



COMMISSARIO AD ACTA

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

DECRETO

N. 195

IN DATA 22-12-2025

**OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI ESERCIZIO ANNO 2024 ASREM E BILANCIO
CONSOLIDATO REGIONALE (ASREM E GSA).**

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

MICHELE COLITTI

Il Direttore del Servizio
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO
FINANZIARIA DEL SSR

MICHELE COLITTI

Il Direttore Generale per la Salute

DOTT.SSA LOLITA GALLO

IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il Dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e ss.mm. ii;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale "organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali" (pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali "ordinanze emergenziali statali in deroga" ossia "misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro" (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che "fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile" (pag.11-12 della sentenza);

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di sistemi contabili e bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, modificato dall'art. 1 comma 36 della Legge 24 dicembre 2012, n. 228;

VISTO l'articolo 32 del citato Decreto Legislativo n. 118/2011 rubricato "Bilancio consolidato del Servizio Sanitario regionale" il quale stabilisce che la Gestione Sanitaria Accentrata presso la Regione predispone e sottopone all'approvazione della Giunta Regionale il bilancio d'esercizio consolidato del Servizio Sanitario Regionale" entro il termine del 30 giugno dell'anno successivo a quello di riferimento";

LETTO, in particolare, l'art. 20 del citato decreto legislativo 118/2011 rubricato "Trasparenza dei conti sanitari e finalizzazione delle risorse al finanziamento dei singoli servizi sanitari regionali", che al comma 2-ter stabilisce "La quota dei gettiti derivanti dalle manovre fiscali regionali destinata obbligatoriamente al finanziamento del servizio sanitario regionale, ai sensi della legislazione vigente sui piani di rientro dai disavanzi sanitari, è iscritta nel bilancio regionale triennale, nell'esercizio di competenza dei tributi, obbligatoriamente per l'importo stimato dal competente Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze, ovvero per il minore importo destinato al Servizio sanitario regionale ai sensi dell'art. 1, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. Tale iscrizione comporta l'automatico e contestuale accertamento e impegno dell'importo nel bilancio regionale. La regione non può disimpegnare tali somme, se non a seguito di espressa autorizzazione da parte del Tavolo di verifica degli adempimenti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 80, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. In relazione a tale autorizzazione la regione è tenuta a trasmettere al Tavolo di verifica degli adempimenti la relativa documentazione corredata dalla valutazione d'impatto operata dal competente Dipartimento delle finanze. Ove si verifichi in sede di consuntivazione dei gettiti fiscali un minore importo effettivo delle risorse derivanti dalla manovra fiscale regionale rispetto all'importo che ha formato oggetto di accertamento e di impegno, detto evento è contabilmente registrato nell'esercizio nel quale tale perdita si determina come cancellazione di residui attivi";

VISTA la Determinazione del Direttore Generale per la Salute n. 70/2025 con cui è stato adottato il Bilancio

d'esercizio della GSA relativo all'anno 2024;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario ad Acta n. 156/2025 con cui è stato approvato il Bilancio d'esercizio della GSA relativo all'anno 2024;

VISTA la nota prot. n.60998/2025 della Direzione Generale per la Salute avente ad oggetto: "Bilancio di esercizio ASREM e predisposizione dei Modelli CE e SP – anno 2024" con cui sono state fornite le linee d'indirizzo ad ASReM per la predisposizione del bilancio consuntivo 2024;

VISTA la nota prot. N. 135592/2025 con cui la Struttura Commissariale ha richiesto all'ASReM la trasmissione della delibera di adozione del bilancio d'esercizio Consuntivo 2024;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale dell'ASReM n.1615/2025 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di esercizio 2024" con cui è stato adottato il bilancio d'esercizio dell'Azienda Sanitaria.

ESAMINATA la richiamata documentazione;

RITENUTO, quindi, di procedere, all'approvazione Bilancio di esercizio 2024 ASREM, di cui alla deliberazione del Direttore Generale n. 1615/2025, composto dai seguenti documenti contabili:

- a) Relazione sulla Gestione del Direttore Generale (all.1);
- b) Stato Patrimoniale Attivo D.Lgs. n. 118/2011 (all.2);
- c) Stato Patrimoniale Passivo D.Lgs. n. 118/2011 (all.3);
- d) Conto Economico D.Lgs. n. 118/2011 (all.4);
- e) Rendiconto Finanziario (all.5);
- f) Nota Integrativa (all.6);
- g) Prospetto delle entrate e delle uscite dei dati SIOPE (all.7_1 e 7_2);
- h) Modelli di rilevazione delle attività gestionali ed economiche: CE ed SP (all.8 e 9);
- i) Modelli di rilevazione delle attività gestionali ed economiche: LA e CP (all.10 e 11);
- j) Prospetti dei pagamenti anno 2024 -indice di tempestività e pagamenti effettuati oltre i 60gg. (all.12 e 13).

VISTA la nota prot. n. 178960/2025 avente ad oggetto "Trasmissione Bilancio Consolidato Consuntivo 2024" con la quale la Direzione Generale per la Salute ha trasmesso la documentazione inerente il documento contabile in argomento;

ESAMINATA la richiamata documentazione;

RITENUTO, quindi, di procedere, all'approvazione Bilancio di esercizio 2024 Consolidato regionale (ASREM e GSA) redatto dalla Gestione Sanitaria Accentrata, composto dai seguenti documenti contabili:

- a) Stato Patrimoniale redatto secondo lo schema di cui all'art. 26, comma 3 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- b) Conto Economico redatto secondo lo schema di cui all'art. 26, comma 3 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- c) Rendiconto finanziario redatto secondo lo schema di cui all'art. 26, comma 3 del Decreto legislativo n. 118/2011;
- d) Modello LA consuntivo consolidato — anno 2024;
- e) Allegati 3a al Modello LA consuntivo consolidato – anno 2024;
- f) Allegati 3b al Modello LA consuntivo consolidato – anno 2024;
- g) Nota Integrativa;
- h) Modello SP;
- i) Modello CE;
- j) Relazione sulla gestione sottoscritta dal Responsabile della GSA.

DATO ATTO che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo agli obiettivi di cui ai punti "xix. monitoraggio e verifica dei corretti procedimenti contabili e gestionali, sia della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) che dell'ASReM;" e "xxi. puntuale monitoraggio di quanto previsto dal Titolo II del decreto legislativo 118/2011 con riferimento alle rilevazioni del bilancio regionale riferite alle risorse destinate al Servizio sanitario regionale", della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

DECRETA

Articolo 1

È approvato il Bilancio di esercizio 2024 ASREM di cui alla Deliberazione del Direttore Generale dell'ASReM n.1615/2025.

Articolo 2

È approvato il Bilancio di esercizio 2024 Consolidato regionale (ASREM e GSA), redatto dalla Gestione Sanitaria Accentrata, composto dai seguenti documenti contabili:

- a) Stato Patrimoniale redatto secondo lo schema di cui all'art. 26, comma 3 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- b) Conto Economico redatto secondo lo schema di cui all'art. 26, comma 3 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- c) Rendiconto finanziario redatto secondo lo schema di cui all'art. 26, comma 3 del Decreto legislativo n. 118/2011;
- d) Modello LA consuntivo consolidato — anno 2024;
- e) Allegati 3a al Modello LA consuntivo consolidato – anno 2024;
- f) Allegati 3b al Modello LA consuntivo consolidato – anno 2024;
- g) Nota Integrativa;
- h) Modello SP;
- i) Modello CE;
- j) Relazione sulla gestione sottoscritta dal Responsabile della GSA

Articolo 3

Il presente provvedimento sarà, trasmesso al Ministero della Salute, al Ministero dell'Economia e delle Finanze, nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise.

IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
ULISSE DI GIACOMO

IL COMMISSARIO AD ACTA
MARCO BONAMICO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82