



# Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico per la Regione Molise

D.L. 91/2014 - Legge 116/2014



## DECRETO DEL COMMISSARIO

N. 41/2023/SCD

del 28/07/2023

OGGETTO:	Convenzione di avalimento del 29/07/2020 tra il Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico per la Regione Molise ex art. 10 comma 1 D.L. 91/2014 - Legge 116/2014 e Sogesid S.p.A. "Per la costituzione di un nucleo operativo di supporto tecnico-specialistico al Commissario straordinario delegato finalizzato all'attuazione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Molise"  <b>Proposta di proroga delle attività</b>
----------	--

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO

**VISTA** l'istruttoria del Soggetto Attuatore ing. Massimo Pillarella, prot. n. 125289 del 27/07/2023, contenente lo schema di decreto di proroga convenzione;

**VISTO** l'art. 10, comma 4, del decreto-legge del 24 giugno 2014 n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, e sue modificazioni, in base al quale per "le attività di progettazione degli interventi, per le procedure di affidamento dei lavori, per le attività di direzione dei lavori e di collaudo, nonché per ogni altra attività di carattere tecnico amministrativo connessa alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione dei lavori, ivi servizi e forniture, il Presidente della regione (in qualità di commissario straordinario delegato) può avvalersi, oltre che delle strutture e degli uffici regionali, degli uffici tecnici e amministrativi dei comuni, dei provveditorati interregionali alle opere pubbliche, nonché della società ANAS S.p.A., dei consorzi di bonifica e delle autorità di distretto, nonché delle strutture commissariali già esistenti, non oltre il 30 giugno 2015, e delle società a totale capitale pubblico o delle società dalle stesse controllate";

**VISTO** l'art. 7, comma 4, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito, con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, che prevede che i Presidenti delle regioni, nell'esercizio del ruolo di commissari straordinari delegati, per le attività di progettazione ed esecuzione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, di cui agli accordi di programma stipulati con le regioni ai sensi dell'articolo 2, comma 240, della legge n. 191 del 2009, possono richiedere di avvalersi, sulla base di apposite convenzioni per la disciplina dei relativi rapporti, di tutti i soggetti pubblici e privati, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica prescritte dal codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ivi comprese delle società in house delle amministrazioni centrali dello Stato dotate di specifica competenza tecnica, attraverso i ministeri competenti che esercitano il controllo analogo sulle rispettive società, ai sensi della disciplina nazionale ed europea;

**VISTO** l'art. 7, comma 2, del suddetto decreto-legge n. 133 del 2014, il quale prevede che, a partire dalla programmazione 2015, le risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico siano utilizzate tramite lo strumento dell'Accordo di Programma sottoscritto dalla Regione interessata e dal Ministero dell'Ambiente e che gli interventi siano attuati dai Presidenti delle regioni in qualità di Commissari di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto-legge n. 91 del 2014 sopra richiamato;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 10, comma 1 del citato decreto-legge 24 giugno 2014 n. 91, il Presidente della Regione è subentrato nelle funzioni del Commissario straordinario delegato per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli accordi di programma sottoscritti con il Ministero dell'Ambiente e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

### II COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO

c/o Giunta Regionale del Molise – Via Genova n. 11 – 86100 CAMPOBASSO – Tel. 0874/437701

pec: [regionemolise@cert.regione.molise.it](mailto:regionemolise@cert.regione.molise.it)



**Commissario Straordinario  
Delegato per la realizzazione  
degli interventi di mitigazione  
del rischio idrogeologico per la  
Regione Molise**



**VISTO** l'art. 10, comma 2-ter del predetto decreto-legge n. 91 del 2014, che, per l'espletamento delle attività di Commissario straordinario delegato, consente al Presidente della Regione di delegare apposito soggetto attuatore, che operi sulla base di specifiche indicazioni ricevute dal Presidente stesso;

**PRESO ATTO** che in data 06 luglio 2023 è stato proclamato eletto Presidente per la Regione Molise l'ing. Francesco Roberti, in sostituzione del precedente Presidente, dott. Donato Toma e che sono in corso le procedure operative di subentro del Presidente neo eletto, in qualità di Commissario e le conseguenti operazioni, finalizzate alla gestione della Contabilità Speciale dedicata, identificata al n. 5681;

**VISTO** il Decreto Commissariale n. 28 del 18/10/2018 con il quale, stante la necessità di garantire la gestione delle funzioni di attuazione delle attività e delle procedure amministrative relative agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, l'allora Commissario ha provveduto alla nomina del Soggetto Attuatore, nella persona dell'ing. Massimo Pillarella, per gli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, riconducibili alla gestione del Presidente – Commissario Delegato, ai sensi dell'art. 10 comma 2-ter del D.L. 24 giugno 2014, n. 91, convertito in Legge 11 agosto 2014, n. 116, ed a cui sono state delegate tutte le competenze connesse all'attuazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, ai sensi della predetta norma, a qualunque titolo attivati;

**VISTO** il Decreto Commissariale n° 046\_2021\_SCD del 15/06/2021 con il quale l'allora Commissario Straordinario Delegato ha individuato la struttura di supporto alle attività del Presidente della Regione - Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico per la Regione Molise ex art. 10 comma 1 D.L. 91/2014 - Legge 116/2014, costituita da:

- ing. Massimo Pillarella – Direttore di Dipartimento della Regione Molise - Responsabile della struttura di supporto al Commissario – Soggetto Attuatore;
- i seguenti dipendenti di strutture ed uffici regionali:
  - ing. Junior Nicola Pontarelli
  - geom. Leonardo Antonio Ciarla
  - dott. Pasquale Lustrato
- l'assistenza tecnica Sogesid S.p.A.

**TENUTO CONTO** che i programmi per l'attuazione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Molise, riconducibili alla competenza del Commissario Delegato e suscettibili di ulteriori ampliamenti, attualmente, sono:

- Delibera CIPE 20 gennaio 2012, n. 8
- Cambiamenti climatici (CLE)
- Fondo Progettazione (DPCM 14/07/2016)
- Piano Stralcio 2019 (DPCM 20/02/2019)
- Patto per lo Sviluppo della Regione Molise - FSC 2014-2020
- Risorse aggiuntive assegnate al Patto per lo Sviluppo della Regione Molise” – Delibera CIPE n. 95/2017 (finalizzati alla frana di Petacciato)
- Piano Operativo Ambiente FSC 2014/2020 – Delibera CIPE n. 55/2016
- 2° Addendum al Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020 – Delibera CIPE n. 11/2018
- Piano Stralcio 2020
- Programmazione 2021
- Casa Italia (DPCM 18/06/2021)
- Programmazione 2022
- Programmazione 2023 (in avvio)

per una valorizzazione complessiva nell'ordine di 150 milioni di euro circa che richiede assistenza tecnica continua e qualificata;

**VISTO** il DPCM 20.02.2019, ed in particolare l'Allegato C – Misure di semplificazione, rafforzamento organizzativo e della *governance*, che, definendo le Linee guida per le diverse e concorrenti azioni e misure da attuarsi sul piano della iniziativa legislativa, istituzionale, amministrativa e tecnica, prevede il rafforzamento dell'attività dei commissari anche attraverso il ricorso al supporto di società *in house* delle pubbliche amministrazioni per l'assistenza tecnica e amministrativa, la progettazione e i servizi di stazione appaltante nonché una razionalizzazione delle funzioni e della



**Commissario Straordinario  
Delegato per la realizzazione  
degli interventi di mitigazione  
del rischio idrogeologico per la  
Regione Molise**



operatività di Sogesid S.p.A., soggetto in house con elevatissima specializzazione, a partire dal settore del dissesto idrogeologico;

**VISTA** la delibera CIPE 24 luglio 2019 n. 35 concernente “Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 febbraio 2019. Approvazione del piano stralcio relativo agli interventi immediatamente cantierabili individuati dal Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare”;

**VISTA** la delibera CIPE 1° agosto 2019, n. 64 recante “Fondo sviluppo e coesione 2014 - 2020. Interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico e per il ripristino e la tutela della risorsa ambientale. Misure per l’accelerazione degli interventi. Modifica delibera CIPE n. 25 del 2016”, pubblicata in GU n. 239 del 11-10-2019;

**VISTO** il punto 5 della delibera CIPE 1° agosto 2019, n. 64, in base al quale “I Commissari straordinari possono, altresì, avvalersi – per il supporto tecnico specialistico e per le attività propedeutiche e strumentali alla messa a bando e alla realizzazione degli interventi del detto Piano Nazionale finanziati attraverso FSC – di Sogesid, entro il limite del 3 per cento del finanziamento assegnato, attraverso apposite Convenzioni stipulate sulla base dei costi previsti dalla Convenzione-quadro col Ministero dell’ambiente e tutela del territorio e del mare sottoscritta in data 19 dicembre 2018”;

**RITENUTO** di destinare all’assistenza tecnica, nei termini prefigurati dalla Delibera Cipe n. 64/2019, fino al 3% dei finanziamenti, da imputare sui quadri economici di ciascun intervento appartenente al gruppo del dissesto, prima rappresentato, per garantire, ai sensi della norma, una organizzazione tecnico-amministrativa ottimale e qualificata;

**PRESO ATTO** che, per le considerazioni che precedono, i quadri economici degli interventi finanziati con risorse statali e regionali, di competenza del Commissario, renderebbero complessivamente disponibile, in linea teorica, come valore indicativo massimo, in relazione ad una valorizzazione fatta all’anno 2022, circa 3,4 milioni di euro, da destinare all’assistenza tecnica Sogesid e, che pertanto, detta somma non ha alcun impatto sul Bilancio della Regione Molise;

**VISTO** il principio generale dell’*in house providing*, così come disciplinato dalla Direttiva 2014/24/UE, art. 12, paragrafi 1 e 2 sugli appalti pubblici;

**CONSIDERATO** che la Sogesid S.p.A. è una Società per Azioni costituita con Decreto del Ministero del Tesoro di concerto con il Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica del 27 gennaio 1994 ai sensi dell’art. 10 del Decreto Legislativo 3 aprile 1993, n. 96, ed il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Ministero dell’Economia e delle Finanze;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell’articolo 4 dello Statuto della Sogesid S.p.A. tra le competenze della suddetta Società sono ricomprese le attività di elaborazione di studi, progettazione e realizzazione di interventi in materia di dissesto idrogeologico;

**CONSIDERATO** che, nella realizzazione dei compiti ad essa attribuiti, la Sogesid S.p.A. espleta la funzione di amministrazione aggiudicatrice in quanto per via dell’attività svolta e della natura pubblica dei servizi affidati, è ricompresa nella definizione di “Organismo di diritto pubblico”;

**CONSIDERATO** che nell’ambito dell’*in house providing* il Ministero dell’Ambiente ed il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti esercitano sulla Sogesid S.p.A. un controllo analogo, identico a quello che essi esercitano sui propri servizi;

**CONSIDERATO** che la Sogesid S.p.A., in attuazione della convenzione da attivare con il Commissario Straordinario della Regione Molise, si è impegnata ad assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, in ottemperanza di quanto disposto dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i.;

**VISTA** la Determinazione dell’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) del 22 dicembre 2010, n. 10 recante “Ulteriori indicazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari”;

**CONSIDERATO** che per rendere più efficiente, sollecita e incisiva l’azione commissariale, si è pervenuti, in data 29/07/2020, alla sottoscrizione di una Convenzione, redatta secondo la norma vigente e le indicazioni sopra rappresentate e sottoposta ad idoneo controllo ministeriale, tra il Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico per la Regione Molise ex art. 10 comma 1 D.L. 91/2014 - Legge 116/2014 e la Sogesid S.p.A. “Per la costituzione di un nucleo operativo di supporto tecnico-specialistico al



**Commissario Straordinario  
Delegato per la realizzazione  
degli interventi di mitigazione  
del rischio idrogeologico per la  
Regione Molise**



Commissario straordinario delegato finalizzato all'attuazione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Molise”;

**PRESO ATTO** che la Sogesid S.p.A. ha operativamente attivato il supporto tecnico-specialistico alla struttura commissariale, così come previsto in Convenzione, a far data dal 1° aprile 2021;

**CONSIDERATO** che l'art. 3, comma 1 della Convenzione individua le attività garantite dalla Sogesid S.p.A. nelle seguenti:

- a) attività di supporto per il monitoraggio e controllo finalizzato all'aggiornamento dell'avanzamento fisico ed amministrativo di tutti gli interventi di competenza della Struttura commissariale;
- b) supporto tecnico alla Struttura commissariale per la verifica dello stato di esecuzione degli interventi, anche attraverso incontri con gli Enti attuatori e sopralluoghi presso i cantieri;
- c) attività istruttoria relativa alla documentazione progettuale esistente ed eventuale supporto alle attività di adeguamento ed integrazione;
- d) predisposizione di documenti, studi ed elaborati tecnici a supporto della progettazione nonché per la definizione di eventuali indagini tecnico-specialistiche;
- e) assistenza tecnica e amministrativa alla Struttura commissariale per il supporto alle attività dei responsabili del procedimento degli interventi;
- f) assistenza tecnico-specialistica alla Struttura commissariale per il supporto al funzionamento della stazione appaltante con particolare riferimento agli aspetti amministrativi, legali e contabili;
- g) supporto e affiancamento alla Struttura commissariale per assicurare il costante ed efficace raccordo con la competente Direzione generale del Ministero dell'Ambiente e con altri soggetti istituzionali coinvolti.

**VISTO** l'art. 4, comma 2 della citata Convenzione, il quale prevede che “qualora si manifesti l'esigenza di ricorrere a ulteriori o diverse prestazioni nell'ambito della assistenza tecnica, il Commissario, tramite il Soggetto Attuatore, ne fa richiesta alla Sogesid che ne verifica la compatibilità, anche economica, con il POD (Piano Operativo di Dettaglio). Ove necessario le parti procedono alla stipula di atti integrativi alla presente convenzione”;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 5 della Convenzione del 29 luglio 2020, la scadenza delle attività ivi previste è stata fissata al 29 luglio 2023, fatte salve eventuali proroghe definite di comune accordo tra le Parti, anche tramite la stipula di appositi atti aggiuntivi;

**VISTO** l'Atto integrativo sottoscritto in data 25 ottobre 2022 tra il Commissario e la Sogesid S.p.A., con il quale l'art. 3, comma 1 della Convenzione del 29 luglio 2020 è stato integrato come segue: “h) assistenza tecnico-specialistica alla Struttura commissariale funzionale all'espletamento dei controlli di 1° livello sugli interventi urgenti e prioritari di mitigazione del rischio idrogeologico di competenza.”;

**CONSIDERATO** che, con il sopra citato Atto integrativo, sono state modificate, nel rispetto delle evoluzioni normative, le clausole in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, prevenzione della corruzione e trasparenza, trattamento dei dati personali originariamente previste dalla Convenzione del 29 luglio 2020;

**VISTA** la nota prot. 67871/2023 del 20 aprile 2023, con la quale l'allora Commissario, viste le valutazioni del Soggetto Attuatore (cfr. relazione prot. 66585/2023 del 19 aprile 2023), ha rappresentato la volontà di prorogare, per ulteriori 3 anni e fino al 29 luglio 2026, la Convenzione e successivo Atto integrativo in scadenza al 29 luglio 2023, attraverso la sottoscrizione di specifico Atto aggiuntivo;

**RITENUTO** che la proroga fino al 29 luglio 2026, garantirebbe l'ottimale prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività di supporto tecnico-specialistico prestate dalla Sogesid S.p.A. al Commissario e al Soggetto Attuatore, anche con riferimento all'espletamento dei controlli di 1° livello sugli interventi di competenza;

**VISTO** il Decreto del Commissario Straordinario delegato, n. 33/2023/SCD del 21/06/2023, che approva lo schema di Atto Aggiuntivo con annesso Piano Operativo di Dettaglio trasmesso da Sogesid S.p.A.;

**VISTA** la nota Sogesid S.p.A. prot. n. U-2876 del 19/07/2023 acquisita al Prot. generale della Regione Molise in data 19/07/2023 al n. 120521, con la quale la Sogesid S.p.A. comunica che all'esito delle verifiche condotte, nella seduta del 4 luglio 2023 il Comitato di controllo analogo congiunto da parte del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica e il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, ha richiesto alcune modifiche e precisazioni allo schema di



**Commissario Straordinario  
Delegato per la realizzazione  
degli interventi di mitigazione  
del rischio idrogeologico per la  
Regione Molise**



Atto Aggiuntivo, che non ne consentono quindi l'attivazione nei termini temporali previsti, in modo anche da consentire eventuali rideterminazioni da parte del Commissario;

**TENUTO CONTO** che nella medesima nota la Sogesid S.p.A. in considerazione del procrastinarsi delle tempistiche correlate al completamento dell'istruttoria da parte del suddetto Comitato nonché dell'approssimarsi della scadenza della Convenzione vigente prevista al 28 luglio p.v., comunica che la Sogesid provvederebbe a garantire la prosecuzione senza soluzione di continuità delle attività del gruppo di lavoro attualmente impegnato sulla commessa, nelle more del perfezionamento dell'Atto Aggiuntivo, fino al 30 settembre 2023;

**CONSIDERATO** che il supporto tecnico-amministrativo assicurato dalla Sogesid S.p.A. in forza degli impegni contrattualmente assunti, ha prodotto un notevole impulso alle attività del Commissario, garantendo uno standard elevato delle attività di gestione e controllo, incrementando l'emanazione di provvedimenti di concessione e liquidazione, con conseguente aumento della spesa erogata, riducendo al minimo elementi di frizione e contenzioso su aspetti amministrativi e legali e rappresentando un supporto imprescindibile per il Soggetto Attuatore;

**CONSIDERATO** che tali attività di supporto tecnico-amministrativo assicurate dalla Sogesid S.p.A. non possono essere sospese e/o interrotte nelle more del perfezionamento dell'Atto Aggiuntivo, anche in considerazione delle procedure in corso di attuazione e delle stringenti tempistiche connesse;

**CONSIDERATO** che il fabbisogno finanziario per lo svolgimento delle attività convenzionali fino al 30 settembre 2023 trova ampia ed adeguata copertura a valere sulle economie rinvenienti dalla Convenzione del 29 luglio 2020;

**VISTI INFINE**

- il D.Lgs n. 33/2013 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato ed integrato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
- il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15.05.2014 avente ad oggetto "Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" che prevede un quadro di garanzie particolarmente stringente al fine di proteggere anche dati giudiziari – di cui è responsabile il funzionario incaricato dall'ente, nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- la DGR n. 128 del 14/05/2021 avente ad oggetto: "Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n.196 e successive modificazioni e integrazioni. Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a soggetti determinati)";

**TUTTO** ciò premesso e considerato

**ACCERTATA** la regolarità degli atti;

**VERICATO** che sussistono le condizioni per l'accettazione della proroga proposta

**DECRETA**

- 1) di stabilire che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di accettare la proposta della Sogesid S.p.A. di cui alla nota prot. n. U-2876 del 19/07/2023 acquisita al Prot. generale della Regione Molise in data 19/07/2023 al n. 120521 e per l'effetto di prorogare le attività di supporto tecnico-amministrativo assicurate dalla Sogesid S.p.A. sino al 30 settembre 2023 a valere sulle economie rinvenienti dalla Convenzione del 29 luglio 2020;
- 3) di trasmettere il presente decreto alla Sogesid S.p.A.;
- 4) di disporre la pubblicazione integrale del presente provvedimento nella pagina WEB della Regione Molise – Amministrazione trasparente – Interventi straordinari e di emergenza;
- 5) Il presente decreto è immediatamente eseguibile.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO



**Commissario Straordinario  
Delegato per la realizzazione  
degli interventi di mitigazione  
del rischio idrogeologico per la  
Regione Molise**



---

**Ing. Francesco ROBERTI**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07.03.2005, n. 82