



COMMISSARIO AD ACTA
per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 05.08.2021

DECRETO

N. 7

IN DATA 15-02-2023

OGGETTO: PIANO DI RIORGANIZZAZIONE DELLA RETE DEI LABORATORI DELLA REGIONE MOLISE. APPROVAZIONE.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

STEFANIA PIZZI

Il Direttore del Servizio
Servizio di supporto alla struttura commissariale

MARINA PREZIOSO

IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUBCOMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA

la deliberazione adottata in data 5 agosto 2021 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale il dott. Donato Toma è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni, confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 31 marzo 2021;

la deliberazione adottata in data 31 marzo 2022 dal Consiglio dei Ministri con la quale ha l'avv. Giacomo Papa è stato nominato quale subcommissario per l'attuazione del Piano di rientro della Regione Molise e dei successivi Programmi operativi, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale;

VISTA la legge regionale 23 Marzo 2010 n. 10 del e s.m.i.;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTO il Decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421.”* e s.m.i.;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296, avente ad oggetto *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”*, e specificatamente l'art. 1, comma 796, che prevede l'obbligo per le Regioni, di adottare il piano regionale di riorganizzazione della rete delle strutture pubbliche e private eroganti prestazioni di diagnostica di laboratorio;

VISTO l'art.79 della Legge 133/2008 *“Programmazione delle risorse per la spesa sanitaria”*, che ha integrato l'art.8 *quater*, comma 3 lettera b) del citato D.lgs. n. 502/92 disponendo di tener conto *“[...] anche del criterio della soglia minima di efficienza che, compatibilmente con le risorse regionali disponibili, deve esser conseguita da parte delle singole strutture sanitarie [...]”*;

VISTO l'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante *“Criteri per la riorganizzazione delle reti di offerta di diagnostica di laboratorio”* (Rep. Atti n. 61/CSR del 23 marzo 2011) che, al fine della riorganizzazione della rete delle strutture pubbliche e private accreditate eroganti prestazioni di diagnostica di laboratorio, prevede il raggiungimento della soglia minima di efficienza operativa per struttura di 200.000 prestazioni;

VISTO il decreto legge del 6 luglio 2012. n. 95 recante *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”* convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 135;

VISTO il D.P.C.M. del 12 gennaio 2017 *“Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza”*;

VISTA l'Intesa del 18 dicembre 2019 tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano concernente il nuovo *“Patto per la Salute 2019-2021”* (Rep. atti n. 209/CSR);

VISTO l'art. 29 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, recante *“Incentivo al processo di riorganizzazione della rete dei laboratori del Servizio Sanitario Nazionale”*;

RICHIAMATO il Decreto del 30 dicembre 2021 *“Ripartizione dell'incentivo al processo di riorganizzazione della rete dei laboratori del Servizio sanitario nazionale”*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.50 del 1° marzo 2022;

RICHIAMATA la nota della Direzione Generale per la Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute prot. n. 0013495-24/06/2022-DGPROGS-MDS-P, assunta in atti con prot. reg. n. 110666/2022 del 27 giugno 2022 con cui viene comunicato il positivo esito della valutazione, da parte del Comitato LEA dell'approvazione del cronoprogramma per la riorganizzazione della rete dei laboratori della Regione Molise, in attuazione del decreto-legge n. 73/2021;

RICHIAMATA inoltre la Determinazione Dirigenziale n. 4779 del 12 agosto 2022 rubricata *“DM 30/12/2021 Riparto del contributo laboratori, ai sensi dell'articolo 29 del decreto legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106 - accertamento entrate”*;

CONSIDERATO che il suddetto finanziamento sarà utilizzato principalmente per l'integrazione dei sistemi informativi delle strutture pubbliche e private, in modo da realizzare, anche dal punto di vista informatico, la rete regionale procedendo al riconoscimento del finanziamento stabilito dalla Legge n. 106/2021, alle Strutture che si

adegueranno progressivamente agli standard fissati dal presente Decreto (anche attraverso l'attribuzione di repertori analitici specifici per tipologia di laboratorio), al fine di garantire la soglia minima di efficienza di 200.000 esami di laboratorio legato alla riconversione della Strutture facenti parte della rete;

VISTA la Legge Regionale 1° aprile 2005, n. 9 *“Riordino del Servizio Sanitario Regionale”* e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale 24 giugno 2008, n. 18 e s.m.i. recante *“Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private”*;

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. 94 del 09.09.2021 recante *“Programma Operativo 2019-2021. Approvazione”*;

PRESO ATTO che la programmazione regionale, come definita dal Programma Operativo 2019-2021, prevede la riorganizzazione della rete dei laboratori pubblici basata sul modello *Hub & Spoke*;

PRESO ATTO, altresì, che la programmazione regionale, a seguito dell'analisi della domanda, ha previsto una riorganizzazione della rete laboratoristica privata accreditata e il conseguente superamento della frammentazione relativa all'attività prodotta, al fine di migliorare la qualità delle prestazioni erogate;

VISTO il DCA n. 11/2017 *«Programma Operativo Straordinario 2015-2018. Programma 11 “Riequilibrio Ospedale Territorio”. Intervento 11.3 “Riorganizzazione della Rete Territoriale”. – Azione 11.3.8 “La Rete dei Laboratori”. Provvedimenti»* che, in ottemperanza ai contenuti del vecchio POS 2015-2018, ha sostituito il precedente DCA n. 41/2015, prevedendo la riorganizzazione delle strutture pubbliche di diagnostica di laboratorio rimodulando l'assetto della rete dei laboratori pubblici adeguandola alla nuova rete ospedaliera e regolamentando l'attività di *service di laboratorio*;

VISTA la sentenza del TAR Molise n. 306/2018 – pubblicata il 22/05/2018;

ATTESO che con sentenza n. 306/2018 il Tar Molise ha annullato il DCA n. 11/2017 per *“la mancanza di una disciplina transitoria del processo di accorpamento della rete dei laboratori di analisi...”* come previsto dall'Accordo Stato-Regioni del 23.03.2011;

RICHIAMATA, per *relazionem*, anche la sentenza TAR Molise n. 231/2021 pubblicata in data 21/06/2021 nella quale è specificatamente riportato che la disciplina prevista dalla Regione si presenta lacunosa e priva della necessaria specificazione delle regole aggregative fra le strutture di laboratorio che invece, andavano individuate con maggiore dettaglio;

VISTA la relazione trasmessa dalla Direzione Generale per la Salute al Ministero della Salute - Direzione Generale per la Programmazione Sanitaria con prot. n. 30091/2022 del 17/02/2022 di riscontro alle richieste ministeriali 0000548-11/01/2022 – DGPROGS – MDS- P relativamente al contributo economico di cui all'art. 29 del DL 73/2021 convertito nella Legge 106/2021;

RILEVATO che la citata relazione tesa al pieno funzionamento della costituenda rete laboratoristica riporta anche un cronoprogramma delle attività suddivise rispettivamente in attività di programmazione ed attività di attuazione;

VISTA e RICHIAMATA la relazione istruttoria redatta dalla Direzione Generale per la Salute – Servizio Ospedalità pubblica e privata e dell'Assistenza Specialistica Territoriale, giusta nota prot. reg. n.182267/2022 del 31/10/2022 con la quale è stata trasmessa una proposta organizzativa “Piano di riorganizzazione della rete dei laboratori”;

RICHIAMATA la comunicazione della Struttura Commissariale prot. n. 185417/2022 del 07/11/2022 con al quale veniva richiesto di modificare/integrare il citato piano trasmesso con prot. reg. n. 182267/2022;

RILEVATO che in risposta alla richiesta commissariale la Direzione Generale per la Salute ha proceduto a trasmettere propria comunicazione di cui al prot. reg. n. 188637/2022 del 11/11/2022;

PRESO ATTO, inoltre, delle risultanze degli incontri tecnici del 16 e 24/11/2022 e del 6/12/2022 tra la Struttura Commissariale, la Direzione Generale per la Salute e L'Azienda Sanitaria Regionale;

DATO ATTO che a seguito dei citati incontri tecnici si è addivenuta alla definizione del documento tecnico denominato “Piano di riorganizzazione della rete dei laboratori della Regione Molise”;

RITENUTO di procedere con il presente provvedimento all'approvazione del documento tecnico denominato “Piano di riorganizzazione della rete dei laboratori della Regione Molise”;

DATO ATTO che lo schema del presente decreto è stato inviato ai Ministeri affiancanti per una preventiva valutazione con nota prot. reg. n. 211531 del 27/12/2022 (invio SIVEAS n. 137/2022);

LETTO l'articolo 16 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i.

RITENUTO, pertanto, di approvare il documento tecnico recante “Piano di riorganizzazione della rete dei laboratori della Regione Molise” allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, infine, di dare mandato al Direttore Generale A.S.Re.M., per quanto di competenza, ad assicurare tutti gli adempimenti necessari e consequenziali finalizzati all’attuazione di quanto previsto nel presente provvedimento in relazione ai laboratori pubblici;

DATO ATTO - che l’oggetto del presente decreto rientra nell’ambito del mandato commissariale rispondendo all’obiettivo di cui al punto “vi: programmazione e riqualificazione dell’offerta sanitaria territoriale in coerenza con la legislazione vigente e le indicazioni dei tavoli Tecnici di monitoraggio”;

su conforme proposta del Direttore del Servizio Supporto alla Struttura Commissariale, previa istruttoria del funzionario incaricato responsabile dell’Ufficio Monitoraggio e stato di attuazione dei programmi

DECRETA

Articolo 1

È approvato il documento tecnico recante “Piano di riorganizzazione della rete dei laboratori della Regione Molise”, allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Articolo 2

È demandato al Direttore Generale A.S.Re.M., per quanto di competenza, l’espletamento di tutti gli adempimenti necessari e consequenziali finalizzati all’attuazione di quanto previsto nel presente provvedimento e nell’allegato che ne costituisce parte integrante e sostanziale in relazione ai laboratori pubblici.

Articolo 3

E’ demandato al competente Servizio regionale della Direzione Generale per la Salute l’adozione di ogni atto necessario oppure opportuno connesso alla corretta esecuzione del presente decreto.

Il presente provvedimento sarà trasmesso alla Direzione Generale per la Salute, al Ministero della Salute, al Ministero dell’Economia e delle Finanze, all’ASREM, nonché pubblicato integralmente nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
AVV. GIACOMO PAPA**

**IL COMMISSARIO AD ACTA
DOTT. DONATO TOMA**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82