REGIONE MOLISE

COMMISSARIO AD ACTA

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023

DECRETO

N. 98 **IN DATA 09-06-2025**

OGGETTO:
PIANO REGIONALE DELLA PREVENZIONE 2020-2025 APPROVATO CON DCA N. 119/2021. INIZIATIVA "GIORNALE DELLA PREVENZIONE" DEL 12-15 GIUGNO 2025. ADESIONE.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio	ERMANNO PAOLITTO
Il Direttore del Servizio SERVIZIO PREVENZIONE, VETERINARIA E SICUREZZA ALIMENTARE	MICHELE COLITTI
Il Direttore Generale per la Salute	DOTT.SSA LOLITA GALLO

IL COMMISSARIO AD ACTA
AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale Subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e ss.mm. ii;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro, delineato i poteri del Commissario *ad acta* che agisce quale *"organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali"* (pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali *"ordinanze emergenziali statali in deroga"* ossia *"misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro"* (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che" *fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile";*

VISTI:

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: "// *primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere canto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Balzano* o *da innovazioni della legislazione statale vigente";*

VISTA la legge regionale 1° aprile 2005, n. 9, recante "Riordino del Servizio Sanitario Regionale" come modificata dalla legge regionale 26 novembre 2008, n. 34;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 gennaio 2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502";

CONSIDERATO che il suddetto DPCM 12 gennaio 2017 ridefinisce il livello della prevenzione sostituendo alla pregressa definizione "Assistenza sanitaria collettiva" la presente denominazione "Prevenzione collettiva e sanità pubblica" della quale vengono esplicitati sia la missione (salute della collettività) che l'obiettivo generale (evitare l'insorgenza delle malattie); inoltre vengono declinate con maggiore chiarezza le attività e le prestazioni che caratterizzano i processi di prevenzione rispetto all'ambito assistenziale;

VISTA l'Intesa Stato – Regioni del 6 agosto 2020 (Rep. Atti n. 127/CSR) concernente il Piano Nazionale della

Prevenzione (PNP) 2020-2025;

DATO ATTO che il Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025 si articola nei seguenti sei Macro Obiettivi:

1) Malattie croniche non trasmissibili;
2) Dipendenze e problemi correlati;
3) Incidenti stradali e domestici;
4) Infortuni e incidenti sul lavoro, malattie professionali;
5) Ambiente, clima e salute;
6) Malattie infettive prioritarie;

CONSIDERATO che il sistema di programmazione, monitoraggio e valutazione che caratterizza il PNP 2020-2025 rappresenta uno degli strumenti per dare attuazione e concretezza al LEA “Prevenzione collettiva e sanità pubblica”, contestualizzando, nei Macro Obiettivi, programmi e relativi processi e azioni che concorrono al raggiungimento degli obiettivi di salute;

VISTO il DCA n. 92 del 17.12.2020 rubricato «Recepimento dell'Intesa, ai sensi dell’art. 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003 n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano concernente il “Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2020-2025” - Rep. Atti n. 127/CSR del 6 agosto 2020»;

CONSIDERATO che la Regione Molise, in sintonia con le indicazioni dell'Intesa Stato Regioni - Rep. Atti n. 127/ CSR del 6 agosto 2020 sul Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2020-2025, ha elaborato il proprio Piano Regionale della Prevenzione 2020-2025 secondo la specificità e l'analisi del contesto regionale ivi documentata nel paragrafo relativo al «Profilo di salute», assicurando la copertura totale dei Macro obiettivi e degli Obiettivi strategici del PNP;

EVIDENZIATO che, all'esito della prevista interlocuzione con il Ministero della Salute, il sopra indicato Piano é stato ritenuto conforme ai principi e criteri stabiliti dal Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025;

DATO ATTO che la pianificazione 2020-2025 della Regione Molise è organizzata nei seguenti Programmi predefiniti (PP) e Programmi liberi (PL):

Codice	Titolo
PP01	Scuole che promuovono salute
PP02	Comunità attive
PP03	Luoghi di lavoro che promuovono salute
PP04	Dipendenze
PP05	Sicurezza negli Ambienti di Vita
PP06	Piano mirato di Prevenzione
PP07	Prevenzione in Edilizia e Agricoltura
PP08	Prevenzione del rischio cancerogeno professionale, delle patologie professionali dell’apparato muscolo-scheletrico e del rischio stress correlato al lavoro
PP09	Ambiente, clima e salute
PP10	Misure per il contrasto dell’antimicrobico-resistenza
PL11	Screening oncologici
PL12	Primi 1000 giorni
PL13	Alimentare la Salute
PL14	Integrazione Calendario per la vita

VISTO il DCA 30 dicembre 2021, n. 119 con il quale si è provveduto ad adottare, ai sensi dell'articolo 1 comma 6 dell'Intesa 6 agosto 2020 Rep. Atti n. 127/CSR come sostituito dall'art. 2 dell’Intesa 5 maggio 2021 Rep. Atti n. 51/CSR, il Piano Regionale della Prevenzione (PRP) della Regione Molise 2020-2025;

CONSIDERATO che:

- a partire dalla programmazione 2020-2025, il Ministero della Salute, di concerto con le Regioni e Province autonome ha stabilito la natura vincolante della piattaforma web-based denominata "I Piani regionali di Prevenzione" (PF) per la presentazione dei PRP;

- la PF presenta una struttura modulare che potenzia la funzionalità della precedente versione: oltre al monitoraggio degli interventi, valutazione degli esiti, rimodulazione di contenuti ed indicatori, produzione di "output", la versione 2020-2025 consente altresì la presentazione dei PRP, la "Repository" di documenti a supporto di pianificazione, valutazione e monitoraggio dei piani; la produzione di report statistici e analisi dei dati;

- le Regioni, ai fini del monitoraggio, sono tenute a documentare annualmente nella piattaforma web-based (PF) nonché a misurare lo stato di avanzamento dei PP (Programmi predefiniti) e PL (Programmi liberi)

attraverso la verifica annuale del raggiungimento dei valori attesi degli indicatori di monitoraggio degli obiettivi relativi alle Azioni trasversali nonché quelli riferiti agli Obiettivi specifici del Programma declinati nei piani regionali;

- entro il 31 marzo di ogni anno (2023-2026), le Regioni e le Province autonome documentano in PF lo stato di avanzamento nella realizzazione del PRP al 31 dicembre dell'anno precedente, secondo il format previsto;

- Per gli anni 2022-2025, la valutazione finalizzata alla certificazione del PRP ha esito positivo se una proporzione crescente (60% nel 2022, 70% nel 2023, 80% nel 2024, 90% nel 2025) del totale degli indicatori certificativi raggiunge il valore atteso per l'anno di riferimento;

- Gli indicatori certificativi sono:
  - per i PP, tutti gli Indicatori di monitoraggio (sia quelli degli obiettivi relativi alle Azioni trasversali sia quelli degli obiettivi specifici);
  - per i PL, gli Indicatori di monitoraggio degli obiettivi relativi alle Azioni trasversali.

RICHIAMATO il DCA 03-05-2024 n. 79 rubricato «Approvazione del Programma Operativo 2023-2025»;

RICHIAMATO in particolare il Capitolo 3 «Prevenzione collettiva e Sanità Pubblica», paragrafo 3.1 «Piano della Prevenzione» del sopra indicato P.O. sanitario per il 2023-2025;

VISTA la nota del Sindaco del Comune di Campobasso prot. 37325 P. del 20.05.2025, registrata al protocollo della Regione Molise al n. 75584/2025, avente ad oggetto «Piano regionale della Prevenzione della Regione Molise per il quinquennio 2020-2025 adottato con decreto commissariale n. 119 del 30 dicembre 2021. Iniziativa "Giornate della prevenzione", con la quale si comunica che l'Amministrazione comunale ha organizzato, in partnership con l'Azienda sanitaria regionale, alcuni Enti del TS, Ordini professionali e Associazioni di categoria, un evento articolato in quattro giornate da tenersi in Campobasso nel mese di giugno 2025ndedicate alla prevenzione che, tra l'altro, prevede l'allestimento di un "*Villaggio della prevenzione*" nella Villa antistante il Municipio presso il quale si terranno convegni gestiti dalle Associazioni ed Istituzioni partecipanti secondo un programma specifico che include numerose attività pratiche di prevenzione tra le quali anche mammografie per le donne in età target ASREM, Pap test, consegna di kit per il sangue occulto nelle feci per la prevenzione della neoplasia del colon-retto ecc.;

DATO ATTO che la suddetta iniziativa, per i suoi contenuti, può fattivamente contribuire alla realizzazione di alcune delle azioni contemplate nei programmi predefiniti PP02 «Comunità attive», PP04 «Dipendenze»; PP05 «Sicurezza negli Ambienti di vita», PP09 «Ambiente, Clima, Salute»; PP 10 «Misure di contrasto dell'Antimicrobico resistenza» oltre che nei programmi liberi PL 11 «Screening oncologici», PL 13 «Alimentare salute» e PL 14 «Vaccinazioni» tutti adottati con D.C.A. n. 119 del 30.12.2021 nell'ambito del Piano regionale della prevenzione (P.R.P.) 2020-2025 che afferisce al LEA della "Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica";

DATO ATTO, altresì, che il Sindaco del Comune di Campobasso, con la nota citata prot. 37325 P. del 20.05.2025 ha chiesto alla Struttura Commissariale una manifestazione di interesse che agevoli il coinvolgimento dell'Ente Regione nella descritta in iniziativa di prevenzione, con indicazione eventuale di un Referente regionale per assicurare il necessario raccordo con la Struttura organizzativa delle giornate della prevenzione;

VISTA la nota di riscontro prot. P. 79109 del 29-05-2025 con la quale la Struttura Commissariale comunica al Comune di Campobasso l'interesse regionale alla manifestazione, formulando la richiesta di acquisire il programma definitivo dettagliato degli eventi di prevenzione previsti;

VISTA la nota del Comune di Campobasso protocollo n. 40884 P. del 04.06.2025, registrata dalla Regione al protocollo n. 81902/2025 con la quale viene inoltrato alla Regione Molise il suddetto programma definitivo dell'iniziativa da tenersi nelle date dal 12 al 15 giugno 2025 in Piazza Municipio;

CONSIDERATO che la partecipazione della Regione Molise quale Ente organizzatore, tra l'altro, consente di stabilire anche rapporti di partenariato come richiesti nell'ambito del Programma PL 13 «Alimentare la Salute» con l'Obiettivo trasversale PL13_OT02_IT02 che impone la «Sottoscrizione di accordi con portatori di interesse sulle tematiche della dieta sana e sostenibile, la riduzione dello spreco e la promozione dei prodotti locali»;

CONSIDERATO che nel Piano Operativo 2023/25, approvato con DCA 03.05.2024 n. 79, al Capitolo 3 - Area della Prevenzione collettiva e Sanità Pubblica - è prevista, tra le altre, la realizzazione di un intervento annuale di comunicazione/informazione in merito al miglioramento delle prestazioni di screening oncologici" e il citato programma definitivo trasmesso dal Comune di Campobasso contempla un simile intervento;

TENUTO CONTO che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo all'obiettivo di cui al punto "iii. *Programmazione ed attuazione del piano regionale, in coerenza con l'Intesa Stato-Regioni del 6 agosto 2020 (Rep.Atti n.127/CSR) concernente il Piano Nazionale della Prevenzione (PNP)*

2020-2025" della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

Su conforme proposta del Direttore del competente Servizio col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il Subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul frontespizio del presente provvedimento, viene emanato il seguente

DECRETA

Articolo 1

È approvata l'adesione della Regione Molise – Direzione Generale per la Salute all'iniziativa «Giornate della Prevenzione» da tenersi nella Città di Campobasso, in Piazza Municipio, nelle date dal 12 al 15 giugno 2025 come da programma redatto dal Comune di Campobasso.

Articolo 2

1.È demandato alla Direzione Generale per la Salute ogni conseguente adempimento amministrativo.
2.Il dirigente regionale responsabile del Servizio *Prevenzione, Veterinaria e Sicurezza Alimentare* è delegato per ogni necessario e/o opportuno raccordo istituzionale con l'Amministrazione comunale di Campobasso e con gli altri Enti pubblici, Enti del TS, Ordini professionali e Associazioni di categoria coinvolti in partenariato nella iniziativa.

Articolo 3

Il presente decreto è trasmesso al Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze, al Comune di Campobasso e all'Azienda sanitaria regionale del Molise nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise e sul sito istituzionale della Regione Molise.

IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
ULISSE DI GIACOMO

IL COMMISSARIO AD ACTA
MARCO BONAMICO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82