



COMMISSARIO AD ACTA

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

DECRETO

N. 181

IN DATA 25-11-2025

**OGGETTO: DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE ASREM N. 1245 DEL 02.10.2025
RECANTE "MODIFICA DELL'ATTO AZIENDALE (DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
A.S.RE.M. N. 301 DEL 27/03/2018) - RIDETERMINAZIONE SSD COORDINAMENTO MEDICINA
LEGALE IN SSD MEDICINA LEGALE, INTEGRAZIONE DELLE FUNZIONI E TRASFERIMENTO
AFFERENZA FUNZIONALE DAL DIPARTIMENTO DI STAFF AL DIPARTIMENTO UNICO
REGIONALE DI PREVENZIONE". APPROVAZIONE MODIFICHE.**

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio	DOTT.SSA LOLITA GALLO
Il Direttore del Servizio SERVIZIO SUPPORTO AL DIRETTORE GENERALE PER LA SALUTE	DOTT.SSA LOLITA GALLO
Il Direttore Generale per la Salute	DOTT.SSA LOLITA GALLO

IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA la delibera adottata in data 3 Agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il Dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n. 2470/2013 che ha, tra l'altro:

- delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale *"organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali"* (pag. 11 della sentenza);
- qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali *"ordinanze emergenziali statali in deroga"* ossi a *"misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro"* (pag. 11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L. n. 191/2009 e l'art. 1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che *"fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile"* (pag. 11-12 della sentenza);

VISTI

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: *"Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Balzano o da innovazioni della legislazione statale vigente"*;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante *"Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421"*, che all'articolo 3, comma 1-bis, prevede che le aziende sanitarie regionali disciplinino la propria organizzazione e funzionamento mediante atto aziendale di diritto privato;

VISTO il Decreto Legislativo 19 giugno 1999, n. 229, recante *"Norme per la razionalizzazione del Servizio sanitario nazionale, a norma dell'articolo 1 della legge 30 novembre 1998, n. 419"*, che riafferma i principi fondamentali del Servizio sanitario nazionale, tra cui l'universalismo dell'assistenza, l'uguaglianza di accesso e la solidarietà, e identifica i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) da garantire in modo omogeneo sul territorio nazionale;

VISTA la Legge Regionale 23 marzo 2010, n. 10, recante *"Norme in materia di organizzazione del Servizio Sanitario Regionale del Molise"*, che disciplina l'assetto territoriale e organizzativo dell'ASREM, prevedendo che essa disciplini la propria organizzazione e funzionamento mediante atto aziendale di diritto privato, in conformità alle disposizioni nazionali e regionali vigenti;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario ad acta n. 39 del 11/04/2018, recante “*Decreti del Commissario ad Acta n. 7 del 2 febbraio 2017 e n. 16 del 28 febbraio 2017 – Approvazione dell’Atto Aziendale dell’Azienda Sanitaria Regionale del Molise – A.S.Re.M. - Provvedimenti*”, con il quale è stato approvato l’Atto Aziendale dell’A.S.Re.M.;

VISTO il Programma Operativo 2023-2025 della Regione Molise, adottato con D.C.A. n. 79/2024, che prevede interventi di riorganizzazione e riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale;

RICHIAMATI nell’ordine:

- le variazioni dell’Atto Aziendale Asrem approvate con DDG n. 301 del 27.03.2018, 217/2021, 1408/2021, 1337/2022, 39/2024, 62/2024, 66/2024, 336/2024, 1584/2024 DDG n. 1653/2024, DDG n. 52/2025, DDG. n. 200/ 2025, 201/2025, 202/2025 e 1088/2025;
- il Piano di Organizzazione Aziendale costituente la 2° parte dell’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, che - a pag. 7 riporta l’articolazione delle strutture organizzative del Dipartimento di Staff, tra cui la SSD Coordinamento Medicina Legale;
- il Piano di Organizzazione Aziendale costituente la 2° parte dell’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, che - a pag. 50 riporta l’articolazione delle strutture organizzative del Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione;
- la declaratoria delle competenze allegata all’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, relativa alla SSD Coordinamento Medicina Legale (pag. 20 della Declaratoria delle competenze), incardinata nel Dipartimento di Staff;
- la declaratoria delle competenze allegata all’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, relativa al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione (pagg. da 30 a 34 della Declaratoria delle competenze);

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale A.S.RE.M. n. 1245 del 02.10.2025 recante “*Modifica dell’Atto Aziendale (Deliberazione del Direttore Generale A.S.RE.M. n. 301 del 27.03.2018) - Rideterminazione SSD Coordinamento Medicina Legale in SSD Medicina Legale, integrazione delle funzioni e trasferimento afferenza funzionale dal Dipartimento di staff al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione*”. *Approvazione modifiche*”;

PRESO ATTO che la SSD Coordinamento Medicina Legale predetta svolge funzioni di:

- supporto tecnico a tutte le strutture aziendali per problematiche connesse alle prestazioni sanitarie e alla responsabilità medico-legale (cosiddetta medicina legale clinica), inclusa l’attività istruttoria per le richieste di risarcimento;
- formazione in materia di rischio clinico, etica, deontologia e responsabilità degli operatori sanitari;
- rilascio di certificazioni medico-legali e pareri su indennizzi per danni da emotrasfusioni o vaccinazioni, attività di medicina necroscopica;
- presidenza e coordinamento delle Commissioni medico-legali per accertamenti di idoneità alla mansione, cause di servizio, benefici ex lege 104/92 e altre valutazioni;

DATO ATTO che, come relazionato nella citata Deliberazione del Direttore Generale A.S.RE.M. n. 1245/2025, l’attività della SSD Coordinamento Medicina Legale sono anche volte alla tutela della salute collettiva e alla prevenzione e operano in stretto raccordo con i Servizi di Igiene e Sanità Pubblica, di Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro e con le funzioni di vigilanza sanitaria;

DATO ATTO, altresì, che l’attuale collocazione della SSD Coordinamento Medicina Legale nel Dipartimento di Staff non consente una piena integrazione funzionale con le strutture del Dipartimento Unico di Prevenzione, che per missione è deputato alla protezione della salute pubblica, alla prevenzione delle malattie e degli infortuni e alla riduzione dei fattori di rischio per la popolazione;

RITENUTO quindi di:

- rinominare la SSD Coordinamento Medicina Legale in SSD Medicina Legale;
- trasferire l’afferenza della SSD Medicina Legale dal Dipartimento di Staff al Dipartimento Unico di Prevenzione, al fine di garantire la maggiore coerenza organizzativa, l’integrazione dei percorsi di prevenzione e sicurezza, l’efficacia e l’efficienza dei processi e una migliore programmazione aziendale in tema di medicina legale e di prevenzione;
- integrare e modificare le competenze dell’istituenda SSD Medicina Legale come previsto dalla citata Deliberazione del Direttore Generale A.S.RE.M. n. 1245/2025;

RITENUTO, altresì di modificare:

- l’organigramma relativo al Dipartimento di Staff, riportato alla pag. 7 del Piano di Organizzazione Aziendale, costituente la 2° parte dell’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018;
- l’organigramma relativo al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione, riportato alla pag. 50 del Piano di Organizzazione Aziendale, costituente la 2° parte dell’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018;
- la declaratoria delle competenze allegata all’Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, relativa alla

SSD Medicina Legale (pag. 20 della Declaratoria delle competenze), incardinata nel Dipartimento di Staff;
- la declaratoria delle competenze allegata all'Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, relativa al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione (pagg. da 30 a 34 della Declaratoria delle competenze);

e, per l'effetto modificare l'assetto organizzativo previsto dall'Atto Aziendale approvato con Deliberazione n. 301 del 27.03.2018 (già modificato con DDG n. 217/2021, DDG n. 1408/2021, DDG n. 1337/2022, DDG n. 39/2024, DDG n. 62/2024, DDG n. 66/2024, DDG n. 336/2024, DDG n. 1584/2024 DDG n. 1653/2024, DDG n. 52/2025, DDG n. 200/2025, DDG n. 201/2025, DDG n. 202/2025 e DDG n. 1088/2025);

DATO ATTO che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo agli obiettivi di cui al punto x) "*gestione ed efficientamento della spesa per il personale in coerenza con l'effettivo fabbisogno, in applicazione della normativa vigente in materia*".

Su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, previa istruttoria del funzionario incaricato, col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul presente provvedimento.

DECRETA

ART. 1

1. È modificato l'Atto Aziendale dell'A.S.Re.M, approvato con DCA 39/2018 e ss.mm.ii, istituendo la "**SSD Medicina Legale**" che sostituisce la "**SSD Coordinamento Medicina Legale**".
2. L'afferenza funzionale della "SSD Medicina Legale" è trasferita dal Dipartimento di Staff al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione".
3. È modificato:
 - l'organigramma relativo al Dipartimento di Staff, riportato alla pag. 7 del Piano di Organizzazione Aziendale, costituente la 2° parte dell'Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018;
 - l'organigramma relativo al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione, riportato alla pag. 50 del Piano di Organizzazione Aziendale, costituente la 2° parte dell'Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018;
 - la declaratoria delle competenze allegata all'Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, relativa alla SSD Medicina Legale (pag. 20 della Declaratoria delle competenze), incardinata nel Dipartimento di Staff; la declaratoria delle competenze allegata all'Atto Aziendale approvato con D.C.A. n. 39/2018, relativa al Dipartimento Unico Regionale di Prevenzione (pagg. da 30 a 34 della Declaratoria delle competenze).

ART. 2

1. È approvata l'integrazione e la modifica delle competenze dell'istituenda SSD Medicina Legale come previste nella Deliberazione del Direttore Generale A.S.RE.M. n. 1245/2025.

ART. 3

1. Il Direttore Generale dell'ASREM adotterà tutti i provvedimenti attuativi necessari per dare esecuzione alle modifiche approvate, garantendo la conformità alle disposizioni normative.

ART. 4

1. Il presente provvedimento sarà trasmesso al Ministero della Salute, al Ministero dell'Economia e delle Finanze, all'Azienda Sanitaria Regionale del Molise, nonché pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
ULISSE DI GIACOMO**

**IL COMMISSARIO AD ACTA
MARCO BONAMICO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82