



**COMMISSARIO AD ACTA**

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario  
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

**DECRETO**

**N. 104**

**IN DATA 24-06-2025**

**OGGETTO: DCA 18 APRILE 2025, N. 84. APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO OPERATIVO PER L'UTILIZZO, AI SENSI DELL'ART. 15, COMMA 9, DELLA LEGGE 219 DEL 2005, DEI FONDI MINISTERIALI ASSEGNATI ALLA REGIONE MOLISE PER GLI ANNI 2022 E 2023 PER INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO ORGANIZZATIVO DELLE STRUTTURE DEDICATE ALLA RACCOLTA, ALLA QUALIFICAZIONE ED ALLA CONSERVAZIONE DEL PLASMA NAZIONALE DESTINATO ALLA PRODUZIONE DI MEDICINALI PLASMADERIVATI.**

---

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

ERMANNINO PAOLITTO

Il Direttore del Servizio  
SERVIZIO PREVENZIONE, VETERINARIA E  
SICUREZZA ALIMENTARE

MICHELE COLITTI

Il Direttore Generale per la Salute

DOTT.SSA LOLITA GALLO

---

IL COMMISSARIO AD ACTA  
AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA

**RICHIAMATA** la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale Subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

**VISTA** la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e ss.mm. ii;

**VISTO** l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

**VISTA** la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro, delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale *"organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali"* ( pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali *"ordinanze emergenziali statali in deroga"* ossia *"misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro"* (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che *"fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile"*;

**VISTI:**

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: *"Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano o da innovazioni della legislazione statale vigente"*;

**RICHIAMATO** il DCA N. 84 del 18 aprile 2025 avente ad oggetto «Proposta operativa della Struttura Regionale di Coordinamento per la Medicina trasfusionale per l'utilizzo, ai sensi dell'art. 15, comma 9, della legge 219 del 2005, dei fondi ministeriali assegnati alla Regione Molise per gli anni 2022 e 2023 per interventi di miglioramento organizzativo delle strutture dedicate alla raccolta, alla qualificazione ed alla conservazione del plasma nazionale destinato alla produzione di medicinali plasmaderivati. Provvedimenti.» con il quale, tra l'altro, si dispone quanto segue:

- di approvare il documento «Annex 1» registrato con prot. n. 26176 del 21-02-2025 relativo alla proposta regionale elaborata dalla Struttura Regionale di Coordinamento per l'utilizzo, ai sensi dell'art. 15, comma 9 della legge 219 del 2005, dei fondi ministeriali assegnati al Molise per gli anni 2022 e 2023 per interventi di miglioramento organizzativo delle strutture dedicate alla raccolta, alla qualificazione ed alla conservazione del plasma nazionale destinato alla produzione di medicinali plasmaderivati;

- di demandare alla Direzione Generale per la Salute ogni conseguente adempimento amministrativo;
- di demandare alla Struttura Regionale di Coordinamento per le attività di Medicina trasfusionale ogni iniziativa, di concerto con la Direzione generale per la Salute della Regione Molise e la S.C. Medicina Trasfusionale dell'ASReM, necessaria per la implementazione ed esecuzione delle attività declinate nel documento «Annex 1» ai fini del raggiungimento degli obiettivi assegnati alla Regione Molise.

**RICHIAMATA** la normativa comunitaria, nazionale e regionale evidenziata nel citato DCA N. 84 del 18 aprile 2025;

**RICHIAMATI, poi,**

- il D.C.A. 28 dicembre 2023, n. 64 rubricato «Programma regionale autosufficienza di Globuli rossi e Medicinali plasmaderivati Anno 2024 – PIANO SANGUE E PLASMA REGIONALE 2024-2027. Approvazione»;
- il D.C.A. 3 maggio 2024 n. 79 rubricato «Approvazione Programma Operativo 2023/2025»;
- il D.C.A. 20.02.2025 n. 28 di approvazione della Rete trasfusionale della Regione Molise;

**VISTI, altresì:**

- il DCA 1 dicembre 2022, n. 36 rubricato «Manuale dei Requisiti delle Autorizzazioni sanitarie. Approvazione»;
- il DCA 15 dicembre 2017, n. 62 rubricato «Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario. Provvedimenti.»;

**VISTO** il DM Salute 19 dicembre 2022 «Programmi finalizzati al raggiungimento dell'autosufficienza nella produzione di medicinali emoderivati prodotti da plasma nazionale e riparto delle risorse stanziato»;

**VISTI** in particolare i seguenti decreti ministeriali:

- a) DM Salute 26 maggio 2022 «Programma di autosufficienza nazionale del sangue e dei suoi prodotti per l'anno 2022» pubblicato in G.U. Serie Gen. N. 154 del 04.07.2022;
- b) DM Salute 1° agosto 2023 «Programma di autosufficienza nazionale del sangue e dei suoi prodotti per l'anno 2023» pubblicato in G.U. Serie Gen. N. 207 del 05.09.2023;

**CONSIDERATO** che il suddetto decreto 19 dicembre 2022 stabilisce quanto segue:

- In merito alla definizione di uno specifico programma finalizzato al raggiungimento dell'autosufficienza nella produzione di medicinali emoderivati prodotti da plasma nazionale, si fa riferimento al «Programma di autosufficienza nazionale del sangue e dei suoi prodotti», adottato annualmente con decreto del Ministro della salute ai sensi dell'art. 14, comma 2, della citata legge n. 219 del 2005, e che, per l'anno 2022, si fa riferimento al citato decreto 26 maggio 2022;
- di ripartire in favore delle regioni le risorse autorizzate a decorrere dall'anno 2022, pari a 6 milioni di euro, per le finalità di cui al citato art. 15, comma 9, della legge 219 del 2005;

**PRESO ATTO** che:

- con decreto 30 gennaio 2023, del Direttore dell'Ufficio 7 Ministero della Salute-Dir. Gen. Prev., sono state erogate alla Regione Molise, per l'anno 2022, risorse pari ad €. 130.203,81;
- con DM Salute 1° agosto 2023 «Programma di autosufficienza nazionale del sangue e dei suoi prodotti per l'anno 2023» - Tabella 14 - state erogate alla Regione Molise, per l'anno 2023, risorse pari ad €. 141.612,41;

**CONSIDERATO** che il DM Salute 20 giugno 2024 recante il «Programma di autosufficienza nazionale del sangue e dei suoi prodotti per l'anno 2024» pubblicato in G.U. Serie Gen. N. 183 del 06.08.2024» d° atto che la Regione Molise, sulla base dei dati di attività dell'anno 2023, può essere inserita nel Gruppo delle regioni con un indice di conferimento plasma inferiore a 18 kg per 1.000 unità di popolazione/anno ma con un indice di raccolta di sangue intero superiore a 40 unità per 1.000 abitanti/anno; in particolare la Regione Molise è inserita nel «GRUPPO II a» che rappresenta le regioni il cui indice di conferimento plasma, oltre che essere inferiore allo standard annuo di 18 kg per 1.000 abitanti, è anche inferiore alla media nazionale di conferimento registrata nell'anno 2023;

**CONSIDERATO** che la Regione Molise, nell'anno 2023, ha complessivamente inviato alla lavorazione industriale kg. 3.861 di plasma con un indice di conferimento annuo pari a 13,4 kg per 1.000 unità di popolazione e, dunque, significativamente inferiore al sopra riferito target di 18 kg per 1.000 abitanti per anno;

**CONSIDERATO** che il suddetto DM 20.06.2024 al punto 2.1.1. del Programma di autosufficienza raccomanda fortemente alle regioni del Gruppo II nel quale è inserito il Molise di «attuare programmi per l'incremento della raccolta di plasma, in modo da spostare significativamente in alto il valore della media nazionale di raccolta plasma».

**EVIDENZIATO** che, per quanto riguarda la regione Molise, l'attuazione della suddetta raccomandazione non può prescindere alla considerazione di alcuni fattori obiettivamente penalizzanti quali il persistente decremento demografico della popolazione regionale con contestuale innalzamento dell'età media, il correlato problema dell'insoddisfacente ricambio generazionale dei donatori periodici, la conformazione territoriale sfavorevole, la presenza assolutamente preponderante di Comuni scarsamente popolati dei quali, in rapporto ad un numero complessivo di 136 presenti nelle due province, soltanto 8 superano 5.000 residenti mentre 106 Comuni molisani registrano, al 31.12.2023, una popolazione inferiore a 2.000 residenti, il sistema di collegamenti insufficiente e fortemente condizionato dalla problematica orografia regionale;

**RITENUTA**, pertanto, strategica la valorizzazione e potenziamento della raccolta associativa itinerante attraverso la quale è obiettivamente possibile assicurare, considerato il contesto regionale, il coinvolgimento di numerosi centri minori e distanti dai SIT ospedalieri nella raccolta di sangue ed emocomponenti ai fini dell'incremento degli indici di produzione della Regione Molise;

**VISTO** il Protocollo operativo predisposto dalla Struttura Regionale di Coordinamento per le attività trasfusionali, che si allega al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto l'utilizzo, ai sensi dell'art. 15 della L. 21 ottobre 2005, n. 219, dei fondi ministeriali assegnati al Molise per gli anni 2022 e 2023 per interventi di miglioramento organizzativo delle strutture dedicate alla raccolta, alla qualificazione ed alla conservazione del plasma nazionale destinato alla produzione di medicinali plasmaderivati;

**RITENUTO** di poterne condividere il contenuto ai fini della implementazione della proposta già approvata con il citato DCA 18 aprile 2025, n. 84;

**DATO ATTO** che le sopra indicate risorse finanziarie sono state erogate rispettivamente:

- a) per l'anno 2022, con decreto 30 gennaio 2023, del Direttore dell'Ufficio 7 Ministero della Salute-Dir. Gen. Prev. per complessivi €. 130.203,81;
- b) per l'anno 2023 con DM Salute 1 agosto 2023 «Programma di autosufficienza nazionale del sangue e dei suoi prodotti per l'anno 2023» - Tabella 14 - per complessivi €. 141.612,41;

**TENUTO CONTO** che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo all'obiettivo di cui al punto "i. *adozione delle iniziative volte a garantire la puntuale ed appropriata erogazione dei Livelli essenziali di assistenza, ferma restando la garanzia dell'equilibrio economico finanziario del Servizio sanitario regionale*" della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

Su conforme proposta del Direttore del competente Servizio col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il Subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul frontespizio del presente provvedimento, viene emanato il seguente

## **DECRETA**

### Articolo 1

È approvato il Protocollo operativo predisposto dalla Struttura Regionale di Coordinamento per le attività trasfusionali, che si allega al presente decreto, quale parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto l'utilizzo, ai sensi dell'art. 15 della L. 21 ottobre 2005, n. 219, dei fondi ministeriali assegnati al Molise per gli anni 2022 e 2023 per interventi di miglioramento organizzativo delle strutture dedicate alla raccolta, alla qualificazione ed alla conservazione del plasma nazionale destinato alla produzione di medicinali plasmaderivati;

### Articolo 2

È demandato alla Direzione Generale per la Salute e alla Struttura Regionale di Coordinamento (S.R.C.) per le attività trasfusionali ogni conseguente adempimento amministrativo.

### Articolo 3

Il presente decreto è trasmesso al Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze, all'Azienda Sanitaria regionale del Molise (ASReM) nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise e sul sito istituzionale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA  
ULISSE DI GIACOMO**

**IL COMMISSARIO AD ACTA  
MARCO BONAMICO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82