



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO VALORIZZAZIONE AMBIENTE E RISORSE NATURALI -
SISTEMA REGIONALE E AUTONOMIE LOCALI

(cod. DP.A2.04.2C.01) SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI AMBIENTALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 431 DEL 03-02-2023

OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA COORDINATA ALLA VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE DEL PIANO DEL PARCO NAZIONALE D'ABRUZZO, LAZIO E MOLISE. ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO AI SENSI DEL COMMA 1 DELL'ART.15 DEL D.LGS. 152/2006.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
ANTONELLA LAVALLE

Campobasso, 03-02-2023

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI AMBIENTALI

VISTA la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTA la Direttiva 92/43/CEE "Habitat" e la Direttiva 79/409/CEE "Uccelli";

VISTA la Legge 6 dicembre 1991, n.394 "Legge Quadro sulle Aree Protette";

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152 "Norme in materia ambientale", con particolare riferimento alla Parte Seconda "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione di impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC) "ed ai contenuti descritti nell'allegato VI;

VISTO il D.P.R. dell'8 settembre 1997, n.357, successivamente modificato e integrato con D.P.R. 12 marzo 2003, n.120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario;

VISTA la D.G.R. n.26/2009 "Procedure di Valutazione Ambientale Strategica in ambito regionale";

VISTA la D.G.R. n.304/2021 "Direttiva regionale per la Valutazione di Incidenza Ambientale (VInCA);

VISTA la Deliberazione di Giunta della Regione Molise n. 415 del 07 novembre 2020 con la quale si è proceduto all'approvazione del Protocollo d'Intesa ritenuto necessario dalle Regioni Abruzzo, Lazio e Molise, interessate dalla pianificazione, al fine di effettuare congiuntamente la Valutazione Ambientale Strategica, coordinata alla VInCA ed individuare la Regione capofila sia della procedura di Valutazione Ambientale Strategica del Piano, che del processo di approvazione del Piano stesso.

I Comuni Molisani, in Provincia di Isernia, ricadenti all'interno del Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise sono: Castel San Vincenzo, Filignano, Pizzone, Rocchetta a Volturno e Scapoli.

L'Area Contigua del Parco comprende i Comuni di Castel San Vincenzo, Cerro al Volturno, Colli a Volturno, Filignano, Montenero Val Cocchiara, Pizzone, Rocchetta a Volturno, Scapoli tutti in Provincia di Isernia.

Attraverso il Protocollo d'Intesa la Regione Molise si è impegnata a:

- collaborare con la Regione Abruzzo al fine di garantire il corretto espletamento della procedura di VAS e delle altre procedure necessarie all'approvazione del Piano tramite il coinvolgimento:
 - del Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali, in qualità di Autorità Competente VAS;
 - del Servizio Fitosanitario Regionale, Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste, Biodiversità e Sviluppo Sostenibile, in qualità di struttura tecnica della Giunta Regionale responsabile dell'istruttoria per l'approvazione;
- collaborare con la regione Abruzzo al fine di individuare i Soggetti Competenti in materia Ambientale e coordinare i modi e i tempi della fase di consultazione;
- curare la divulgazione degli elaborati prodotti nell'ambito della procedura di VAS ai Soggetti Competenti in materia Ambientale e al Pubblico interessato aventi sede nel territorio regionale di propria competenza;
- collaborare con la Regione Abruzzo nello svolgimento delle attività tecnico-istruttorie e di quelle di

valutazione di tutta la documentazione presentata, delle osservazioni, delle obiezioni e dei suggerimenti inoltrati;

- garantire, sul proprio sito web, le pubblicazioni previste dalla normativa in materia.

PREMESSO CHE

individuati e selezionati i Soggetti Competenti in Materia Ambientale da consultare, ai sensi del comma 1 dell'art.13 del D.lgs. 152/2006, la Regione Abruzzo, con nota del 28.07.2021 (acquisita al prot.reg n.128828 del 04.08.2021), ha trasmesso loro il Rapporto Preliminare ed i documenti preliminari della proposta di Piano.

La documentazione utile per l'avvio della procedura VAS, trasmessa dall'Ente Parco all'Autorità Competente capofila, comprende la seguente documentazione:

• Documento Preliminare di Piano con le relative tavole allegate:

- Tavola 1 – Inquadramento Territoriale generale;
- Tavola 2 – Inquadramento ambientale;
- Tavola 3 – Sistema Infrastrutturale e insediativo;
- Tavola 4 – Ambiti di paesaggio;
- Tavola 5 – Unità Ambientali;
- Tavola 6 – Uso del Suolo;
- Tavola 7 – Siti archeologici, beni culturali e monumentali;
- Tavola 8 – Infrastrutture esistenti del Parco;
- Tavola 9 – Zonazione vigente;
- Tavola 10 – Proposta di zonazione;

• Rapporto Preliminare di VAS redatto in conformità al comma 1 art. 13 del D.lgs. n. 152/2006 contenente: una proposta di indice del Rapporto Ambientale e le seguenti tavole allegate:

- Tavola 1 – Inquadramento Territoriale generale;
- Tavola 2 – Inquadramento ambientale;

per il Molise sono stati messi in consultazione i seguenti Soggetti Competenti in Materia Ambientale:

Regione Molise

Servizio politiche Culturali di promozione Turistica e Sportiva, rapporti con i Molisani nel Mondo

Servizio Coordinamento e Gestione delle Politiche Europee per agricoltura, acquacoltura, pesca, politiche venatorie

Servizio Pianificazione e Gestione Territoriale e Paesaggistica, Tecnico delle Costruzioni

Servizio Geologico

Servizio Difesa del Suolo, Demanio, Opere Idrauliche e Marittime, Idrico Integrato

Servizio Infrastrutture e Lavori Pubblici

Servizio Mobilità

Servizio Programmazione Politiche Energetiche

Servizio Protezione Civile

ARPA Molise

Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale;

Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio del Molise

ASReM

Azienda Sanitaria Regionale del Molise;

ARSARP

Agenzia Regionale per lo Sviluppo Agricolo, Rurale e della Pesca;

Provincia di Isernia

Comunità Montana Volturmo

dal giorno 28.07.2021 per la durata di 30 giorni, si è svolta la fase di consultazione sul Rapporto Preliminare (scoping), di cui al punto 1 dell'art. 13 del D.Lgs. 152/2006, al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale.

Ad esito della fase di consultazione di cui ai punti 1 e 2 dell'art.13 del D.Lgs. 152/2006 sono pervenute, per il Molise, le osservazioni del Ministero della Cultura-Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio del Molise, acquisite al prot.reg. n. 155775 del 22.09.2021, esplicitate in un contributo con richiesta specifica di elaborazione di una carta archeologica e di norme tecniche attuative di tutela delle rilevanze archeologiche, nonché l'elaborazione di una apposita tavola di individuazione di aree ed immobili vincolati ai sensi del D.Lgs. n. 42/2004 e la predisposizione di specifiche forme di tutela, studio e promozione del Patrimonio demo etnoantropologico.

La Regione Abruzzo, in qualità di Capofila, ha trasmesso il verbale conclusivo della fase di scoping della Valutazione Ambientale Strategica del Piano del Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise, acquisito al prot.reg. n. 854 del 04.01.2022.

Conclusa la fase di consultazione sul Rapporto Preliminare, l'Autorità Procedente (PNALM) ha trasmesso alla Autorità Competente capofila per la VAS la documentazione di cui all'art.13 comma 5 del D.Lgs. 152/2006 (comunicazione Regione Abruzzo del 19.08.2022, acquisita al prot.n.141640 del 22.08.2022).

La documentazione trasmessa è composta dai:

Rapporto Ambientale

Relazione Illustrativa

Sintesi non Tecnica

Allegati numeri da 1 a 9 alla Relazione

Tavole di Analisi e Tavole di Progetto numeri da 1 a 29

Norme Tecniche di Attuazione

Regolamento del Parco

Studio di Incidenza

Avviso al Pubblico

I documenti elencati sono stati pubblicati sui siti WEB delle Regioni Autorità competenti e sul sito web dell'Autorità Procedente.

La documentazione è stata depositata anche presso la Provincia di Isernia

La Regione Molise ha pubblicato l'Avviso, comunicato dall' Autorità Procedente, all'Albo Pretorio n.6052/2022.

Sono pervenute, entro il termine di quarantacinque giorni stabilito dall'art.14, comma 2, del D. Lgs.152/2006, presso la Regione Molise le seguenti osservazioni:

Ministero della Transizione Ecologica, Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare, prot. uscita 0121574 del 04.10.2022. Il Ministero osserva gli artt. 5;7;8;9;10;11,15;16;17;18;20;21;23;25;34;35,39 delle Norme Tecniche di attuazione del Piano, consiglia specifiche circa il rapporto tra il Piano del Parco, la pianificazione e la normativa di settore in materia, tra le altre, di tutela e di difesa del suolo e di salvaguardia dei beni paesaggistici, ritiene opportuno l'inserimento, nelle NTA di specifiche prescrizioni, vincolo o divieti aprioristici sulla trasformabilità delle aree ricadenti in habitat di interesse comunitario, così come individuati nella cartografia di Piano. Il Ministero richiede, inoltre, che il regolamento del piano si conformi al Format ministeriale.

WWF Italia Sede Nazionale, osservazione acquisita al prot.n. 166856 del 05.10.2022. L'Associazione ritiene necessario che nei documenti presentati per la VAS e per la VInCA venga chiaramente esplicitato che tutte le azioni elencate dovranno essere dettagliate, come è ovvio che sia, nei progetti esecutivi, per i quali dovrà essere espletata un'ulteriore procedura di VInCA e solo dopo l'esito della stessa si potrà procedere con la realizzazione. Il WWF ritiene, inoltre, necessario sottoporre a valutazione ambientale le Norme tecniche di attuazione ed il Regolamento de Piano.

Ministero della Cultura, Direzione generale archeologia, belle arti e paesaggio, Soprintendenza archeologia belle arti e paesaggio del Molise, osservazione acquisita al prot.n. 173252 del 17.10.2022. La Soprintendenza raccomanda estrema attenzione nella progettazione e realizzazione di:

- a) Interventi per la conservazione e la fruizione del patrimonio archeologico, artistico e architettonico;
- b) Interventi edilizi che dovranno essere assolutamente rispettosi del paesaggio consolidato e tenere necessariamente conto di quanto previsto dalle normative di cui al piano paesaggistico vigente.

CONSIDERATO che il Piano del Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise è sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica, integrata al procedimento di formazione ed approvazione del Piano, ai sensi dell'art.11, comma 5 del D. Lgs.152/2006;

CONSIDERATO che nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica la Regione Molise, Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali ha il ruolo di Autorità Competente, così come definita dall'art. 5, lettera p), del D.Lgs. 152/2006;

DATO ATTO, ai sensi del comma 3 dell'art. 10 del D.Lgs. 152/2006, delle risultanze della Valutazione di Incidenza Ambientale esplicitate nella matrice di Il livello trasmessa dal Servizio Fitosanitario regionale Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste Biodiversità e Sviluppo Sostenibile in data 28.09.2022 prot.n.162153, dal seguente esito:

Si rilascia parere positivo di valutazione di incidenza, in quanto sulla base delle informazioni acquisite, dallo studio redatto da Engeko Scarl allegato alla nota 14518/2022 è possibile concludere in maniera oggettiva che il "Piano del Parco nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise, nell'ambito della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), non determina incidenze significative sul sito ZSC IT 7212121 Gruppo Meta-Catena delle Mainarde" non pregiudicando il mantenimento dell'integrità dello stesso con particolare riferimento agli specifici obiettivi di conservazione di habitat e specie purché si prescriva di:

- Attivare le procedure di Valutazione di Incidenza secondo la direttiva allegata alla DGR 304/2021 per progetti, interventi, attività per le "Azioni dirette" e per tutti quei progetti, interventi, attività e azioni che possono incidere nella ZSC IT7212121 "gruppo della Meta-Catena delle Mainarde" derivanti dall'attuazione del Piano.

VISTA l'Istruttoria Tecnica a cura di ARPA Molise, prot.n.183401 del 03.11.2022 che non evidenzia criticità in tema di uso del suolo, agricoltura e zootecnia, rifiuti, rumore ed elettromagnetismo; l'Agenzia, inoltre, condivide pienamente le osservazioni espresse dal Ministero per la Transizione Ecologica (MITE),

Direzione Generale del patrimonio Naturalistico e Mare, relativamente agli articoli 8 e 9 delle Norme Tecniche di Attuazione.

CONSIDERATO CHE:

Le informazioni fornite nel Rapporto Ambientale risultano esaustive in riferimento alle finalità del Piano ed alle tipologie di attività attuative riconducibili ad Interventi:

Attivi (IA) che hanno lo scopo di ottenere un recupero delle dinamiche naturali;

Regolamentazioni (RE) tese alla conservazione del patrimonio ambientale, Incentivazioni (IN) utili a sollecitare presso la popolazione locale il raggiungimento degli obiettivi di conservazione;

Programmi di Monitoraggio e Ricerca (MR) per misurare lo stato di conservazione di habitat e specie, verificare il successo delle azioni di conservazione e valutare la natura e l'entità delle pressioni antropiche;

Programmi didattici e di comunicazione (PD) finalizzati alla diffusione di conoscenze e modelli sostenibili.

Gli Obiettivi Generali di Conservazione, Recupero, Educazione e Formazione, Ricerca, Promozione, Fruizione e Comunicazione sono declinati attraverso specifiche strategie programmate nel breve, medio e lungo periodo in conformità con le Programmazioni Comunitarie 2021/2027 ed in previsione della durata decennale della Pianificazione.

Lo stato attuale dell'Ambiente è circostanziato da dati e fonti di riferimento e sono descritte le caratteristiche Ambientali, Culturali e Paesaggistiche dei territori interessati.

È sviluppata la coerenza con le Programmazioni e Pianificazioni di Settore ai vari livelli istituzionali.

La Pianificazione si inserisce nella Strategia Nazionale di Sviluppo Sostenibile con puntuale riferimento all'Area Pianeta e alle seguenti scelte strategiche:

- I Arrestare la perdita di biodiversità;
- II Garantire una Gestione Sostenibile delle risorse naturali;
- III Creare Comunità e Territori resilienti, custodire paesaggi e beni culturali;

e per quel che riguarda la Strategia regionale di Sviluppo Sostenibile, il Piano contribuisce al raggiungimento del Goal 15 che si pone l'obiettivo di raggiungere entro il 2030 la quota del 30% delle aree protette terrestri.

Le attività economiche, riconducibili al Piano, sono armonizzate con il principio comunitario di non arrecare nessun danno all'ambiente (Do No Significant Harm) secondo gli obiettivi:

1. Mitigazione dei Cambiamenti climatici;
2. Adattamento ai cambiamenti climatici;
3. Uso Sostenibile e Protezione delle Risorse Idriche e Marine;
4. Transizione verso l'Economia Circolare, con riferimento anche a riduzione e riciclo dei rifiuti;
5. Prevenzione e riduzione dell'inquinamento dell'aria, dell'acqua e del suolo;
6. Protezione e Ripristino della biodiversità e della salute degli eco-sistemi.

La scelta degli indicatori di Stato e di Processo per la descrizione dei fattori di pressione sulle seguenti componenti considerate dal Piano:

acqua,

suolo e sottosuolo;

atmosfera;
biodiversità;
beni culturali e paesaggistici;
popolazione ed aspetti economici;
agenti fisici (inquinamento luminoso, rumore, inquinamento elettromagnetico)
energia
rifiuti;
mobilità e trasporti;
rischi naturali ed antropici

risulta popolabile e il piano di monitoraggio adeguato nella frequenza temporale dei rilievi proposta.

Nel procedimento VAS espletato, le fasi di Consultazione, Partecipazione ed Informazione risultano attivate e perseguite secondo le indicazioni normative.

la metodologia di valutazione affrontata è lineare e conforme alla tecnica.

CONSIDERATO, altresì, CHE:

la Regione Abruzzo, in qualità di Capofila, ha comunicato (nota prot.n.197589 del 28.11.2022), trasmettendo il verbale di riferimento, la conclusione dell'attività tecnico istruttoria per la Valutazione Ambientale Strategica, comprendente le controdeduzioni alle osservazioni pervenute nella fase di consultazione, svolta congiuntamente ai referenti per le Regioni Lazio e Molise. L'espressione del conseguente parere motivato da parte delle Autorità Competenti è stata rinviata all'acquisizione del parere di competenza del Ministero della Cultura;

il Ministero della Cultura, Direzione Generale Archeologia Belle Arti e Paesaggio, Servizio V-Tutela del Paesaggio ha inviato il parere di competenza, ai sensi dell'art.12 comma 4) della Legge 394/1991, all'Ente Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio, Molise in data 30.01.2023 prot.3513. Il parere è stato trasmesso dalla Regione Capofila, alla Regione Molise in data 31.01.2023. A conclusione della propria relazione, la Direzione Generale del Ministero della Cultura condivide i pareri resi dalle Soprintendenze territorialmente competenti invitando a recepire tutte le osservazioni, condizioni e raccomandazioni espresse nei pareri, da intendersi, in quanto omologhe e tra loro complementari, estese a tutto il territorio di pertinenza del Parco, costituendo un unico quadro prescrittivo.

VISTE:

- la L.R.4 maggio 2015 n. 8, recante "Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2015 in materia di entrate e di spese. Modificazioni e integrazioni di leggi regionali" e, in particolare, l'articolo44 che introduce rilevanti modificazioni ed integrazioni alla L.R. 23 marzo 2010 n.10;
- la D.G.R.n.321 del 30/06/2018 di approvazione del nuovo organigramma dei Servizi Autonomi e dei Dipartimenti della Presidenza della Giunta Regionale, con relative declaratorie di funzioni;
- la D.D. n.100 del 05.09.2022 avente ad oggetto il conferimento dell'incarico del Direttore del Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali;
- la direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con D..G.R. n. 376 dell'1 agosto 2014;il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15 maggio 2014 avente ad oggetto "Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati", il quale prevede un quadro di garanzie particolarmente stringente al fine di proteggere anche dati giudiziari di cui è responsabile il funzionario incaricato dall'ente, nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;

-la D.G.R. n.128 del 14 maggio 2021 avente ad oggetto: "Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n.196 e successive Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a soggetti determinati)"

DETERMINA

1. Le premesse ed i documenti istruttori costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e per l'effetto

di esprimere parere motivato positivo sulla proposta di Piano del Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise con le prescrizioni:

- che vengano attivate le procedure di Valutazione di Incidenza secondo la direttiva allegata alla DGR 304/2021 per progetti, interventi, attività per le "Azioni dirette" e per tutti quei progetti, interventi, attività e azioni che possono incidere nella ZSC IT7212121 "gruppo della Meta-Catena delle Mainarde" derivanti dall'attuazione del Piano;

- che sia posta estrema attenzione nella progettazione e realizzazione:

degli Interventi per la conservazione e la fruizione del patrimonio archeologico, artistico e architettonico;

degli Interventi edilizi che dovranno essere assolutamente rispettosi del paesaggio consolidato e tenere necessariamente conto di quanto previsto dalle normative di cui al piano paesaggistico vigente.

Inoltre:

a) la Valutazione Ambientale Strategica non sostituisce i procedimenti di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione di Impatto Ambientale e di Valutazione di Impatto Ambientale, qualora previsti;

b) ai sensi del punto 5 dell'art.10 del D.Lgs. 152/2006, nella redazione dello Studio di Impatto Ambientale di cui all'art.22 dello stesso Decreto Legislativo, relativo a progetti previsti da Piani o Programmi già sottoposti a valutazione ambientale, possono essere utilizzate le informazioni e le analisi contenute nel Rapporto Ambientale. Nel corso della redazione dei progetti e nella fase della loro valutazione, sono tenute in considerazione la documentazione e le conclusioni della VAS;

c) dovrà essere rispettato quanto disposto dagli artt.17 "informazione sulla decisione" e 18 "monitoraggio" del D.Lgs. 152/06, in particolare dovranno essere individuati i Soggetti responsabili del monitoraggio e le risorse economiche necessarie, al fine di assicurare il controllo degli effetti significativi sull'ambiente, derivanti dall'attuazione del Piano;

2. di notificare il presente provvedimento all' Autorità Proponente/Procedente;

3. di comunicare la conclusione del procedimento ai Soggetti con Competenza Ambientale consultati nell'ambito del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;

4. di pubblicare il presente atto integralmente sul sito web dell'autorità competente, Regione Molise;

5. di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, concernente il “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, come modificato e integrato dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
6. di assoggettare il presente provvedimento al controllo di regolarità amministrativa in quanto ricade nella fattispecie di cui al punto 6.1 della Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con deliberazione di G.R. n.376 del 01.08.2014;
7. di assoggettare il presente atto agli ulteriori obblighi di pubblicazione sul BURM per oggetto e nell’albo Pretorio on-line della Regione Molise;
8. di dare atto che il presente provvedimento soggiace al rispetto della normativa sulla privacy e dei diritti dei terzi (Regolamento UE 2016/679), per quanto applicabili.

SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI
AMBIENTALI
IL DIRETTORE
ANTONELLA LAVALLE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82