento della possibilità d'intercettare le risorse destinate allo sviluppo del Molise e alla ripresa della sua economia;

RITENUTO, per le considerazioni sopra esposte, che:

- le dichiarazioni di cui all'Art. 4, comma 9, punti "f.", "g." e "i.", pur permanendo essenziali per la concessione del finanziamento, possano essere acquisite successivamente alla presentazione e valutazione delle istanze;
- per non arrecare grave pregiudizio alla facoltà di accesso alla procedura da parte dei proponenti, in applicazione del principio di *favor participationis*, teso a favorire la più ampia partecipazione alle procedure per la selezione dei progetti, in considerazione anche dell'esigenza di raggiungere il *target* di progetti finanziabili fissato dal Ministero per la Regione Molise, si debba procedere a una modifica dei disposti dell'Avviso, stabilendo che il rilascio delle dichiarazioni prescritte e sopra citate sia reso non obbligatorio in sede di presentazione delle domande, ma che esse vadano obbligatoriamente rese prima della sottoscrizione dell'atto di concessione del finanziamento, il cui rilascio resta subordinato alla loro acquisizione;
- che, conseguentemente, si possa procedere approvando le seguenti modifiche all'Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per il restauro e la valorizzazione del patrimonio architettonico e paesaggistico rurale da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale" approvato con Determinazione

Dirigenziale n. 2208 del 20.04.2022 :

- all'Art. 4, comma 9: eliminare i punti "f.", "g." e "i.";
- dopo l'Art. 4, inserire l'Art. 4bis: "Art. 4 bis - A pena di esclusione, preliminarmente al rilascio dell'atto di concessione del finanziamento, il Soggetto beneficiario deve rendere espressa dichiarazione con la quale attesta sotto la propria responsabilità:
 - a. di fare riferimento, al fine di assicurare la congruità dell'intervento e delle spese previste, al vigente prezzario regionale delle opere pubbliche sia per la redazione piano dei costi sia come limite massimo di ammissibilità delle spese in fase di rendicontazione;
 - b. di fornire per opere, strutture, impianti, dotazioni non riconducibili ai suddetti prezzari, almeno 3 preventivi di ditte specializzate, allegando una relazione tecnico-economica che evidenzi il raffronto e la scelta effettuata, firmata dal dichiarante;
 - c. che in sede di attuazione dell'intervento saranno rispettate la normativa nazionale e regionale in materia di rischio idrogeologico, idraulico e sismico";

VISTO il Decreto del Ministro della Cultura n. 211 del 12/05/2022 recante "Differimento del termine di cui all'articolo 3, comma 3, del decreto ministeriale 18 marzo 2022, concernente l'Investimento «Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale» del PNRR", con il quale

1. Il termine di cui all'articolo 3, comma 3, del decreto ministeriale 18 marzo 2022, recante "Assegnazione delle risorse alle Regioni e alle Province Autonome per la Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale" del PNRR" è differito al 24 giugno 2022.
2. Le Regioni e Province Autonome, in qualità di soggetti attuatori, trasmettono al Ministero della cultura: a) entro il 31 maggio 2022, il primo elenco delle domande già positivamente valutate e ammissibili a finanziamento; b) entro il 10 giugno 2022, l'aggiornamento dell'elenco, recante le ulteriori domande ricevute e positivamente valutate e ammissibili a finanziamento, c) entro il 24 giugno 2022 l'elenco definitivo delle domande ammissibili a finanziamento;

PRESO ATTO che:

- con comunicazione del 19.05.2022, in prossimità della scadenza del termine per la presentazione delle domande, fissato alle ore 16:59 del giorno 20 maggio 2022 dall'Avviso pubblico in oggetto, il referente dell'area Gestione e Sviluppo Relazioni PA Centro Italia di Cassa Depositi e Prestiti ha comunicato che per la Regione Molise sono state prese in carico al protocollo dell'applicativo n. 20 istanze;
- il target assegnato alla Regione Molise dal Decreto di assegnazione delle risorse, come prima citato, risulta essere di n. 28 progetti ammessi a finanziamento;

RITENUTO che sia conseguentemente opportuno e urgente provvedere ad avvalersi della proroga disposta dal Ministro della Cultura, fissando alle ore 16:59 del giorno 15 giugno 2022 il termine ultimo per la presentazione delle domande, dandone immediata comunicazione al Ministero della cultura, a Cassa Depositi e Prestiti, per l'adeguamento dell'applicativo e agli utenti, tramite la pubblicazione del presente provvedimento nell'Albo pretorio on line, sul BURM e sul sito della Regione Molise, Area Tematica "Cultura", <https://www.regione.molise.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/29>;

VISTI infine:

- il D. Lgs. 23/6/2011, n. 118 recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.*";
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 concernente "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", per quanto applicabile;

DETERMINA

1. di approvare le premesse, che s'intendono qui integralmente riportate;
2. di approvare le seguenti modifiche all'*Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per il restauro e la valorizzazione del patrimonio architettonico e paesaggistico rurale da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale"* approvato con Determinazione Dirigenziale n. 2208 del 20.04.2022 :
 - all'Art. 4, comma 9: eliminare i punti "f.", "g." e "i.";
 - dopo l'Art. 4, inserire l'Art. 4bis: "Art. 4 bis - A pena di esclusione, preliminarmente al rilascio dell'atto di concessione del finanziamento, il Soggetto beneficiario deve rendere espressa dichiarazione con la quale attesta sotto la propria responsabilità:
 - a. di fare riferimento, al fine di assicurare la congruità dell'intervento e delle spese previste, al vigente prezzario regionale delle opere pubbliche sia per la redazione piano dei costi sia come limite massimo di ammissibilità delle spese in fase di rendicontazione;
 - b. di fornire per opere, strutture, impianti, dotazioni non riconducibili ai suddetti prezzari, almeno 3 preventivi di ditte specializzate, allegando una relazione tecnico-economica che evidenzii il raffronto e la scelta effettuata, firmata dal dichiarante;
 - c. che in sede di attuazione dell'intervento saranno rispettate la normativa nazionale e regionale in materia di rischio idrogeologico, idraulico e sismico";
3. di prorogare alle ore 16:59 del giorno 15 giugno 2022 il termine ultimo per la presentazione delle domande di contributo a valere sul PNRR, Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.2: "Protezione e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale";
4. di notificare il presente provvedimento al Ministero della cultura e a Cassa Depositi e Prestiti, per l'adeguamento del relativo applicativo;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nell'Albo pretorio on line, sul BURM e sul sito della Regione Molise, Area Tematica "Cultura", <https://www.regione.molise.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/29>;
6. di dare atto che il presente provvedimento è assoggettato al D.lgs. n. 33 del 14/03/2013 Concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" che ha abrogato l'art.18 del D.L. 83/2012 convertito in legge n. 134/2012 concernente gli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione;
7. di non assoggettare il presente provvedimento al controllo di regolarità amministrativa in quanto non ricade nella fattispecie di cui al punto 6.1 della Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con deliberazione di G.R. n.376 del 01.08.2014.

SERVIZIO POLITICHE CULTURALI, DI
PROMOZIONE TURISTICA E SPORTIVA-
RAPPORTI CON MOLISANI NEL MONDO
IL DIRETTORE
NICOLA PAVONE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82