



**Ufficio del Commissario Straordinario Delegato  
per la realizzazione degli interventi di mitigazione  
del rischio idrogeologico per la Regione Molise**

D.L. 91/2014 - Legge 114/2014

Rif. Decreto Commissariale n. 28 del 18.10.2018

**Soggetto Attuatore**

**DECRETO DEL SOGGETTO ATTUATORE**

**N. 9 del 12-12-2022**

**OGGETTO: SUPPORTO SPECIALISTICO LEGALE E AMMINISTRATIVO AL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO, AL SOGGETTO ATTUATORE E ALLA STRUTTURA COMMISSARIALE, RELATIVAMENTE ALL'INTERVENTO: "COMUNE DI PETACCIATO - CODICE RENDIS 14IR097/G1 - 14IR529/G1 - 14IR530/G1 - 14IR531/G1 – INTERVENTO DI CONSOLIDAMENTO IDROGEOLOGICO INTERESSANTE IL VERSANTE NORD-EST A VALLE DELL'ABITATO – 4 LOTTI".**

**IL SOGGETTO ATTUATORE**

per gli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico riconducibili alla gestione del

Presidente - Commissario Straordinario Delegato (art. 10 DL n. 91/2014 – L. n. 116/2014) e ss.mm.ii.

VISTO l'art. 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, recante, tra l'altro, misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio nazionale, ed in particolare il comma 1, che dispone che *"a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto, i Presidenti delle Regioni subentrano relativamente al territorio di competenza nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli accordi di programma sottoscritti tra il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e le regioni ai sensi dell'articolo 2, comma 240, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e nella titolarità delle relative contabilità speciali"*;

VISTO l'articolo 7 del D.L. 12 settembre 2014, n. 133 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 164 dell'11/11/2014, pubblicata sulla GURI n. 262 dell'11/11/2014, S.O. n. 85/L e, in particolare, il comma 2

DECRETO N. 9 DEL 12-12-2022

che, a partire dalla programmazione 2015, affida l'attuazione degli interventi ai presidenti delle regioni, in qualità di commissari di governo contro il dissesto idrogeologico, con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'art. 10 del decreto-legge n. 91 del 2014;

CONSIDERATO che il Commissario Straordinario Delegato è Soggetto Attuatore degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico;

RICHIAMATO il Decreto Commissariale n. 28, del 18/10/2018, con il quale, stante la necessità di garantire la gestione delle funzioni di attuazione delle attività e delle procedure amministrative relative agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, si è provveduto alla nomina del Soggetto Attuatore per gli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, riconducibili alla gestione del Presidente – Commissario Delegato, ai sensi dell'art. 10 comma 2-ter del D.L. 24 giugno 2014, n. 91, convertito in Legge 11 agosto 2014, n. 116, ed a cui sono state delegate tutte le competenze connesse all'attuazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico ai sensi della predetta norma, a qualunque titolo attivati;

CONSIDERATO che la Regione Molise, con determinazioni nn. 16 e 17, del 23 marzo 2019, ha individuato definitivamente l'elenco degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico da finanziare con il Piano Operativo Ambiente e con il Patto per lo Sviluppo della Regione Molise;

TENUTO CONTO che, nell'ambito delle programmazioni sopra citate, è stato finanziato l'intervento "Comune di Petacciato - Consolidamento idrogeologico interessante il versante nord-est a valle dell'abitato - 4 lotti - Importo € 40.599.460,00", per il quale la struttura del Commissario delegato ha assunto diretta responsabilità operativa;

VISTO il D. Lgs. n. 50 del 19 aprile 2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.R. 05.10.2010 n. 207 ss.mm.ii., nelle parti ancora temporaneamente vigenti;

TENUTO CONTO delle considerazioni espresse dal Responsabile del Procedimento dell'intervento: Comune di Petacciato - Consolidamento idrogeologico interessante il versante nord-est a valle dell'abitato - 4 lotti - Importo € 40.599.460,00" con la comunicazione Prot. N. 185061 del 07/11/2022 nella quale evidenzia la necessità di individuare un supporto specialistico legale ed amministrativo al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale;

ATTESA la complessità degli interventi, la loro peculiarità e l'esigenza di gestire adeguatamente le problematiche giuridiche molto specifiche nonché casistiche non ordinarie inerenti alla materia della contrattualistica pubblica, con particolare riferimento agli appalti di lavori pubblici;

RITENUTO necessario garantire al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale un supporto specialistico legale e amministrativo dedicato, in relazione alle procedure di pertinenza dell'intervento su richiamato, per rispettare quanto più possibile il cronoprogramma atteso, anche al fine di porre l'Ufficio del Commissario Straordinario nelle condizioni migliori per gestire adeguatamente prevedibili criticità, contenziosi di natura giudiziale e potenziali richieste risarcitorie;

TENUTO CONTO che la professionalità ricercata deve essere particolarmente competente nella materia della contrattualistica pubblica, con particolare riferimento agli appalti di lavori pubblici, avere sviluppato idonea esperienza, essere a conoscenza puntuale della normativa di riferimento;

ATTESO che, nell'attuale dotazione organica della Regione, per carenza di personale idoneo e disponibile, non sussiste alcuna figura professionale in grado di poter fornire il necessario supporto giuridico e specialistico legale-amministrativo, anche per il tempo richiesto all'esplicazione dell'attività richiesta, fortemente assorbente in relazione ad un incarico ordinario amministrativo comunque svolto, per cui si rientra nella fattispecie di impossibilità a svolgere le suddette prestazioni con le strutture interne;

RAVVISATA, in mancanza di specifica professionalità all'interno della Regione, la necessità di procedere all'individuazione di un professionista idoneo e specializzato nella materia "de qua", per le criticità rappresentate, al quale conferire un apposito incarico professionale esterno, di supporto giuridico e specialistico legale-amministrativo, al fine di garantire il corretto svolgimento delle attività al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale, ed evitare, per quanto possibile, l'insorgere di problematiche nella gestione dell'appalto pubblico al quale si fa riferimento;

ATTESO che il professionista incaricato dovrà garantire un rapporto continuo con gli uffici del Commissario, sede di lavoro in Campobasso, in presenza costante presso gli uffici stessi, al fine di assicurare il dovuto coordinamento, anche in relazione ad esigenze imprevedibili e consentire all'ufficio la puntuale verifica delle prestazioni svolte. È richiesta, comunque, la disponibilità del professionista incaricato per la durata necessaria a risolvere le situazioni d'urgenza di volta in volta manifestatesi. La disponibilità del professionista affidatario nei casi d'urgenza, deve essere immediata;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto dell'incarico in oggetto, trattandosi di servizio di natura intellettuale di importo inferiore ad euro 139.000,00, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/2020, come convertito con legge 120/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", modificato con l'art. 51 del D.L.77/2021, convertito nella legge 108/2021 che testualmente recita: «a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori

*economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione»;*

CONSIDERATO:

- che il servizio in oggetto è di natura intellettuale;
- che le prestazioni in questione consistono in “un patrimonio di cognizioni specialistiche per la risoluzione di problematiche non standardizzate, o per la ideazione di soluzioni progettuali personalizzate” (così TAR Lombardia – Milano, 26 agosto 2019, n. 1919; TAR Bari, 21.11.2020, n. 1482);
- che, allo stato attuale della normativa e della giurisprudenza, non esiste alcun obbligo per le stazioni appaltanti di natura pubblica di utilizzare il Mepa per l'affidamento dei servizi di consulenze specialistiche ed altre attività di carattere professionale sostenute da:
  - un quadro normativo e giurisprudenziale più che consolidato che individua con estrema chiarezza il perimetro e le caratteristiche delle attività di natura professionale;
  - l'esercizio di una professione svolta da parte di soggetti iscritti ad appositi albi e conforme alla regolamentazione apprestata autonomamente dai rispettivi organi professionali;
  - un contratto d'opera che presuppone: il carattere intellettuale della prestazione (art. 2230 del codice civile);
  - la discrezionalità del professionista nell'eseguire la prestazione;
  - il compimento di un'attività indipendentemente dal conseguimento di un risultato (cosiddetta obbligazione di mezzi);
  - il carattere personale dell'incarico assunto;
  - l'ampiezza degli ambiti di esercizio di tali attività e la discrezionalità nella gestione dell'incarico che si correla alla specifica esperienza del singolo professionista, certamente non rapportabile a “servizi o forniture a catalogo”;

CONSIDERATA quindi, la necessità di individuare un professionista con pregresse e documentate esperienze professionali attinenti allo scopo;

TENUTO CONTO che la Regione Molise – Osservatorio dei Contratti Pubblici, Sezione Regionale del Molise, con nota Prot. 39494 del 20/03/2018, ha organizzato un'attività formativa finalizzata a *“sviluppare le competenze necessarie al personale delle stazioni appaltanti, dei soggetti aggregatori, delle Autorità di Gestione, delle Autorità di Audit e delle centrali di committenza nella gestione delle diverse fasi del ciclo dei contratti pubblici, in particolare in relazione alla scelta della procedura, alla redazione della documentazione di gara, all'utilizzo dei criteri di aggiudicazione, alla valutazione delle offerte e alla gestione del contratto”*, in virtù del Protocollo d'intesa sottoscritto il 17 novembre 2017 tra il Dipartimento politiche europee della Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'Agenzia per la coesione territoriale, la Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA) e la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, con il supporto di ITACA - Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale con supporto delle Regioni e in particolare dalle sezioni regionali dell'Osservatorio Contratti Pubblici, contesto di riferimento privilegiato, rispetto alla figura professionale richiesta;

VISTO che le pregresse e documentate esperienze professionali richieste sono ampiamente evincibili dal curriculum vitae dell'avv. Mario La Vigna, evincibile al prot. regionale n. 39494 del 20/03/2018, il quale nel 2018 ha condotto in qualità di docente, per la Regione Molise in partenariato con ITACA, il corso di formazione sopra indicato, valorizzando tutte le competenze e le specializzazioni richieste;

ACQUISITA, per le vie brevi, la disponibilità allo svolgimento dell'incarico da parte dell'avv. Mario La Vigna, come di seguito meglio identificato, professionista di riconosciuta esperienza nell'ambito della contrattualistica pubblica, con particolare riferimento agli appalti di lavori pubblici;

VISTO il Decreto del Ministero della Giustizia 17/06/2016, recante: “Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016” (G.U. n. 174 del 27 luglio 2016);

ATTESO che le prestazioni per il supporto legale/amministrativo al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale non sono ricomprese tra quelle di cui al D.M. 17.06.2016, del Ministero della Giustizia - Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, per cui si è ritenuto opportuno applicare l'art. 6 (Altre attività), comma 2 del citato D.M.. Si è valorizzata, quindi, l'attività richiesta, in funzione dell'impegno atteso del professionista, in 900 ore annuali, applicando un valore economico di 50,00 €/h, notevolmente inferiore ai riferimenti correnti per attività similari, riconducibili a consulente junior e senior, per un importo complessivo base, pari ad € 135.000,00, al di sotto della soglia di riferimento;

VERIFICATO che la copertura finanziaria è garantita complessivamente all'interno dell'innovato Quadro Economico ridefinito per l'intervento della frana di Petacciato, Decreto del Soggetto Attuatore n. 7 del 17/11/2022;

ACQUISITO il curriculum professionale aggiornato dell'Avv. Mario La Vigna, al prot. n. 190033 del 15/11/2022 nel quale le caratteristiche e le specializzazioni richieste risultano ampiamente presenti ed adeguatamente valorizzate;

ATTESO CHE:

- con lettera d'invito Prot. n. 199023 del 29/11/2022 si è espletata la procedura di affidamento diretto del servizio di «Supporto specialistico legale e amministrativo al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale, relativamente all'intervento: "Comune di Petacciato - Codice ReNDiS 14IR097/G1 - 14IR529/G1 - 14IR530/G1 - 14IR531/G1 – Intervento di Consolidamento idrogeologico interessante il versante nord-est a valle dell'abitato – 4 lotti»»;
- relativamente alla suddetta procedura l'avv. Mario La Vigna ha fatto pervenire nei termini previsti nella lettera d'invito la prescritta documentazione:
  - a. Istanza di partecipazione
  - b. Offerta economica
  - c. Schema di convenzione

PRESO ATTO dell'offerta economica dell'avv. Mario La Vigna pari a €/h 49,80;

DATO ATTO che il decreto rispetta i principi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa improntata alla tempestività ed alla economicità;

VISTI infine

- il D. Lgs n. 33/2013 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato ed integrato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
- la Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con deliberazione di G.R. n.376 del 01.08.2014";
- il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15.05.2014 avente ad oggetto "Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" che prevede un quadro di garanzie particolarmente stringente al fine di proteggere anche dati giudiziari – di cui è responsabile il funzionario incaricato dall'ente, nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- la DGR n. 128 del 14/05/2021 avente ad oggetto: "Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n.196 e successive modificazioni e integrazioni. Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a soggetti determinati)";

#### DECRETA

- 1) le premesse formano parte integrale e sostanziale del presente decreto;
- 2) di stabilire che il professionista affidatario, per l'attività di supporto giuridico e specialistico legale-amministrativo al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale, per l'intervento: "Comune di Petacciato - Consolidamento idrogeologico interessante il versante nord-est a valle dell'abitato - 4 lotti – Importo € 40.599.460,00", è individuato ai sensi ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del D.L.76/2020, come convertito con legge 120/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", modificato con l'art. 51 del D.L.77/2021, convertito nella legge 108/2021, mediante affidamento diretto e che la motivazione della succitata procedura di scelta del contraente è da rinvenirsi nella natura dei lavori, la cui realizzazione è urgente e indifferibile;
- 3) di individuare e affidare ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/2020, come convertito con legge 120/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", modificato con l'art. 51 del D.L.77/2021, convertito nella legge 108/2021 all'Avv. Mario La Vigna, residente in Cercepiccola (CB), alla Piazza A. Lombardi n.17/A, cod. fisc. LVGMRA60P17B519C, P.IVA 01610200709, tel. 338 2307238, e-mail: [mariolavigna.it](mailto:mariolavigna.it); pec: [mariolavigna.it](mailto:mariolavigna.it), l'incarico professionale per l'espletamento dell'attività di supporto giuridico e specialistico legale-amministrativo al Responsabile del Procedimento, al Soggetto Attuatore e alla Struttura commissariale, per l'intervento: "Comune di Petacciato - Consolidamento idrogeologico interessante il versante nord-est a valle dell'abitato - 4 lotti – Importo € 40.599.460,00";
- 4) l'incarico ha la durata di mesi 36 (trentasei) consecutivi con decorrenza dalla sottoscrizione della convenzione, l'importo annuale stabilito per la prestazione è di € 44.820,00 (quarantaquattromilaottocentoventi/00), oltre CPA ed IVA, così distinte: € 1.792,80 per CPA, € 10.254,82 per IVA, per un totale complessivo pari a € 56.867,62;

- 5) di disporre che il pagamento sarà effettuato in rate mensili posticipate entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento della fattura. La liquidazione sarà effettuata nel rispetto dell'art. 3 della legge 136/2010 ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- 6) che la spesa della prestazione sarà imputata, sulla base di appositi time sheet, a valere sul quadro economico dell'intervento come rappresentato in premessa, in relazione all'attività rendicontata;
- 7) ulteriori disposizioni di dettaglio, in merito alle attività, saranno eventualmente impartite dalla struttura commissariale;
- 8) di approvare lo schema di convenzione allegato contenente anche il modello di time sheet, dando mandato al Soggetto Attuatore per la sua sottoscrizione;
- 9) di dare atto che il CUP dell'intervento è: D33H19000390001;
- 10) di dare atto che il CIG del presente affidamento è: 9517844556;
- 11) preso atto della regolarità contributiva del professionista così come dalla comunicazione della Cassa Forense del 01/12/2022 e inoltrata dall'avv. Mario La Vigna, acquisita al protocollo generale della Regione Molise il 07/12/2022 al n. 202983, in atti allegata;
- 12) di dare atto che il presente provvedimento soggiace al rispetto della normativa sulla privacy e dei diritti dei terzi (Regolamento UE 2016/679), per quanto applicabili;
- 13) di adempiere agli obblighi di pubblicità in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii;
- 14) di notificare il presente provvedimento all'avv. Mario La Vigna;
- 15) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella pagina WEB – Amministrazione trasparente – Interventi straordinari e di emergenza, sul Burm in forma integrale e nell'Albo Pretorio online della Regione Molise;
- 16) il presente decreto è immediatamente eseguibile.

IL SOGGETTO ATTUATORE  
MASSIMO PILLARELLA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82