



COMMISSARIO AD ACTA

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

DECRETO

N. 16

IN DATA 28-01-2025

**OGGETTO: AUTORIZZAZIONE ATTIVITA' DI TRASPORTO SANITARIO DEGLI AUTOMEZZI IN
FAVORE DELL'ASSOCIAZIONE "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS", VIA GARIBALDI –
CAMPOBASSO. INTEGRAZIONE MEZZO.**

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

MICHELE COLITTI

Il Direttore del Servizio
SERVIZIO AUTORIZZAZIONE E
ACCREDITAMENTO

MICHELE COLITTI

Il Direttore Generale per la Salute

DOTT.SSA LOLITA GALLO

IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUBCOMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale Subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

VISTA la legge regionale 23 Marzo 2010 n. 10 del e s.m.i.;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro delineato i poteri del Commissario *ad acta* che agisce quale “ *organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali*” (pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali “*ordinanze emergenziali statali in deroga*” ossia “*misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro*” (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che “ *fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile*” (pag.11-12 della sentenza);

VISTI:

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: “*Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessaria aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, de/l'effettivo stato di avanzamento de/l'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano o da innovazioni della legislazione statale vigente*”;

RICHIAMATO il Decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421.*” e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017 recante “*Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n.502.*”;

VISTA l'Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano concernente il Patto per la Salute per gli anni 2019- 2021 (Rep. Atti n. 209/CSR del 18 dicembre 2019);

VISTA l'Intesa Stato-Regioni concernente il documento: *“Disciplinare sulla revisione della normativa dell'accreditamento in attuazione dell'art. 7, comma 1, del Patto per la Salute 2010/2012 (Intesa Rep. Atti n. 2648 del 3.12.2009)”* sancita dalla Conferenza Permanente nella seduta del 20 dicembre 2012 (Rep. Atti 259/CSR) che prevede l'istituzione di un sistema uniforme nazionale;

VISTA l'Intesa sancita dalla Conferenza Permanente dei rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano (Rep. Atti 32/CSR del 19 febbraio 2015) ai sensi dell'art. 8 comma 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131 tra il Governo, le Regioni e le province autonome in materia di adempimenti relativi all'accreditamento delle strutture sanitarie;

VISTA la Legge Regionale n. 18 del 24 giugno 2008 ss.mm.ii. recante: *“Norme regionali in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture ed all'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie, accreditamento istituzionale ed accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private ed in particolare gli artt. 8 e ss.”*;

VISTO il D.M. n. 553 del 17.12.1987, recante: *“Normativa tecnica e amministrativa relativa alle autoambulanze”*;

VISTO il DCA n. 62 del 15.12.2017 recante: *“Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario. Provvedimenti”*;

VISTO il DCA n. 39 del 10.04.2019 recante: *“Decreto del Commissario ad Acta n. 36 del 23.06.2017. Modifiche ed integrazioni – Approvazione nuovo “Manuale delle Procedure”. Decreto del Commissario ad Acta n. 62 del 15.12.2017 “Disciplina per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi di trasporto e soccorso sanitario. Provvedimenti”. Integrazioni”*;

VISTA la Legge 17 gennaio 2022, n. 238 *“Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020”* e, in particolare l'art. 30 che stabilisce testualmente <<all'articolo 1, comma 536, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, il secondo periodo e' sostituito dai seguenti: «Le strutture sanitarie private di cura si dotano di un direttore sanitario che comunica il proprio incarico all'ordine territoriale competente per il luogo in cui ha sede la struttura. A tale ordine territoriale compete l'esercizio del potere disciplinare nei confronti del direttore sanitario limitatamente alle funzioni connesse all'incarico>>;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario ad Acta n. 102 del 18.12.2019 recante: *“Autorizzazione attività di trasporto sanitario degli automezzi in favore dell'associazione “CROCE AZZURRA MOLISANA”, Campobasso, via Garibaldi, n. 10”*, di rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività di trasporto sanitario in favore dell'associazione “CROCE AZZURRA MOLISANA”, iscritta nel Registro Regionale delle Organizzazioni di Volontariato al n. 36 con Determina Dirigenziale n. 4521 del 12.09.2017, con sede in Campobasso, in Via Garibaldi, n. 10;

RICHIAMATO, anche, il:

- Decreto del Commissario ad Acta n. 32 dell'11.03.2021 recante: *“Autorizzazione attività di trasporto sanitario degli automezzi in favore dell'associazione “CROCE AZZURRA MOLISANA”, Campobasso, via Garibaldi, n. 10. Integrazioni.”*;
- Decreto del Commissario ad Acta n. 37 del 14-03-2022 recante: *“Autorizzazione attività di trasporto sanitario degli automezzi in favore dell'associazione “CROCE AZZURRA MOLISANA”, Campobasso, via Garibaldi, n. 10. Integrazioni.”*;

RICHIAMATA, altresì, la Determinazione del Direttore Generale n. 37 del 29.05.2023 recante: *“Autorizzazione attività di trasporto sanitario degli automezzi in favore dell'associazione “CROCE AZZURRA MOLISANA”, Campobasso, via Garibaldi, n. 10. Integrazioni.”*;

VISTA e RICHIAMATA l'istanza per il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività di trasporto sanitario per l'ambulanza di soccorso di Tipo A - FIAT Ducato - Targata: FW497FX, inoltrata dal Rappresentante Legale dell'Associazione “CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS”, sita in Via Garibaldi, n. 207, nel Comune di Campobasso, ed assunta in atti con prot. n. 163078/2024 del 26-11-2024 (cfr. D.M. n. 553 del 17.12.1987, DCA

n. 62 del 15.12.2017 e DCA n. 39 del 10.04.2019);

DATO ATTO che l'Associazione "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS" è iscritta nel Registro Regionale delle Organizzazioni di Volontariato al n. 36 con Determina Dirigenziale n. 4521 del 12.09.2017, con sede nel Comune di Campobasso, in Via Garibaldi, n. 207;

PRESO ATTO, inoltre, che la direzione sanitaria della "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS" resta affidata al dr. Giorgio Di Giglio nato a Campobasso il 23.06.1957 (rif. DCA n. 102 del 18.12.2019), come da comunicazione prot. n. 163078/2024;

DATO ATTO che la Direzione Generale per la Salute con nota prot. n. 168546/2024 del 05-12-2024, trasmetteva al Dipartimento Unico di Prevenzione dell'A.S.Re.M., per l'istruttoria di rito e per la valutazione tecnica di competenza concernente la verifica della sussistenza dei requisiti di cui al D.M. n. 553 del 17.12.1987, al DCA n. 62 del 15.12.2017 e al DCA n. 39 del 10.04.2019 l'istanza dell'Associazione "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS" per il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività di trasporto sanitario per l'ambulanza di soccorso di Tipo A - FIAT Ducato - Targata: FW497FX;

PRESO ATTO che in data 4907/2025 del 15-01-2025 perveniva agli atti della Direzione Generale per la Salute il parere tecnico - sanitario del Dipartimento Unico di Prevenzione dell'A.S.Re.M., relativo all'esito della verifica tecnica dell'istanza presentata dall'associazione "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS", per l'ambulanza di soccorso di Tipo A - FIAT Ducato - Targata: FW497FX;

VISTI gli esiti della succitata verifica tecnica, di cui alla relazione sanitaria allegata agli atti della Regione Molise – Direzione Generale per la Salute, ove testualmente si legge che: (cfr. n. prot. n. 63817/2023): *<<...omissis ... si esprime parere favorevole al rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività di trasporto sanitario del mezzo di soccorso FIAT Ducato - Targata: FW497FX - Ambulanza di Soccorso - Tipo A>>*;

DATO ATTO dell'istruttoria tecnica condotta dall'A.S.RE.M. in sede di verifica della sussistenza dei requisiti autorizzativi per il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria ai sensi dell'art. 8 della legge regionale n. 18/2008 e del D.M. n. 553/1987, DCA n. 62/2017 e DCA n. 39/2019;

CONSIDERATO, che dalla disamina effettuata dal competente Servizio Autorizzazione e Accreditamento della Direzione Generale per la Salute, sono state accertate in fase istruttoria, le condizioni di ammissibilità della richiesta nonché la regolarità degli atti e della documentazione relativi al presente procedimento;

DATO ATTO che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo all'obiettivo di cui al punto ix della Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 3 agosto 2023 *"Corretta applicazione delle procedure di autorizzazione e accreditamento degli erogatori, in coerenza con il fabbisogno assistenziale, la normativa vigente e le indicazioni dei tavoli tecnici di monitoraggio"*;

su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il Subcommissario ad Acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul presente provvedimento

DECRETA

Articolo 1

E' rilasciata, ai sensi del D.M. n. 553/1987, DCA n. 62/2017 e DCA n. 39/2019, giusto parere tecnico - sanitario del Dipartimento Unico di Prevenzione dell'A.S.Re.M., agli atti della Direzione Generale per la Salute, all'Associazione "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS", iscritta nel Registro Regionale delle Organizzazioni di Volontariato al n. 36 con Determina Dirigenziale n. 4521 del 12.09.2017, con sede nel Comune di Campobasso, in Via Garibaldi, n. 207, l'autorizzazione all'esercizio dell'attività di trasporto sanitario riferita all'ambulanza di soccorso di Tipo A - FIAT Ducato - Targata: FW497FX.

Articolo 2

La direzione sanitaria/responsabilità dell'Associazione "CROCE AZZURRA MOLISANA ODV ETS" resta affidata al dr. Giorgio Di Giglio.

Articolo 3

Il presente provvedimento sarà trasmesso all'ASReM, al Ministero della Salute, al Ministero dell'Economia e delle Finanze, nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise.

IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
ULISSE DI GIACOMO

IL COMMISSARIO AD ACTA
MARCO BONAMICO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82