



COMMISSARIO AD ACTA

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

DECRETO

N. 22

IN DATA 11-02-2026

**OGGETTO: ANNULLAMENTO E SOSTITUZIONE LINEE GUIDA DI CUI AL DCA N. 87/2025 -
APPROVAZIONE NUOVE "LINEE GUIDA PER ACCREDITAMENTO, VERIFICA E
MONITORAGGIO, MEDIANTE STANDARD DI QUALITÀ, DELLE ATTIVITÀ DI EROGAZIONE DI
AUSILI TECNICI E PROTESI"**

Il Direttore del Servizio
SERVIZIO POLITICA DEL FARMACO.
PROTESICA. INTEGRATIVA. CURE
ALL'ESTERO. INDENNIZZI. REGISTRO BLSD
Il Direttore Generale per la Salute

DOTT.SSA LOLITA GALLO

DOTT.SSA LOLITA GALLO

IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e ss.mm.ii.;

- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro, delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale *"organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali"* (pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali *"ordinanze emergenziali statali in deroga"* ossia *"misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro"* (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che *"fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile"* (pagg.11-12 della sentenza);

VISTI:

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;

- l'articolo 2, comma 88-bis, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: "Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Balzano o da innovazioni della legislazione statale vigente";

VISTA la legge 27 dicembre 1978, n. 833 e s.m.i. *"Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale"*;

VISTO il D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. *"Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421"* e s.m.i.;

VISTO il D.P.C.M. 29 novembre 2001 *"Definizione dei livelli essenziali di assistenza"*;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017 *"Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502"*;

VISTA la determinazione del Direttore generale per la salute 28 marzo 2025, n. 31 di ricostituzione del Gruppo di Lavoro Regione - ASReM per l'elaborazione di Linee di indirizzo regionali per l'assistenza protesica;

RICHIAMATI:

- il Decreto del Commissario ad acta 31 ottobre 2024, n. 166 "Livelli Essenziali di Assistenza – Assistenza Protesica - *Linee guida per accreditamento, verifica e monitoraggio, mediante standard di qualità, delle attività di erogazione di ausili tecnici e protesi - Approvazione*";
- il Decreto del Commissario ad acta 6 febbraio 2025, n.23 "DCA 31 Ottobre 2024, n.166 "Livelli essenziali di Assistenza - Assistenza Protesica - *Linee guida per accreditamento, verifica e monitoraggio, mediante standard di qualità, delle attività di erogazione di ausili tecnici e protesi - Approvazione*" - *Provvedimenti*";
- il Decreto del Commissario ad acta 15 maggio 2025, n.87 "Approvazione atto di indirizzo delle "Linee guida per accreditamento, verifica e monitoraggio, mediante standard di qualità, delle attività di erogazione di ausili tecnici e protesi" e annullamento e sostituzione del DCA n. 166/2024";

RICHIAMATA la nota della Direzione Generale per la Salute (cfr. prot. RM n.152228 del 23-10-2025) "*Congruietà dei termini temporali previsti nelle Linee Guida per l'erogazione degli ausili su misura e di serie ai sensi del DCA n.87/2025. Richiesta*", con cui è stato chiesto di conoscere eventuali criticità applicative in merito alle linee guida approvate con il succitato DCA n.87/2025;

RICHIAMATA la nota del Presidente della Commissione ASReM per il monitoraggio e vigilanza dei presidi LEA, acquisita agli atti della Regione Molise con prot. n.154677 il 29 ottobre 2025, con cui si evidenzia: "*...l'opportunità di valutare l'eventuale previsione di un periodo integrativo di adeguamento (anche fino a 120 giorni), decorrenti dal termine dei 90 giorni già concessi...*";

RICHIAMATO il verbale (cfr. prot. n. 11878/2026) del tavolo tecnico in materia di assistenza protesica istituito con determinazione del Direttore Generale per la Salute 5 dicembre 2025, n. 138, convocato al fine di fornire indirizzi applicativi per l'erogazione dell'assistenza protesica;

RITENUTO pertanto di riaprire i termini per la presentazione dell'istanza di accreditamento da parte delle aziende fornitrici di ausili tecnici e protesi operanti sul territorio regionale che non abbiano presentato la relativa istanza nei termini stabiliti nella misura di 120 (centoventi) giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, in deroga al termine di tre mesi previsti dalle Linee guida approvate con DCA n.87/2025;

RITENUTO altresì di concedere alle aziende fornitrici di ausili tecnici e protesi operanti che, a seguito di istanza presentata ai sensi del DCA n. 87/2025, abbiano ottenuto dalla Commissione ASReM per il monitoraggio e vigilanza dei presidi LEA un giudizio "*favorevole con riserva*", un termine di massimo di 120 (centoventi) giorni, decorrenti dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, per l'adempimento dei requisiti prescritti, in deroga al termine di 60 giorni previsto dalle Linee guida approvate con DCA n. 87/2025;

RICHIAMATE le linee guida allegate al citato DCA 87/2025 rubricate "*Linee guida per l'erogazione degli "Ausili su misura e ausili di serie (elenchi 1, 2A e 2B)" di cui all'Allegato 5 al D.P.C.M. 12 gennaio 2017 e per le operazioni di verifica e monitoraggio sulle attività dei Fornitori accreditati*";

DATO ATTO, quindi, che occorre modificare le sopra citate linee guida, apportando le seguenti modifiche:

- pag.5, il periodo: "*Tutte le aziende che operano nella Regione Molise quali strutture accreditate, anche se già inserite nel predetto Elenco, dovranno formulare, entro il termine massimo di tre mesi dalla pubblicazione delle presenti Linee Guida ...*", è sostituito con il periodo: "*Tutte le aziende che operano nella Regione Molise quali strutture accreditate, anche se già inserite nel predetto Elenco, dovranno formulare, entro il termine massimo di 120 (centoventi) giorni dalla pubblicazione delle presenti Linee Guida ...*";
- pag.5, il periodo: "*Le domande di iscrizione, nelle more di una eventuale informatizzazione del percorso, sono inviate, esclusivamente via PEC, alla ASReM e alla Regione Molise, Direzione Generale per la salute, esclusivamente tramite il modello "Allegato A" ...*", è sostituito con il periodo: "*Le domande di iscrizione, nelle more di una eventuale informatizzazione del percorso, sono inviate, via PEC, alla ASReM, esclusivamente tramite il modello "Allegato A" ...*";
- pag.6, il periodo: "*L'interessato è obbligato a comunicare alla Direzione Generale per la Salute della Regione Molise e alla ASReM...*", è sostituito con il periodo: "*L'interessato è obbligato a comunicare alla ASReM...*";
- pag.15, il periodo: "*...l'esito definitivo dell'istanza si ha a seguito di ulteriore comunicazione da parte della ASReM che, avendo concesso all'impresa un congruo termine di tempo (pari a 60gg) per l'adempimento ai requisiti richiesti...*", è sostituito con il periodo: "*...l'esito definitivo dell'istanza si ha a seguito di ulteriore comunicazione da parte della ASReM che, avendo concesso all'impresa un congruo termine di tempo (pari a 120gg) per l'adempimento ai requisiti richiesti...*";

- pag.16, il periodo: **“A tal fine la struttura richiedente inoltra richiesta alla ASReM e alla Regione che hanno comminato la sospensione o il parere con riserva...”**, è sostituito con il periodo: **“A tal fine la struttura richiedente inoltra richiesta alla ASReM che ha comminato la sospensione o il parere con riserva...”**;

RITENUTO, quindi, di approvare il documento rubricato “Linee guida per l’erogazione degli “Ausili su misura e ausili di serie (elenchi 1, 2A e 2B)” di cui all’Allegato 5 al D.P.C.M. 12 gennaio 2017 e per le operazioni di verifica e monitoraggio sulle attività dei Fornitori accreditati” allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, che sostituisce le Linee Guida approvate con DCA n. 87/2025;

VISTA la legge Regionale 1° aprile 2005, n. 9 “*Riordino del Servizio Sanitario Regionale*” e s.m.i.;

VISTA la legge regionale n. 10 del 23 marzo 2010 e s.m.i. “*Norme in materia di organizzazione dell’amministrazione regionale e del personale con qualifica dirigenziale*”;

DATO ATTO che l’oggetto del presente decreto rientra nell’ambito del mandato commissariale rispondendo all’obiettivo di cui al punto “i. adozione delle iniziative volte a garantire la puntuale ed appropriata erogazione dei Livelli essenziali di assistenza, ferma restando la garanzia dell’equilibrio economico finanziario del Servizio sanitario regionale” di cui alla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, col parere favorevole del Direttore Generale per la Salute e d’intesa con il Sub commissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte del presente provvedimento;

DECRETA

ARTICOLO 1

1. È approvato il documento rubricato “*Linee guida per l’erogazione degli “Ausili su misura e ausili di serie (elenchi 1, 2A e 2B)” di cui all’Allegato 5 al D.P.C.M. 12 gennaio 2017 e per le operazioni di verifica e monitoraggio sulle attività dei Fornitori accreditati*” allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale.
2. Il documento di cui al comma 1 sostituisce le linee guida approvate con DCA n. 87/2025.

ARTICOLO 2

1. Il presente atto sarà notificato all’ASReM, trasmesso al Ministero della Salute, al Ministero dell’Economia e delle Finanze nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise e nel sito istituzionale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
ULISSE DI GIACOMO**

**IL COMMISSARIO AD ACTA
MARCO BONAMICO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82