



REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE

Modello B
(Atto
d'iniziativa
delle Strutture
dirigenziali
che non ha
oneri
finanziari)

Seduta del 31-03-2022

DELIBERAZIONE N. 89

OGGETTO: D.M. 5 NOVEMBRE 2021 "PROGRAMMA NAZIONALE PER LA GARANZIA DI OCCUPABILITÀ DEI LAVORATORI" (GOL) – APPROVAZIONE PIANO DI ATTUAZIONE REGIONALE (PAR).

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno trentuno del mese di marzo dell'anno duemilaventidue nella sede dell'Ente con la presenza, come prevista dall'articolo 3 del proprio Regolamento interno di funzionamento, dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	TOMA DONATO	PRESIDENTE	Presente
2	COTUGNO VINCENZO	VICE PRESIDENTE	Presente
3	CALENDA FILOMENA	ASSESSORE	Presente
4	CAVALIERE NICOLA	ASSESSORE	Presente
5	NIRO VINCENZO	ASSESSORE	Presente
6	PALLANTE QUINTINO	ASSESSORE	Assente

Partecipa il SOTTOSEGRETARIO alla Presidenza della Giunta regionale ROBERTO DI BAGGIO

SEGRETARIO: MARIANTONELLA DI IELSI

VISTA la proposta di deliberazione n. 124 inoltrata dal SERVIZIO POLITICHE PER L'OCCUPAZIONE;

PRESO ATTO del documento istruttorio ad essa allegato, concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del SERVIZIO POLITICHE PER L'OCCUPAZIONE - VINCENZO ROSSI, e della dichiarazione, in esso contenuta, in merito agli oneri finanziari dell'atto;

lett. c): del visto, del Direttore del III DIPARTIMENTO, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo e della proposta al ASSESSORE CALENDA FILOMENA d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

- 1. di approvare**, nel rispetto delle modalità previste dal sopracitato Decreto di adozione del Programma GOL, la proposta di Piano Regionale di Attuazione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (allegato A), unitamente alla scheda finanziaria (allegato 1), che costituiscono parti integranti e sostanziali al presente provvedimento;
- 2. di autorizzare** il Direttore del Terzo Dipartimento a trasmettere ad ANPAL il presente provvedimento, in attuazione di quanto previsto dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 5 novembre 2021 di adozione del Programma nazionale GOL;
- 3. di demandare** l'approvazione di eventuali modifiche di carattere sostanziale al Piano Regionale di Attuazione del programma GOL, che dovessero rendersi necessarie a seguito dell'esame di coerenza con il Programma nazionale da parte di ANPAL, a successiva deliberazione di Giunta regionale, mentre per le modifiche non sostanziali provvederà autonomamente il Direttore del Terzo Dipartimento;
- 4. di dare atto** che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio regionale;
- 5. di dare mandato** al Direttore del Terzo Dipartimento, al Direttore del Servizio Politiche per l'Occupazione ed al Direttore del Servizio Sistema Integrato dell'Istruzione e della Formazione Professionale di procedere, ciascuno per la propria competenza, all'adozione dei provvedimenti successivi alla presente deliberazione;
- 6. di non assoggettare** il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, ai sensi del punto 6 della Direttiva adottata con deliberazione di Giunta regionale n. 376 dell'01.08.2014;
- 7. di assoggettare** il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", come modificato e integrato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
- 8. di pubblicare** il presente atto sul sito *web*, nel BURM in versione integrale e nell'albo Pretorio online della Regione Molise.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: D.M. 5 novembre 2021 "Programma Nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori" (GOL) – Approvazione Piano di attuazione Regionale (PAR).

VISTA la Legge Regionale n. 27 del 3 agosto 1999 "*Organizzazione delle politiche regionali del lavoro e del sistema regionale dei servizi per l'impiego*" e ss.mm. e ii;

DATO ATTO CHE:

- il processo di riordino delle funzioni in materia di occupazione e mercato del lavoro avviato con la legge delega n.183 del 10 dicembre 2014 (JOBS ACT), si è completato con l'adozione di tutti i decreti legislativi attuativi previsti dalla medesima normativa;
- ai sensi dell'art. 11 e dell'art. 18, comma 1, del Decreto Legislativo 14 settembre 2015, n. 150, recante "*Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'art.1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183*", la gestione operativa delle politiche attive e la responsabilità dei Centri per l'impiego resta affidata in capo alle Regioni e Province Autonome;
- ai sensi di quanto disciplinato dal citato Decreto Legislativo n. 150/2015, il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e le Regioni e le Province autonome, per le parti di rispettiva competenza, esercitano il ruolo di indirizzo politico in materia di politiche attive per il lavoro, mediante l'individuazione di strategie, obiettivi e priorità che identificano la politica nazionale in materia;
- l'art. 4, comma 1, del suddetto D.lgs. n. 150/2015 istituisce l'Agenda nazionale delle politiche attive del lavoro - ANPAL;

PREMESSO che la Regione Molise:

- con deliberazione di Giunta regionale n. 311 del 16/05/2012 e ss.mm. e ii. ha approvato le

disposizioni regionali attuative del Sistema regionale di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP);

- con deliberazione di Giunta regionale n. 533 dell'08/08/2012, successivamente modificato con deliberazioni di Giunta regionale n. 305/2013 e n. 260/2020, ha adottato il *“Dispositivo per l'accREDITamento degli Organismi di Formazione Professionale”*;
- con deliberazione n. 331 del 29/08/2019 ha adottato lo schema di Piano Sociale Regionale 2020-2022, in attuazione della legge regionale 6 maggio 2014, n. 13, *“Riordino del sistema integrato degli interventi e servizi sociali”*;

VISTO il Documento di economia e finanza regionale (DEFER) per il triennio 2021/2023, adottato con deliberazione di Giunta regionale n.16/2021 ed approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale n. 84 del 26 aprile 2021;

VISTO il regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;

VISTO il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTA la decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, recante l'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e resilienza dell'Italia e notificata all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

VISTO il regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU);

RICHIAMATI:

- il regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- la Raccomandazione (UE) 2017/761 della Commissione Europea del 26 aprile 2017 sul Pilastro europeo dei diritti sociali;

VISTO il Programma Operativo Molise FESR – FSE 2014-2020, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 4999 del 14 luglio 2015, successivamente integrato e modificato con Decisioni di Esecuzione della Commissione Europea C(2018) 3705 del 20/06/2018, C(2018) 8984 del 19/12/2018, C(2020) 1989 dell'01/04/2020 e da ultimo con Decisione C(2020) 6191 final del 07/09/2020, con la quale la Commissione Europea ha approvato la riprogrammazione di cui alla procedura scritta n. 2/2020, realizzata al fine di riorientare le risorse del POR alla gestione dell'emergenza Covid-19 e accompagnare e favorire la ripresa economica;

VISTI altresì:

- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti;
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, concernente *«Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 9 luglio 2021 recante l'individuazione delle amministrazioni centrali titolari di interventi previsti dal PNRR, ai sensi dell'art. 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;

VISTO il Decreto del 05/11/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, pubblicato nella GU n. 306 del 27/12/2021, recante *“Adozione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL)”*;

PRESO ATTO che l'adozione da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del citato *“Programma nazionale per la garanzia occupabilità dei lavoratori (GOL)”* costituisce parte del traguardo di cui alla Missione M5, componente C1, tipologia «riforma», intervento «1.1 Politiche attive del lavoro e formazione» del PNRR;

DATO ATTO, in particolare, che all'art. 1 del suddetto Decreto è disposto che:

- sulla base delle indicazioni del Programma, favorendo la consultazione delle parti sociali, le Regioni e le Province autonome adottino un Piano regionale per l'attuazione del Programma GOL;
- il Piano adottato dalla Regione o Provincia autonoma sia inviato ad ANPAL per l'esame di coerenza con il Programma nazionale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del Decreto, e che ANPAL si esprima nel merito entro trenta giorni dal ricevimento della bozza di Piano;

DATO ATTO, inoltre, che:

- all'art. 2 dello stesso Decreto è previsto che ai fini dell'attuazione degli interventi di cui al Programma GOL, in sede di prima applicazione, sia assegnata alle regioni e alle province autonome una quota del 20 per cento del totale delle risorse attribuite all'intervento M5C1 «1.1 Politiche attive del lavoro e formazione» del PNRR, pari a 880 milioni di euro individuando altresì i criteri per il riparto;
- le risorse attribuite in sede di prima attuazione alla Regione Molise sono pari a euro 4.488.000,00;

DATO ATTO, altresì, che il Programma Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori rientra tra le iniziative varate dal Governo ritenute necessarie ad accompagnare la ripresa economica dopo la crisi dovuta alle conseguenze della pandemia e pertanto in una fase nella quale le politiche attive del lavoro acquisiranno una rilevanza fondamentale per accompagnare il cambiamento e contrastando il rischio che l'impatto della crisi sulle persone che ne sono coinvolte – in particolare, le più fragili e vulnerabili – diventi di lungo periodo, facilitandone un più rapido ricollocamento sul mercato del lavoro;

CHE già la Legge di bilancio n. 178/2020 aveva previsto, per l'anno 2021, lo stanziamento di 500 milioni di euro del programma europeo React Eu per le politiche attive del lavoro;

RIBADITO che il suddetto strumento "*Garanzia di occupabilità dei lavoratori*" è il programma nazionale di presa in carico dei senza lavoro finalizzato all'inserimento occupazionale, consentendo l'erogazione di servizi specifici di politica attiva del lavoro, con un approccio basato sulla definizione di livelli essenziali delle prestazioni tesi a superare l'eccessiva eterogeneità dei servizi erogati a livello territoriale;

VISTO, in particolare, che il Programma GOL, in attuazione della Missione M5, componente C1, tipologia «riforma», intervento «1.1 Politiche attive del lavoro e formazione» del PNRR, in stretta connessione con il Piano di potenziamento dei Centri per l'impiego, costituisce il perno dell'azione di riforma di sistema nell'ambito delle politiche attive per il lavoro;

RICHIAMATI gli orientamenti strategici e gli obiettivi assunti nel Programma GOL, ed in particolare:

- la centralità dei livelli essenziali delle prestazioni: superare l'eterogeneità delle prestazioni e dei servizi garantiti nei territori;
- la prossimità dei servizi: indirizzare gli investimenti sia verso l'offerta di servizi digitali sia in direzione di una presenza fisica con la diffusione capillare dei CPI;
- l'integrazione con le politiche attive regionali: evitare canali separati di intervento per evitare inefficienze e sovrapposizioni;
- l'integrazione con le politiche della formazione: superare la separazione tra politiche della formazione e politiche attive del lavoro, con la personalizzazione degli interventi e formazione dedicata sulla base dei fabbisogni rilevati;
- la dimensione di rete territoriale dei servizi: integrare tra loro i servizi territoriali;
- la cooperazione tra sistema pubblico e privato: rendere strutturale la cooperazione tra i servizi pubblici e agenzie per il lavoro e accreditati per la formazione, altri soggetti riconosciuti dalle Regioni, incluso il privato sociale;
- la personalizzazione degli interventi: differenziare gli interventi a seconda dell'età, del livello di competenze, della complessità del bisogno, delle esigenze di conciliazione, del contesto del mercato del lavoro di riferimento, dei fabbisogni espressi dalle imprese, delle concrete opportunità occupazionali;
- il coinvolgimento delle imprese e del territorio affinché i CPI possano divenire punto di riferimento nell'intermediazione tra domanda e offerta di lavoro territoriale, con la stipula di veri e propri «patti territoriali» per fornire strumenti formativi dedicati e condizionati all'assunzione;

DATO ATTO che le politiche attive per il lavoro costituiscono lo strumento principale per affrontare le profonde trasformazioni in atto e generare sviluppo sostenibile e inclusivo in una visione strategica e unitaria della programmazione dei fondi europei, nazionali e regionali;

VISTA la convenzione stipulata dalla Regione Molise con Anpal Servizi in data 13 marzo 2018 nell'ambito del Piano operativo di Anpal Servizi 2017-2020, finanziato dal PON SPAO;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 483 del 29 dicembre 2021, con cui è stato approvato il "Piano regionale di potenziamento dei CPI";

VISTA la proposta di Piano attuativo regionale del Programma nazionale GOL, predisposta dal Servizio Politiche per l'Occupazione e dal Servizio Sistema Integrato dell'Istruzione e della Formazione
DGR N. 89 DEL 31-03-2022

Professionale con il fattivo supporto tecnico di Anpal Servizi ed il contributo del Servizio Programmazione delle Politiche Sociali e delle parti sociali presenti nella Commissione Regionale Tripartita di cui all'art. 5 della legge regionale n. 27/99;

ATTESO che la predetta proposta è stata oggetto di concertazione con il Commissario straordinario di ANPAL, dott. Raffaele Michele Tangorra, nel corso di specifica bilaterale tenutasi in data 04 marzo 2022 e in successive interlocuzioni tecniche informali intervenute fino alla data di predisposizione della presente proposta;

DATO ATTO che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio regionale;

RITENUTO necessario, per quanto sopra esposto, di:

- approvare, nel rispetto delle modalità previste dal sopracitato Decreto di adozione del Programma GOL, la proposta di Piano Regionale di Attuazione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (allegato A), unitamente alla scheda finanziaria (allegato 1), che costituiscono parti integranti e sostanziali al presente provvedimento;
- autorizzare il Direttore del Terzo Dipartimento a trasmettere ad ANPAL il presente provvedimento, in attuazione di quanto previsto dal Decreto del 5 novembre 2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di adozione del Programma nazionale GOL;
- demandare l'approvazione di eventuali modifiche di carattere sostanziale al Piano Regionale di Attuazione del programma GOL, che dovessero rendersi necessarie a seguito dell'esame di coerenza con il Programma nazionale da parte di ANPAL, a successiva deliberazione di Giunta regionale, mentre per le modifiche non sostanziali provvederà autonomamente il Direttore del Terzo Dipartimento;

VISTA la Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise, adottata con deliberazione di Giunta regionale n. 376 del 1° agosto 2014;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", come modificato e integrato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;

VISTA la legge regionale del 4 maggio 2021, n. 3 "Bilancio di previsione pluriennale per il triennio 2021-2023";

VISTA la legge regionale 29 dicembre 2021, n. 8, "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022";

RITENUTO, pertanto, di provvedere in merito;

TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE

Per le ragioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate;

- 1. di approvare**, nel rispetto delle modalità previste dal sopracitato Decreto di adozione del Programma GOL, la proposta di Piano Regionale di Attuazione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (allegato A), unitamente alla scheda finanziaria (allegato 1), che costituiscono parti integranti e sostanziali al presente provvedimento;
- 2. di autorizzare** il Direttore del Terzo Dipartimento a trasmettere ad ANPAL il presente provvedimento, in attuazione di quanto previsto dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 5 novembre 2021 di adozione del Programma nazionale GOL;
- 3. di demandare** l'approvazione di eventuali modifiche di carattere sostanziale al Piano Regionale di Attuazione del programma GOL, che dovessero rendersi necessarie a seguito dell'esame di coerenza con il Programma nazionale da parte di ANPAL, a successiva deliberazione di Giunta regionale, mentre per le modifiche non sostanziali provvederà autonomamente il Direttore del Terzo Dipartimento;
- 4. di dare atto** che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio regionale;
- 5. di dare mandato** al Direttore del Terzo Dipartimento, al Direttore del Servizio Politiche per l'Occupazione ed al Direttore del Servizio Sistema Integrato dell'Istruzione e della Formazione Professionale di procedere, ciascuno per la propria competenza, all'adozione dei provvedimenti successivi alla presente deliberazione;
- 6. di non assoggettare** il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, ai sensi del punto 6 della Direttiva adottata con deliberazione di Giunta regionale n. 376 dell'01.08.2014;

7. di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, concernente il *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, come modificato e integrato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;

8. di pubblicare il presente atto sul sito *web*, nel BURM in versione integrale e nell’albo Pretorio online della Regione Molise.

L’Istruttore/Responsabile d’Ufficio
GIUSEPPINA SALLUSTIO

SERVIZIO POLITICHE PER L'OCCUPAZIONE
Il Direttore
VINCENZO ROSSI

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

IL SEGRETARIO
MARIANTONELLA DI IELSI

IL PRESIDENTE
DONATO TOMA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82