

Pubblicato il 15/04/2026

N. 01314 2026 REG.PROV.CAU.  
N. 02312/2026 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

**Il Consiglio di Stato**  
**in sede giurisdizionale (Sezione Terza)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 2312 del 2026, proposto dalla Versan Holding S.r.l. (Già Versan & Dafne M.D. S.r.l.) in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'avvocato Micaela Grandi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero della Salute, Presidenza del Consiglio dei Ministri - Conferenza Permanente Rapporti Tra Stato Regioni e Province, Ministero dell'Economia e delle Finanze, in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale Dello Stato, domiciliataria *ex lege* in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Regione Piemonte, Regione Autonoma Valle D'Aosta, Regione Lombardia, Regione Liguria, Regione Emilia Romagna, Regione Umbria, Regione Lazio, Regione Abruzzo, Regione Molise, Regione Campania, Regione Puglia, Regione Basilicata,

Regione Calabria, Regione Siciliana, Regione Siciliana – Assessorato Regionale della Salute, Regione Autonoma della Sardegna, Provincia Autonoma di Trento, Azienda Regionale della Salute Regione Sardegna (Ares), Arnas G. Brotzu, Azienda Ospedaliera Universitaria di Cagliari, Aou Sassari - Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari, Azienda Usl di Piacenza, Azienda Usl di Parma, Azienda Usl di Reggio Emilia, Azienda Usl di Modena, Azienda Usl di Bologna, Azienda Usl di Imola, Azienda Usl di Ferrara, Azienda Usl della Romagna, Azienda Ospedaliera-Universitaria di Parma, Azienda Ospedaliera-Universitaria di Modena, Azienda Ospedaliera-Universitaria di Bologna Irccs, Azienda Ospedaliera di Ferrara, Istituto Ortopedico Rizzoli, Ausl Toscana Centro, Ausl Toscana Nord Ovest, Ausl Toscana Sud Est, Aou Pisana, Aou Senese, Aou Careggi, Aou Meyer, Estar - Ente di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale, Azienda Ulss 1 Dolomiti, Azienda Ulss 2 Marca Trevigiana, Azienda Ulss 3 Serenissima, Azienda Ulss 4 Veneto Orientale, Azienda Ulss 5 Polesana, Azienda Ulss 6 Euganea, Azienda Ulss 7 Pedemontana, Azienda Ulss 8 Berica, Azienda Ulss 9 Scaligera, Azienda Ospedaliera di Padova, Azienda Ospedaliera, Universitaria Integrata Verona, Istituto Oncologico Veneto, Azienda Zero, Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina (Asugi), Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale (Asufc), Azienda Sanitaria Friuli Occidentale (Asfo), I.R.C.C.S. Centro di Riferimento Oncologico di Aviano (Cro), I.R.C.C.S. Burlo Garofolo di Trieste (Burlo), Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (Arcs), Azienda Sanitaria Provinciale di Agrigento, Azienda Sanitaria Provinciale di Caltanissetta, Azienda Sanitaria Provinciale di Catania, Azienda Sanitaria Provinciale di Enna, Azienda Sanitaria Provinciale di Messina, Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo, Azienda Sanitaria Provinciale di Ragusa, Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa, Azienda Sanitaria Provinciale di Trapani, Azienda Ospedaliera Arnas Civico - di Cristina - Benfratelli (Pa), Azienda Ospedaliera Universitaria Paolo Giaccone di Palermo, Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Villa Sofia - Cervello di Palermo,

Azienda Ospedaliera per L'Emergenza Cannizzaro di Catania, Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione Garibaldi (Ct), A.O.U. Policlinico G. Rodolico - San Marco di Catania (Già A.O.U. Policlinico - Vittorio Emanuele di Catania), Azienda Ospedaliera Universitaria G. Martino di Messina, Irccs Centro Neurolesi Bonino Pulejo di Messina, Azienda Ospedaliera Papardo di Messina, Azienda Sanitaria Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia di Trento, Azienda Sanitaria dell'Alto Adige - Suedtiroler Sanitaetsbetrieb, non costituiti in giudizio;

Regione Toscana in persona del legale rappresentante *pro tempore* rappresentata e difesa dall'avvocato Giuseppe Vincelli, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Regione Marche in persona del legale rappresentante *pro tempore* rappresentata e difesa dall'avvocato Laura Simoncini, con domicilio fisico eletto presso il suo studio in Roma, viale Giulio Cesare, n. 71;

Provincia Autonoma di Bolzano in persona del legale rappresentante *pro tempore* rappresentata e difesa dagli avvocati Laura Fadanelli, Alexandra Roilo, Patrizia Pignatta, Domenico Laratta, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Regione del Veneto in persona del legale rappresentante *pro tempore* rappresentata e difesa dagli avvocati Pierpaolo Agostinelli, Antonella Cusin, Chiara Drago, Luisa Londei, Tito Munari, Bianca Peagno, Francesco Zanlucchi, Cristina Zampieri, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Regione Friuli Venezia Giulia in persona del legale rappresentante *pro tempore* rappresentata e difesa dall'avvocato Daniela Iuri, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***nei confronti***

della Im Medical Solutions S.r.l., della Abbott Medical Italia S.r.l., della Johnson & Johnson Medical S.p.A., non costituite in giudizio;

*per la riforma*

della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza) n. 166/2026, resa tra le parti.

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visto l'art. 98 cod. proc. amm.;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Ministero della Salute, della Regione Toscana, della Regione Marche, della Provincia Autonoma di Bolzano, della Conferenza Permanente Rapporti Tra Stato Regioni e Province, del Ministero dell'Economia e delle Finanze, della Regione del Veneto e della Regione Friuli Venezia Giulia;

Visti tutti gli atti della causa;

Vista la domanda di sospensione dell'efficacia della sentenza del Tribunale amministrativo regionale di reiezione del ricorso di primo grado, presentata in via incidentale dalla parte appellante;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 14 aprile 2026 il Cons. Roberto Prossomariti e viste le conclusioni delle parti come da verbale.

Considerato che:

- la legittimità della disciplina del c.d. *payback* per i dispositivi medici è già stata affermata dalla Corte costituzionale, nella sentenza n. 140 del 2024, secondo la quale è conforme a Costituzione un intervento legislativo sopravvenuto che si mantenga nell'ambito di un accorto bilanciamento, secondo modalità non implausibili, delle

varie e contrapposte esigenze che vengono in rilievo, quali l'autonomia contrattuale della parte pubblica e della parte privata, l'esigenza di continuità dei servizi sanitari e la salvaguardia degli interessi finanziari del coordinamento della finanza pubblica sottesi alla manovra di riduzione della spesa;

- le ulteriori questioni di costituzionalità potranno essere esaminate in sede di merito, non rilevandosi un *periculum* tale da giustificare la disapplicazione della legge in sede cautelare;

- ad un sommario esame, proprio della fase cautelare, il Collegio ritiene di poter confermare le valutazioni del TAR, circa il fatto che la normativa UE evocata dall'appellante non appare pertinente al caso di specie;

- anche le ulteriori censure (compresa quella relativa alla giurisdizione sui singoli atti regionali) potranno essere approfondita in sede di merito.

Alla luce di quanto sopra, l'istanza cautelare deve essere rigettata.

La particolarità della controversia giustifica la compensazione delle spese della presente fase.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza) respinge l'istanza cautelare.

Spese compensate.

Fissa l'udienza di merito al 24 settembre 2026.

Autorizza la parte appellante ad effettuare la notificazione per pubblici proclami nelle stesse modalità seguite nel giudizio di primo grado.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria della Sezione che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 14 aprile 2026 con  
l'intervento dei magistrati:

Rosanna De Nictolis, Presidente

Giovanni Tulumello, Consigliere

Antonio Massimo Marra, Consigliere

Luca Di Raimondo, Consigliere

Roberto Prossomariti, Consigliere, Estensore

**L'ESTENSORE**

**Roberto Prossomariti**

**IL PRESIDENTE**

**Rosanna De Nictolis**

**IL SEGRETARIO**