



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

AREA TERZA

SERVIZIO PIANIFICAZIONE E GESTIONE TERRITORIALE E PAESAGGISTICA - TECNICO
DELLE COSTRUZIONI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 5484 DEL 08-10-2024

**OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) COORDINATA ALLO
SCREENING DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE (VINCA) DEL PIANO
REGIONALE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI (PRGR), ESPRESSIONE DEL PARERE
MOTIVATO AI SENSI DEL COMMA 1 DELL'ART.15 DEL D.LGS. 152/2006.**

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime
parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
ANTONELLO STOPPIELLO

Campobasso, 08-10-2024

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PIANIFICAZIONE E GESTIONE TERRITORIALE E
PAESAGGISTICA TECNICO DELLE COSTRUZIONI**

VISTA la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTA la Direttiva 92/43/CEE "Habitat" e la Direttiva 79/409/CEE "Uccelli";

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152 "Norme in materia ambientale", con particolare riferimento alla Parte Seconda "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione di impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" ed ai contenuti descritti nell'allegato VI;

VISTO il D.P.R. dell'8 settembre 1997, n.357, successivamente modificato e integrato con D.P.R. 12 marzo 2003, n.120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario;

VISTA la D.G.R. n.26/2009 "procedure di Valutazione Ambientale Strategica in ambito regionale";

VISTA la D.G. R. n.304/2021 "direttiva regionale per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inca)";

RICHIAMATA

la Parte quarta "Norme in materia di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" del D.lgs. 152/2006, con specifico riferimento al Capo II- Competenze, art.199 "Piani regionali";

la Legge Regionale 7 agosto 2023, n.25 "Norme per l'elaborazione e l'attuazione del Piano di gestione dei rifiuti";

CONSIDERATI

gli indirizzi ed indicazioni operative per l'aggiornamento del Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti esplicitati nella D.G.R. n. 251 del 26.07.2022;

le disposizioni organizzative circa l'individuazione dell'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica impartite con D.G.R n. 219 del 10 maggio 2024;

DATO ATTO:

che il Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali della Regione Molise (oggi Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali e Fitosanitario regionale), con nota prot. partenza n.132277 del 29.07.2022, in qualità di Autorità Proponente/Procedente per l'adozione ed approvazione del Piano in oggetto, ha avviato la fase di consultazione sul Rapporto Preliminare, ai sensi dell'art.13, commi 1 e 2 del D.lgs. 152/2006 rivolgendo istanza per l'avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica all'Autorità regionale competente, Il Dipartimento Valorizzazione Ambiente e Risorse Naturali-Sistema Regionale ed Autonomie Locali;

La finalità del Piano proposto è l'aggiornamento della pianificazione regionale in materia di gestione dei rifiuti in coerenza con gli obiettivi nazionali assegnati dalla Programmazione nazionale per la Gestione dei Rifiuti (2022-2028), approvata con decreto ministeriale 24 giugno 2022.

Il Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti, in armonia con la Programmazione Nazionale persegue i seguenti obiettivi generali:

- Contribuire alla sostenibilità nell'uso delle risorse e ridurre i potenziali impatti ambientali negativi del ciclo dei rifiuti;
- Progressivo riequilibrio dei divari socioeconomici, per quanto riguarda la gestione dei rifiuti;
- Rafforzare la consapevolezza e i comportamenti virtuosi degli attori economici e dei cittadini per la riduzione e la valorizzazione dei rifiuti;
- Promuovere una gestione del ciclo dei rifiuti che contribuisca al raggiungimento degli obiettivi di neutralità climatica.

Alla istanza è stato allegato il Rapporto Preliminare redatto conformemente all'art.13 comma 1 del D.lgs. 152/2006, il questionario per la consultazione e l'elenco dei soggetti competenti in materia ambientale;

La Valutazione Ambientale Strategica, normata dall'art.13 all'art.18 del D.Lgs. 152/2006, è coordinata alla procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale, ai sensi del punto 3 dell'art.10 del D.Lgs. 152/2006.

L'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica, individuati e selezionati, in collaborazione con l'Autorità Proponente/Procedente alla proposta di adozione ed approvazione del Piano, i Soggetti Competenti in Materia Ambientale da consultare, ha invitato gli stessi, con nota prot. Partenza n. 134052 del 02.08.2022, ad inviare, entro i trenta giorni previsti per la consultazione, il proprio contributo al Rapporto Preliminare, al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale.

I Soggetti con Competenza Ambientale (SCA) consultati sono stati i seguenti:

Comuni della Regione Molise;

ANCI Molise;

Provincia di Campobasso;

Provincia di Isernia;

Consorzio di Bonifica Integrale Larinese;

Consorzio di Bonifica Trigno e Biferno;

Consorzio di Bonifica della Piana di Venafro;

Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Piana di Venafro;

Consorzio per lo Sviluppo Industriale di Campobasso-Bojano;

Consorzio per lo Sviluppo Industriale di Isernia-Venafro;

Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Valle del Biferno;

Comunità Montana del Volturno;

Comunità Montana Centro Pentria;

Comunità Montana Alto Molise;

Comunità Montana Sannio;

Comunità Montana Matese;

Comunità Montana Molise Centrale;

Comunità Montana Cigno Valle Biferno;

Comunità Montana Fortore Molisano;

Comunità Montana Trigno Medio Biferno;

Comunità Montana Trigno Monte Mauro;

Capitaneria di Porto di Termoli;

Dipartimenti provinciali dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente;

ARSARP Agenzia Regionale per lo Sviluppo Agricolo e della Pesca;

ASREM Azienda Sanitaria Regionale del Molise;

Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale;

Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale;

Ente Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise;

Riserve Naturali Statali

Riserva MAB Collemeluccio- Montedimezzo

Riserva naturale orientata di Pesche

Riserve Naturali Regionali

Oasi WWF Guardiolaeregia – Campochiaro

Torrente Callora

Riserva naturale Bosco Casale Casacalenda

Comando regionale Carabinieri Forestale Abruzzo e Molise

Soprintendenza Archeologia, Belle arti e Paesaggio del Molise

Regione Lazio

Direzione Regionale per le politiche Abitative e la Pianificazione Territoriale, Paesistica e Urbanistica

Area Valutazione Ambientale Strategica

Regione Abruzzo

Servizio Valutazioni Ambientali

Regione Campania

Direzione Generale 501700

Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti, Valutazioni e Autorizzazione Ambientali

Regione Puglia

Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana

MI TE

Ministero della Transizione Ecologica

Direzione Generale Valutazioni Ambientali;

MIC-Ministero della Cultura

Direzione Generale Archeologia Belle Arti e Paesaggio;

Ministero della Salute

Regione Molise

Dipartimenti e Servizi della Giunta Regionale

I Dipartimento della Presidenza della Giunta Regionale

Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR-FSE

Servizio Coordinamento Fondo per lo Sviluppo e la Coesione

Servizio Competitività dei Sistemi Produttivi, Sviluppo delle Attività Industriali, Commerciali e Artigianali, Cooperazione Territoriale Europea, Politiche della Concorrenza, Internazionalizzazione delle Imprese e Marketing Territoriale.

II Dipartimento Valorizzazione Ambiente e Risorse naturali

Servizio Fitosanitario Regionale-Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste, Biodiversità e Sviluppo Sostenibile

Servizio Economia del Territorio, Attività Integrative Infrastrutture Rurali e Servizi alle Imprese- Sostegno al Reddito e Condizionalità.

III Dipartimento valorizzazione del Capitale Umano

Servizio Politiche per l'Occupazione

Servizio Programmazione delle Politiche Sociali;

Servizio Politiche dell'Istruzione, della Formazione Professionale e dell'Università.

IV Dipartimento Governo del Territorio

Servizio Infrastrutture e Lavori Pubblici

Servizio Difesa del suolo, Opere Idrauliche e Marittime, Idrico Integrato;

Servizio Protezione Civile;

Servizio Programmazione Politiche Energetiche

Servizio programmazione e Gestione Territoriale e Paesaggistica

Servizio Geologico.

Direzione Generale per la Salute

Servizio Prevenzione, veterinaria e Sicurezza Alimentare.

dal giorno 02.08.2022 per la durata di 30 giorni, si è svolta la fase di consultazione sul Rapporto Preliminare (scoping), di cui al punto 2 dell'art. 13 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale;

la fase di consultazione, attivata con i Soggetti Competenti in Materia Ambientale, ha avuto il seguente esito:

il Servizio regionale Coordinamento Fondo per lo Sviluppo e Coesione (nota prot. Interno n. 137774 del 10.08.2022), ha segnalato, nell'ambito della verifica dell'analisi della coerenza esterna del Piano proposto con altri Piani e Programmi di Settore, la mancanza di un confronto con il Piano Sviluppo e Coesione della Regione Molise che finanzia progetti in materia di gestione rifiuti e raccolta differenziata. Segnala, inoltre, quale futuro riferimento la programmazione FSC a favore della Regione Molise, per il periodo 2021-27;

il Comune di Montemitro (CB) (nota protocollo Comune di Montemitro n.2631 del 16.08.2022) esplicita, attraverso il questionario somministrato che gli argomenti sono chiari ed esaustivi;

La Provincia di Campobasso, Servizio Politiche Ambientali (nota prot. arrivo n. 145381 del 26.08.2022) ha trasmesso la determinazione dirigenziale n.1515 del 19.08.2022 di presa d'atto della mancanza di osservazioni da parte dell'apposita Commissione Interdisciplinare.

l'Autorità Competente per la VAS ha inviato all'Autorità Proponente/Procedente per l'approvazione del Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti (nota, prot. partenza n.157541 del 19.09.2022) l'informazione conclusiva sulla fase di consultazione.

Con nota prot. partenza n. 26921 del 21.02.2024 l'Autorità Proponente/Procedente ha comunicato all'Autorità Competente per la VAS, a tutti i Soggetti Competenti in materia Ambientale ed al pubblico interessato i seguenti documenti adottati con D.G.R. n. 81/2024 del 19/02/2024:

Proposta di Piano regionale per la Gestione dei Rifiuti (Relazione Generale e Norme Tecniche di Attuazione);

il Rapporto Ambientale;

il Format di supporto screening di V.Inc.A.

la Sintesi non Tecnica;

l'Avviso al pubblico con evidenza dell'integrazione procedurale correlata alla Valutazione di Incidenza Ambientale;

la documentazione elencata è stata pubblicata e resa accessibile sul sito WEB dell'Autorità regionale Competente e sul sito WEB dell'Autorità Proponente/ Procedente;

la documentazione è stata depositata anche presso le Province di Campobasso ed Isernia;

l'avviso di cui al punto 1 dell'art. 14 del D.lgs. 152/2006 è stato pubblicato all'Albo Pretorio della Regione Molise (reg.1308/2024) dal 21.02.2024 al 06.04.2024.;

l'avviso specifica, ai sensi dell'art.14 punto 3 del D.lgs. 152/2006 che "in attuazione del principio di economicità e di semplificazione, le procedure di deposito, pubblicità e partecipazione, eventualmente previste dalle vigenti disposizioni anche regionali per specifici piani o programmi, si coordinano con quelle di cui al presente articolo, in modo da evitare duplicazioni ed assicurare il rispetto dei termini previsti dal comma 3 del presente articolo e dal comma 1 dell'art.15. Tali forme di pubblicità tengono luogo delle comunicazioni di cui all'art.7 ed ai commi 3 e 4 dell'art.8 della legge 7 agosto 1990, n.241".

sono pervenute entro il termine di quarantacinque giorni stabilito dall'art.14, comma 2, del D. Lgs.152/2006 le seguenti comunicazioni e osservazioni:

Regione Lazio Direzione Regionale Urbanistica e Politiche Abitative, Pianificazione Territoriale, Politiche del Mare – Area Autorizzazioni Paesaggistiche e Valutazione Ambientale Strategica prot. arrivo n.32884 del 04.03.2024;

Regione Lazio Direzione Regionale Urbanistica e Politiche Abitative, Pianificazione Territoriale e Politiche del Mare- Area Pianificazione Paesaggistica e di Area Vasta prot. arrivo n.33111 del 04.03.2024;

Regione Lazio Direzione Regionale Lavori Pubblici e Infrastrutture, Innovazione Tecnologica – Area Attuazione Servizio Idrico Integrato e Risorse Idriche prot. arrivo n.33310 del 04.03.2024;

Comune di Forlì del Sannio prot. arrivo n. 48581 del 09.04.2024;

Regione Molise – Servizio Programmazione politiche energetiche prot. arrivo n. 48672 del 09.04.2024;

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica Direzione Generale Valutazioni Ambientali prot. arrivo n. 49075 del 10.04.2024;

Ministero della Cultura – Direzione generale archeologia, belle arti e paesaggio prot. arrivo n. 49324 del 10.04.2024;

Comune di Montagano prot. arrivo n. 50548 del 12.04.2024;

Comune di Isernia prot. arrivo n. 50550 del 12.04.2024;

Regione Lazio Direzione Regionale Agricoltura e Sovranità Alimentare, Caccia e Pesca, Foreste prot. arrivo n. 50554 del 12.04.2024;

Provincia di Campobasso prot arrivo. n.54843 del 22.04.2024;

CONSIDERATO che l'aggiornamento del Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti è sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica ai sensi della lett. a) punto 2 art.6 del D.lgs. 152/2006 e che la stessa è integrata al procedimento di formazione ed approvazione del Piano, ai sensi dell'art.11, comma 5 del D. Lgs.152/2006;

CONSIDERATO che con la DGR n. 219 del 10/05/2024 la Giunta Regionale ha assegnato al Servizio Pianificazione e Gestione Territoriale e Paesaggistica – Tecnico delle Costruzioni il ruolo di "Autorità competente

ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 152/2006 nei procedimenti di valutazione ambientale strategica in cui la Regione Molise – Servizio Tutela e Valutazioni ambientali riveste il ruolo di autorità procedente”;

CONSIDERATO

che nel presente procedimento di Valutazione Ambientale Strategica il Servizio Pianificazione e Gestione Territoriale e Paesaggistica – Tecnico delle Costruzioni ha il ruolo di Autorità Competente, così come definita dall'art. 5, lettera p), del D.lgs. 152/2006;

che l'Autorità Competente per la VAS, supportata dall'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale del Molise, ha svolto, ai sensi dell'art.15 punto 1 del D.lgs. 152/2006, in collaborazione con l'Autorità Proponente/Procedente, le attività tecniche-istruttorie, acquisendo e valutando tutta la documentazione presentata, nonché le osservazioni, obiezioni e suggerimenti inoltrati ai sensi dell'art. 14;

che nel merito, l'Autorità Competente per la VAS e l'Autorità Proponente/Procedente all'Approvazione del Piano si sono riunite in data 04.09.2024 e che l'esito/verbale della riunione costituisce allegato, parte integrante del presente provvedimento;

CONSIDERATO che:

ai sensi dell'art.15, punto 2 del D.lgs. 152/2006 l'Autorità Procedente, in collaborazione con l'Autorità Competente, provvede, prima della presentazione del piano o programma per l'approvazione e tenendo conto delle risultanze del parere motivato di cui al comma 1, alle opportune revisioni del Piano;

DATO ATTO che la VAS comprende, ai sensi dell'art.10 del D.lgs. 152/2006 la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) e la Valutazione dell'Autorità Competente si estende alla V.Inc.A. proposta al I Livello (screening), della quale si richiama l'esito istruttorio positivo con condizioni a cura di ARPA Molise;

VISTE:

- la L.R. 4 maggio 2015 n. 8, recante “Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2015 in materia di entrate e di spese. Modificazioni e integrazioni di leggi regionali” e, in particolare, l'articolo 44 che introduce rilevanti modificazioni ed integrazioni alla L.R. 23 marzo 2010 n. 10;
- la D.G.R. n.9 del 09.01.2024 di approvazione del nuovo organigramma dei Servizi Autonomi e dei Dipartimenti della Presidenza della Giunta Regionale, con relative declaratorie di funzioni;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 49/2024, recante “Piano dei Controlli successivi di regolarità amministrativa della Regione Molise per l'anno 2024”;
- la D.G.R. n.128 del 14 maggio 2021 avente ad oggetto: “Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n.196 e successive Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a soggetti determinati)”;

DETERMINA

1 Le premesse ed i documenti istruttori costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2 e per l'effetto sono recepiti:

- le osservazioni pervenute, come da verbale del 04.09.2024, in allegato;

- il documento a cura della Direzione Tecnica-Scientifica di ARPA Molise, prot. n. 114877 del 22.08.2024, in allegato;
- l'istruttoria del valutatore screening specifico di Valutazione di Incidenza Ambientale, prot. regionale n. 138267 del 07.10.2024, in allegato;

di esprimere, sulla base del documento tecnico istruttorio svolto da ARPA Molise, parte integrante e sostanziale del presente atto, parere motivato con le relative condizioni ed indicazioni per la revisione dei documenti di Piano.

In particolare l'istruttoria dell'ARPA Molise comprende una serie di rilievi metodologici e contenutistici sulla Relazione Generale di Piano e riporta specifiche considerazioni relative alla migliore gestione delle seguenti tipologie di rifiuti:

- Rifiuti urbani residui e rifiuti provenienti dal trattamento dei rifiuti urbani;
- Sarti derivanti dal trattamento delle frazioni secche da RD e delle frazioni organiche;
- Rifiuti organici da raccolta differenziata;
- Rifiuti da Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche (RAEE);
- Rifiuti inerti da costruzione e demolizione;
- Rifiuti tessili;
- Rifiuti in plastica;
- Veicoli fuori uso;
- Fanghi di depurazione delle acque reflue urbane.

L'Istruttoria richiama, ancora, l'opportunità della applicabilità al Piano (PRGR) del Principio DNSH (do no significant harm), ovvero che le azioni di Piano non arrechino nessun danno significativo all'ambiente.

L'istruttoria di ARPA, infine, fornisce alcune indicazioni affinché i contenuti del Rapporto Ambientale abbiano maggiore attinenza con quanto previsto dall'Allegato VI della Parte II del D.Lgs 152/2006.

3 di esprimere le seguenti conclusioni nel merito dello screening per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.): "in base alle informazioni fornite dal Proponente è possibile concludere in maniera oggettiva che, allo stato attuale, il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti - Aggiornamento 2022-2027, non riportando indicazioni sull'ubicazione e localizzazione dei progetti interventi attività e azioni, non determina incidenze significative, che possano pregiudicare il mantenimento dell'integrità dei Siti della Rete Natura 2000 della Regione Molise, con riferimento agli specifici obiettivi di conservazione di habitat e specie (comma 4, paragrafo 1.5, capitolo 1 Direttiva allegata alla DGR n. 304/2021), fatto salvo che qualora occorrerà redigere progetti/interventi/attività/azioni da localizzare all'interno dei Siti della Rete Natura 2000 o che potranno determinare incidenze sugli stessi, in modo diretto ed indiretto, dovranno essere attivate le procedure di Valutazione di Incidenza Ambientale secondo quanto previsto dalla Direttiva allegata alla DGR 304/2021";

4 di notificare il presente provvedimento all'Autorità Proponente/Procedente, Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali - Fitosanitario regionale della Regione Molise che comunicherà la conclusione del procedimento ai Soggetti con Competenza Ambientale consultati nell'ambito del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;

5 di pubblicare il presente atto integralmente sul sito web dell'autorità competente, Regione Molise e sul BURM per oggetto.

SERVIZIO PIANIFICAZIONE E GESTIONE
TERRITORIALE E PAESAGGISTICA - TECNICO
DELLE COSTRUZIONI
IL DIRETTORE
TITO REALE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82