



**COMMISSARIO AD ACTA**

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario  
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

**DECRETO**

**N. 179**

**IN DATA 21-11-2025**

**OGGETTO: PROGRAMMA INVESTIMENTI SANITARI EX. ART. 20 LEGGE N.67/1988 - ACCORDO DI PROGRAMMA PER IL SETTORE DEGLI INVESTIMENTI SANITARI - RINNOVAMENTO DELLE ATTREZZATURE OSPEDALIERE AD ALTO CONTENUTO TECNOLOGICO - APPROVAZIONE DOCUMENTO PROGRAMMATICO - ANNULLAMENTO E SOSTITUZIONE.**

---

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

DOMENICO ANTONIO COLASURDO

Il Direttore del Servizio  
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO  
FINANZIARIA DEL SSR

MICHELE COLITTI

Il Direttore Generale per la Salute

DOTT.SSA LOLITA GALLO

---

**IL COMMISSARIO AD ACTA  
AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA**

**RICHIAMATA** la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;

- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

**VISTA** la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e ss.mm. ii;

**VISTO** l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

**VISTA** la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale "organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali" ( pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali "ordinanze emergenziali statali in deroga" ossia "misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro" (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che "fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile" (pag.11-12 della sentenza);

**VISTI:**

-l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;

-l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: "// primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessaria aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, de/l'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Balzano o da innovazioni della legislazione statale vigente";

**VISTI:**

- la Legge 11 marzo 1988, n. 67, e in particolare l'Art. 20 concernente il programma pluriennale straordinario di investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie;
- la Legge 23 dicembre 1996, n. 662, Art. 1, comma 34 bis, relativa ai fondi per il perseguimento degli obiettivi di carattere prioritario e di rilievo nazionale;
- la Legge 23 dicembre 1998, n. 448, Art. 71, concernente "Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo";
- la Delibera del CIPE n. 52 del 06/05/1998 è successive modifiche e integrazioni, relativa alla disciplina della programmazione negoziata e al finanziamento degli investimenti sanitari;

- il Decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n. 44, che ha confermato il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti come organismo interno al Ministero;
- il documento recante "Metodologia per la formulazione e la valutazione di documenti programmatici – MexA Metodologia ex Ante", allegato A1 all'Accordo tra Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Missione 6 - Salute, Componente M6C1 e M6C2, come riferimento per gli investimenti nel settore sanitario;
- il Decreto del Commissario ad Act n.79/2024 avente ad oggetto "APPROVAZIONE PROGRAMMA OPERATIVO 2023/2025";

**DATO ATTO CHE:**

- la Regione Molise ha elaborato un "Documento Programmatico" nell'ambito dell'Accordo di Programma per il settore degli Investimenti Sanitari, focalizzato sul "Rinnovamento delle Attrezzature Ospedaliere ad Alto Contenuto Tecnologico".
- tale documento è stato redatto in ossequio alle vigenti linee guida del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti ed è propedeutico alla sottoscrizione del relativo Accordo di Programma.
- il suddetto Documento Programmatico delinea una serie di interventi volti all'ammodernamento e alla riqualificazione del patrimonio strutturale e tecnologico ospedaliero regionale, in coerenza con il piano operativo di programmazione sanitaria 2023-2025.

**RICHIAMATO** il Programma Operativo Straordinario 2015-2018 approvato con DCA n. 52 del 12.09.2016 che, al fine di raggiungere il riequilibrio economico della gestione e, nel contempo, migliorare l'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza, ha previsto la realizzazione di interventi di ristrutturazione, riconversione ed ammodernamento della rete Ospedaliera e Territoriale della Regione Molise;

**VISTO** il DCA n. 46 del 26.04.2018, con il quale è stato approvato il Piano degli Investimenti Sanitari, redatto dalla Direzione Generale per la Salute, Ufficio Progetti e Patrimonio, che prevede una spesa complessiva di € 10.583.388,59 di cui € 100.304.219,19 (95%) a carico dello Stato ed € 5.279.169,43 (5%) a carico della Regione Molise;

**CONDIDERATO** che l'acquisto delle apparecchiature elettromedicali in parola è indispensabile per assicurare il bisogno di salute dei cittadini molisani;

**VISTO** il decreto legislativo del 30.12.1992 n.502, e ss.mm.ii, il quale dispone che il Ministero della Salute di concerto con il ministero dell'Economia e delle Finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, può stipulare Accordi di programma con le Regioni per la realizzazione degli interventi previsti dall'Art.20 della citata legge n.68/88;

**VISTO** il Documento di Programma e le schede tecniche relative all'Accordo di programma Stralcio per il settore degli investimenti sanitari ex all'Art.20 della citata legge n.68/88;

**RICHIAMATO** il DCA n. 96 del 14.11.2019 recante "PROGRAMMA INVESTIMENTI SANITARI EX ART. 20 LEGGE N. 67/1988 -Accordo di programma per il settore degli interventi Sanitari - Provvedimenti" con il quale è stato approvato l'intervento volto all'acquisto di apparecchiature elettromedicali dell'importo di € 21.613.500,00;

**RICHIAMATO** il DCA n. 1 del 08.01.2020 avente ad oggetto: "Programma investimenti sanitari ex art. 20 LEGGE N. 67/1988 -Accordo di programma per il settore degli interventi – Annullamento e sostituzione" con cui si è provveduto ad annullare il precedente DCA n. 96/2019, sopra richiamato, e ad approvare l'Accordo di programma per il settore degli investimenti Sanitari, dell'importo complessivo di € 21.613.500,00;

**RICHIAMATE:**

- la Deliberazione del Direttore Generale dell'A.S.Re.M. n. 574 del 07-05-2025 avente ad oggetto "*Deliberazione del Direttore Generale n.74/2025 " DCA della Regione Molise n. 01 del 08/01/2020 recante "Programma investimenti sanitari ex art.20 legge n.67/1988 " -intervento "acquisto di attrezzature elettromedicali". Determinazioni*" con cui si è provveduto a prendere atto dell'elenco revisionato delle attrezzature elettromedicali da acquistare necessarie per l'A.S.Re.M. da inserire nel Programma investimenti sanitari ex art. 20 legge n. 67/1988;
- la Deliberazione del Direttore Generale dell'A.S.Re.M. n. 1211/2025 avente ad oggetto "*DCA della Regione Molise n. 01 del 08/01/2020 recante Programma Investimenti Sanitari ex art.20 legge n. 67/1988 intervento acquisto di attrezzature elettromedicali - determinazioni*" con cui si è provveduto ad approvare l'elenco revisionato delle attrezzature elettromedicali da acquistare, necessarie per l'A.S.Re.M., costituito da 13 interventi, i capitolati rielaborati per singolo intervento, il programma temporale valorizzato e la relazione sanitaria, allegati allo stesso provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e contestuale;

**DATO ATTO** che con i provvedimenti del precedente alinea, sono stati approvati tutti gli interventi relativi all'acquisto di attrezzature elettromedicali, così come riepilogate nella tabella seguente:

N.	INTERVENTO	CUP	COSTO
1	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico deputato allo svolgimento di attività mini-invasiva finalizzata alla diagnosi e/o terapia in laparoscopia, endoscopia, isteroscopia.	C34E2500080003	€ 870.000,00
2	Intervento di sostituzione di apparecchiature per radiologia digitale diretta e interventistica	C34E2500090003	€ 940.000,00
3	Intervento di ampliamento dell'unità mobile angiografo ad arco per le unità operative di RADIODIAGNOSTICA.	C34E25000100003	€ 710.000,00
4	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico deputato allo svolgimento dell'attività di SALA OPERATORIA.	C34E25000110003	€ 989.000,00
5	Intervento di nuova installazione ROBOT-CHIRURGICO per le procedure interventistiche mini-invasive robot-assistite.	C34E25000150003	€ 3.370.000,00
6	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico deputato allo svolgimento di attività di reparto relativa a monitoraggio, diagnosi e terapia.	C34E25000170003	€ 910.840,00
7	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico deputato allo svolgimento di attività ODONTOIATRICA.	C34E25000140003	€ 667.000,00
8	Intervento di sostituzione di TOMOGRAFI COMPUTERIZZATI.	C34E25000180003	€ 3.410.000,00
9	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico deputato allo svolgimento di attività OFTALMOLOGICA.	C34E25000190003	€ 1.087.000,00
10	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico deputato allo svolgimento di attività diagnostica tramite utilizzo di TECNOLOGIA A ULTRASUONI.	C34E25000200003	€ 3.300.000,00
11	Intervento di sostituzione di LETTI da degenza e bilancia con sistema di movimentazione elettrica.	C34E25000210003	€ 2.383.500,00
12	Intervento di installazione di SALA OPERATORIA IBRIDA.	C34E25000220003	€ 2.500.000,00
13	Intervento di ammodernamento del parco tecnologico di bassa e media tecnologia.	C34E25000230003	€ 485.000,00
<b>TOTALE</b>			<b>€ 21.622.340,00</b>

**CONSIDERATO CHE:**

- la Regione Molise, per far fronte alla spesa relativa agli interventi suddetti, attingerà risorse, mediante l'Attuazione del Programma di Investimenti ex art. 20 legge 67/88, attraverso la predisposizione di un Accordo di Programma, ai sensi dell'ex art. 5 bis del D.lgs. 502/1992;
- l'Accordo di Programma suddetto, è disciplinato dall'accordo della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento ed i Bolzano, sancito nella seduta del 19 dicembre 2002, successivamente integrato con l'accordo sancito nella seduta del 28 febbraio 2008;
- per la Regione Molise, per la realizzazione di Programmi di Investimenti riferiti all'ex art.20 legge 67/88, sono disponibili risorse per complessivi € 104.433.743,10;
- l'Accordo di Programma da sottoscrivere, prevede la realizzazione degli interventi di cui sopra, per un costo complessivo pari a € 21.622.340,00, di cui a carico dello Stato (95%) pari a € 20.541.223,00 e a carico della Regione Molise (5%) pari a € 1.081.117,00;
- la stima di spesa complessiva per tali interventi ammonta a € 21.622.340,00, di cui € 20.147.340,00 destinati all'acquisto di apparecchiature e € 1.475.000,00 per lavori di adeguamento edilizio/impiantistico, come dettagliato nelle tabelle del Documento Programmatico;
- la copertura economica, per la sottoscrizione dell'Accordo di Programma in questione, pari a € 21.622.340,00, sarà garantita dalle risorse residue della Delibera CIPE n. 52 del 06/05/1998, al netto delle risorse in quota PNC, poste a carico dell'articolo 20, L. n. 67/88, ai sensi dell'art. 1, comma 13 del D.L. n. 19 del 02/03/2024 (G.U. 52/2024), per un importo complessivo di € 23.376.568,52;

**DATO ATTO** che l'Accordo di Programma di cui sopra, si compone, tra l'altro, di un "Documento Programmatico", allegato al presente Decreto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**CONSIDERATO CHE:**

- il "Documento Programmatico" individua 13 tipologie di interventi specifici per il rinnovamento delle attrezzature ospedaliere, con particolare riferimento all'ammodernamento del parco tecnologico per

attività mini-invasive, la sostituzione di apparecchiature per radiologia digitale, l'installazione di robot chirurgici, la sostituzione di tomografi computerizzati, l'ammodernamento di attrezzature oftalmologiche ed ecotomografi, e la sostituzione di letti da degenza;

- gli obiettivi generali del programma includono l'ammodernamento del patrimonio strutturale e tecnologico del Servizio Sanitario Nazionale, la garanzia di un appropriato livello di sicurezza antincendio e l'adeguamento delle strutture sanitarie regionali alle normative vigenti;
- il programma risponde alle criticità individuate nell'offerta sanitaria attuale, promuovendo una maggiore efficacia, sicurezza e modernizzazione dei servizi;
- la coerenza interna ed esterna del Documento Programmatico con la pianificazione regionale e nazionale, inclusa la Missione 6 del PNRR, è stata verificata;
- si rende necessario procedere all'approvazione formale di detto Documento quale strumento essenziale per l'avvio e la gestione degli investimenti;
- il "Documento Programmatico" è stato elaborato in ossequio alle vigenti linee guida del Nucleo di Valutazione e verifica degli investimenti, istituito in attuazione dell'articolo 1 della Legge 144/1999 e confermato come organismo interno al Ministero ai sensi Decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n. 44 che è competente per l'istruttoria e la valutazione delle proposte regionali, propedeutica alla loro approvazione e alla sottoscrizione del relativo accordo di programma

**PRESO ATTO** che il documento, di cui al precedente alinea, rispetta, tra l'altro:

- il Decreto Ministeriale 2 aprile 2015, n. 70, "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";
- il DPCM 12 gennaio 2017, "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502.";
- il divieto del doppio finanziamento, come precisato dalla circolare del MEF n. 33/2021 che recita "il medesimo costo di un intervento non possa essere rimborsato due volte a valere su fonti di finanziamento pubbliche anche di diversa natura. Si tratta di un principio generale di sana gestione finanziaria applicabile al bilancio dell'Unione europea, ma valido quale regola generale anche per l'ordinamento interno.";

**CONSIDERATO** che nella redazione del medesimo "Documento Programmatico", si è fatto riferimento al documento recante "Metodologia per la formulazione e la valutazione di documenti programmatici – MexA Metodologia ex Ante", allegato A1 all'Accordo tra Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008 per la "Definizione delle modalità e procedure per l'attivazione dei programmi di investimento in sanità";

**RITENUTO** pertanto,

- di approvare integralmente il "Documento Programmatico" relativo all'Accordo di Programma per il settore degli Investimenti Sanitari: "Rinnovamento delle Attrezzature Ospedaliere ad Alto Contenuto Tecnologico" (Art. 20 Legge n. 67/1988), allegato al presente provvedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale;
- di confermare il costo complessivo degli interventi di cui al Documento Programmatico pari a € 21.622.340,00, di cui € 20.541.223,00 quale quota a carico dello Stato (95%) ed € 1.081.117,00 quale quota a carico della Regione Molise (5%);
- di annullare il DCA n. 1 del 08/01/2020 avente ad oggetto: "*Programma investimenti sanitari ex art. 20 LEGGE N. 67/1988 -Accordo di programma per il settore degli interventi – Annullamento e sostituzione*", poiché risultano rimodulati gli interventi contenuti nello stesso;

**DATO ATTO** che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo all'obiettivo "xvii. Programmazione degli investimenti per interventi edilizi e/o tecnologici e monitoraggio dell'attuazione tempestiva degli stessi in tempi congrui e in coerenza con quanto previsto dall'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e con le misure di razionalizzazione ed efficientamento del patrimonio immobiliare strumentale e non strumentale";

su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul presente provvedimento

**DECRETA**

**Articolo 1**

Si prende atto della Deliberazione del Direttore Generale dell'ASREM n. 1211/2025, rubricata "*DCA della*

Regione Molise n. 01 del 08/01/2020 recante "Programma investimenti sanitari ex art. 20 Legge n. 67/1988" intervento "Acquisto di attrezzature elettromedicali"- Determinazioni."

## **Articolo 2**

1. È approvato il "**Documento Programmatico**", allegato al presente provvedimento, **All. 1**, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, per la sottoscrizione dell'Accordo di Programma, ai sensi dell'ex art. 5 bis del D.lgs. 502/1992, relativo al "Rinnovamento delle Attrezzature Ospedaliere ad Alto Contenuto Tecnologico", in Attuazione del Programma di Investimenti ex art. 20 legge 67/88.

2. è confermato il costo complessivo degli interventi di cui al Documento Programmatico pari a € 21.622.340,00, di cui € 20.541.223,00 quale quota a carico dello Stato (95%) ed € 1.081.117,00 quale quota a carico della Regione Molise (5%).

è stabilito che le attività di monitoraggio del programma saranno condotte secondo quanto previsto nel Documento Programmatico, assicurando la verifica dello stato di avanzamento e l'efficacia degli interventi.

## **Articolo 3**

È annullato il DCA n. 1 del 08/01/2020 avente ad oggetto: "*Programma investimenti sanitari ex art. 20 LEGGE N. 67/1988 -Accordo di programma per il settore degli interventi – Annullamento e sostituzione*".

## **Articolo 4**

È dato mandato alla Direzione Generale per la Salute della Regione Molise e all'Azienda Sanitaria Regionale del Molise (A.S.Re.M.) l'attuazione degli interventi previsti nel Documento Programmatico, nel rispetto delle tempistiche e delle previsioni di spesa indicate.

## **Articolo 5**

Il presente provvedimento sarà trasmesso al Ministero della Salute, al Ministero dell'Economia e delle Finanze, all'Azienda Sanitaria Regionale del Molise (ASReM), nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA  
ULISSE DI GIACOMO**

**IL COMMISSARIO AD ACTA  
MARCO BONAMICO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82