



**COMMISSARIO AD ACTA**

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario  
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

**DECRETO**

**N. 96**

**IN DATA 04-06-2025**

**OGGETTO: "REALIZZAZIONE NUOVO REPARTO NEUROLOGIA PRESSO IL P.O. "A. CARDARELLI" DI CAMPOBASSO "- CUP: C35F2200129000 - PRESA D'ATTO DEL PARERE FAVOREVOLE CON PRESCRIZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI DEL MINISTERO DELLA SALUTE.**

---

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

DOMENICO ANTONIO COLASURDO

Il Direttore del Servizio  
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO  
FINANZIARIA DEL SSR

MICHELE COLITTI

Il Direttore Generale per la Salute

DOTT.SSA LOLITA GALLO

---

## **IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA**

**RICHIAMATA** la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il dott. Ulisse Di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

**VISTA** la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e ss.mm. ii;

**VISTO** l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

**VISTA** la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale "*organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali*" ( pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali "*ordinanze emergenziali statali in deroga*" ossia "*misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro*" (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett.b) della L. n. 296/2006, quali norme che "*fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile*" (pag.11-12 della sentenza);

**VISTI:**

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: "*Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessaria aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Balzano o da innovazioni della legislazione statale vigente*";

**PREMESSO** che:

- l'articolo 1, comma 14, della citata legge n. 160 del 2019 prevede che "*Nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze è istituito un fondo da ripartire con una dotazione di 435 milioni di euro per l'anno 2020, di 880 milioni di euro per l'anno 2021, di 934 milioni di euro per l'anno 2022, di 1.045 milioni di euro per l'anno 2023, di 1.061 milioni di euro per l'anno 2024, di 1.512 milioni di euro per l'anno 2025, di 1.513 milioni di euro per l'anno 2026, di 1.672 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2027 al 2032 e di 1.700 milioni di euro per ciascuno degli anni 2033 e 2034.*";
- l'articolo 1, comma 15, della citata legge n. 160 del 2019, stabilisce che "*Il fondo di cui al comma 14 è finalizzato al rilancio degli investimenti delle amministrazioni centrali dello Stato e allo sviluppo del Paese, anche in riferimento all'economia circolare, alla decarbonizzazione dell'economia, alla riduzione delle*

*emissioni, al risparmio energetico, alla sostenibilità ambientale e, in generale, ai programmi di investimento e ai progetti a carattere innovativo, anche attraverso contributi ad imprese, a elevata sostenibilità e che tengano conto degli impatti sociali.”*

- l'articolo 1, comma 24, della citata legge n. 160 del 2019, prevede che *“Il fondo di cui al comma 14 è ripartito con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con i Ministri interessati, sulla base di programmi settoriali presentati dalle amministrazioni centrali dello Stato per le materie di competenza.”*

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 dicembre 2020, registrato alla Corte dei Conti, con osservazioni, il 2 febbraio 2021 al n. 243 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 41 del 18 febbraio 2021, con il quale si dispone, tra l'altro, la ripartizione del citato fondo e viene assegnata al Ministero della salute la somma complessiva pari ad euro 611.600.000,00, per gli anni dal 2020 al 2034, per interventi di ricerca e di edilizia sanitaria;

**VISTO** il DMT n. 35546 con il quale vengono istituiti, presso la Direzione generale della programmazione sanitaria, per il periodo dal 2020 al 2034, i seguenti piani:

- piano di gestione 4 “Somme da destinare al finanziamento di interventi di edilizia sanitaria - riparto fondo investimenti 2020 - comma 14” con una dotazione complessiva di euro 221.126.118;
- piano di gestione 5 “Somme da destinare al finanziamento di interventi di sostenibilità ambientale ed efficientamento energetico - riparto fondo investimenti 2020 - comma 14” con una dotazione complessiva di euro 381.530.460;

**VISTA** la ripartizione alle Regioni, delle risorse assegnate dall'Allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 dicembre 2020, in coerenza con le relative dotazioni annuali, per un importo complessivo di euro 602.656.578,00, per gli anni dal 2020 al 2034, suddivise secondo le finalità previste dal piano di gestione 4 - *“Somme da destinare al finanziamento di interventi di edilizia sanitaria - riparto fondo investimenti 2020 - comma 14”* con una dotazione complessiva di euro 221.126.118,00 e dal piano di gestione 5 *“Somme da destinare al finanziamento di interventi di sostenibilità ambientale ed efficientamento energetico - riparto fondo investimenti 2020 - comma 14”* con una dotazione complessiva di euro 381.530.460,00;

**VISTA** l'Intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 14 settembre 2022 (Rep. Atti n. 191/CSR del 14 settembre 2022);

**CONSIDERATO** che alla regione Molise sono assegnati complessivamente € 3.138.009,70, di cui € 1.151.395,22 quali *“somme da destinare al finanziamento di interventi di edilizia sanitaria”* piano di gestione 4 ed € 1.986.614,48 quali *“somme da destinare al finanziamento di interventi di sostenibilità ambientale ed efficientamento energetico”* piano di gestione 5.

#### **VISTA**

la nota trasmessa dal Ministero della Salute, acquisita dalla Regione Molise al prot. Reg. n. 132823 del 01/08/2022, di richiesta di procedere all'individuazione dei fabbisogni regionali, mediante la predisposizione di un “Programma di interventi”, avendo cura di rispettare gli importi assegnati suddivisi nei due piani di gestione individuati dal Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato e ripartiti per quote di accesso al fabbisogno sanitario indistinto per l'anno 2021;

**CONSIDERATO** che il “Programma di interventi”, risulta individuato dalla “scheda intervento” trasmessa dalla Direzione Generale della Salute della Regione Molise, al Ministero della Salute, Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, Ufficio 7, con nota prot. Reg. n. 155853 del 16/09/2022, suddivisa negli interventi seguenti:

- Piano di gestione 4 - Somme da destinare al finanziamento di interventi di edilizia sanitaria – *“Realizzazione nuovo reparto Neurologia presso il P.O. “A. Cardarelli” di Campobasso”*- CUP: C35F22001290001 - Importo complessivo di € 1.151.395,22;
- Piano di gestione 5 - Somme da destinare ad interventi di sostenibilità ambientale ed efficientamento energetico – *“Efficientamento Energetico del P.O. “A. Cardarelli” di Campobasso”*- CUP: C34E22000860001 - Importo complessivo di € 1.986.614,48;

**VISTO** il Decreto del Commissario ad Acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario della Regione Molise n. 15 del 22/02/2024, recante *“Art.1 della legge 160 del 27 dicembre 2019 comma 14 – Fondo per il rilancio degli investimenti delle amministrazioni centrali dello stato per lo sviluppo del paese – pg4: “Realizzazione nuovo reparto neurologia presso il P.O. “A. Cardarelli” di Campobasso”, codice CUP: C35F22001290001 - pg5: “Efficientamento energetico del P.O. “A. Cardarelli” di Campobasso”, codice CUP: C34E22000860001 – Approvazione Programma..”, con cui si approvava il “Programma di interventi”;*

**PRESO ATTO** che il Ministero della Salute, ex Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, Ufficio 7, con nota prot. n. 13285-13/06/2024-DGPROGS-MDS-P del 13/06/2024, ha trasmesso la convenzione, sottoscritta tra il Ministero della Salute e la Regione Molise in data 29/03/2024, approvata con Decreto del Capo

Dipartimento della Programmazione, dei dispositivi medici, del farmaco e delle politiche in favore del servizio sanitario nazionale n. 31 del 09/05/2024, registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio al n. 295 in data 14/05/2024, ed ammesso alla registrazione della Corte dei Conti il 07/06/2024 al n. 1671;

**PRESO ATTO** altresì che l'art. 4, comma 5 della convenzione di cui sopra che recita *“La Regione a seguito della ricezione di quanto previsto al precedente comma 4 ed ai sensi dell'art. 41 del D.lgs. 36/2023 trasmetterà ai fini dell'acquisizione del parere di competenza del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici, il Documento di indirizzo alla progettazione (DIP) per ogni singolo intervento predisposto dalle Aziende Sanitarie ed approvato con atto Regionale, nonché eventuale documentazione progettuale integrativa sulla base delle richieste del Ministero in relazione allo specifico intervento”*;

**CONSIDERATO** con nota prot. Reg. n. 80742 del 14/06/2024 la Direzione Generale per la Salute della Regione Molise chiede all'ASREM la redazione del DIP, Documento di Indirizzo alla Progettazione, per ogni singolo intervento, ai sensi dell'art. 3, Allegato I.7 del D.lgs. n. 36 del 31/03/2023, nonché la successiva documentazione progettuale, sollecitata con nota prot. Reg. n. 131094 del 20/09/2024;

**PRESO ATTO** che l'ASREM:

- ha trasmesso il progetto esecutivo dell'intervento con codice CUP: C35F22001290001, denominato *“Realizzazione del reparto di Neurologia e Stroke Unit al 5° piano del P.O. “A. CARDARELLI” – II° Intervento reparto di Neurologia”*, acquisito dalla Direzione Generale per la Salute della Regione Molise, al prot. Reg. n. 133207 del 25/09/2024;
- con nota prot. n. 101143 del 24/09/2024, acquisita al prot. Reg. n. 133729 del 26/09/2024, ha trasmesso la Deliberazione del Direttore Generale n. 1301 del 17/09/2024, di approvazione del progetto esecutivo di cui sopra;

**CONSIDERATO** che la Regione Molise ha trasmesso al Ministero della Salute, con nota prot. 136967/2025, il Progetto Esecutivo per un intervento di ristrutturazione da realizzarsi nel Comune di Campobasso (CB) e proposto dall'Azienda Sanitaria Regionale Molise (ASREM) quale Stazione Appaltante, finalizzato alla realizzazione del nuovo reparto di neurologia presso il Presidio Ospedaliero “A. Cardarelli” di Campobasso. L'importo dell'intervento è pari a € 1.151.395,22 a carico dello Stato a valere sulle risorse di cui all'Art. 1, comma 14, della legge n.160 del 2019;

**PRESO ATTO** del Decreto del Commissario ad Acta n.149/2024 di presa d'atto, ai sensi dell'art. 4, comma 5, della convenzione sottoscritta tra il Ministero della Salute e la Regione Molise in data 29/03/2024, del progetto esecutivo con codice CUP: C35F22001290001, denominato *“Realizzazione del reparto di Neurologia e Stroke Unit al 5° piano del P.O. “A. CARDARELLI” – II° Intervento reparto di Neurologia”*, e della Deliberazione del Direttore Generale dell'ASREM n. 1301 del 17/09/2024 di approvazione dello stesso;

**PRESO ATTO** del *parere favorevole con prescrizione* del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute, n. 57 del 09/04/2025, sulla proposta di intervento finalizzato alla *“Realizzazione del nuovo reparto di neurologia presso il Presidio Ospedaliero “A. Cardarelli” di Campobasso”* presentata dalla Regione Molise con nota prot. 136967/2025, come di seguito specificato:

- *Prescrizione: prima dell'ammissione a finanziamento la Regione dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015;*

**RITENUTO** necessario, per quanto sopra esposto, prendere atto del *parere favorevole con prescrizione* del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute, n. 57 del 09/04/2025, sulla proposta di intervento finalizzato alla *“Realizzazione del nuovo reparto di neurologia presso il Presidio Ospedaliero “A. Cardarelli” di Campobasso”*, come di seguito specificato:

- *Prescrizione: prima dell'ammissione a finanziamento la Regione dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015;*

**RITENUTO** altresì di provvedere con successivo atto all'adozione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/20215;

**DATO ATTO** che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo all'obiettivo di cui al punto *“i. adozione delle iniziative volte a garantire la puntuale ed appropriata erogazione dei Livelli essenziali di assistenza, ferma restando la garanzia dell'equilibrio economico finanziario del Servizio sanitario regionale”* della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, previa istruttoria del funzionario incaricato, col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul frontespizio del presente provvedimento

## **DECRETA**

### **Articolo 1**

1. Si prende atto del *parere favorevole con prescrizione* del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute, n. 57 del 09/04/2025, sulla proposta di intervento finalizzato alla "Realizzazione del nuovo reparto di neurologia presso il Presidio Ospedaliero "A. Cardarelli" di Campobasso".

2. Si recepisce la prescrizione formulata dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute: *"prima dell'ammissione a finanziamento la Regione dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015.*

### **Articolo 2**

1. Con apposito atto si provvederà all'adozione della rete ospedaliera, in conformità agli standard del DM 70/20215.

### **Articolo 3**

1. Il presente provvedimento sarà trasmesso al Ministero della Salute, al Ministero dell'Economia e delle Finanze, e all'A.S.Re.M., nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA  
ULISSE DI GIACOMO**

**IL COMMISSARIO AD ACTA  
MARCO BONAMICO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82