



COMMISSARIO AD ACTA

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

DECRETO

N. 160

IN DATA 06-10-2025

OGGETTO: REGIONE MOLISE – ARTICOLO 1, COMMI 445 E 446, LEGGE 30 DICEMBRE 2020, N.178, RECANTE "BILANCIO DI PREVISIONE DELLO STATO PER L'ANNO FINANZIARIO 2021 E BILANCIO PLURIENNALE PER IL TRIENNIO 2021-2023". ACCORDO AI SENSI DELL'ART. 15 DELLA L. 241/90 TRA MINISTERO DELLA SALUTE DIREZIONE GENERALE DELLA PROGRAMMAZIONE SANITARIA E REGIONE MOLISE - "AMMODERNAMENTO - SOSTITUZIONE CENTRALE DI PRODUZIONE ARIA MEDICALE CON PORTATE MAGGIORI A RISPARMIO ENERGETICO - AMMODERNAMENTO CENTRALE OSSIGENO 1° FONTE E ISTALLAZIONE NUOVA CENTRALE OSSIGENO 2° E 3° FONTE, SECONDO LE NORME UNI EN 7396-1 ISO" - RICHIESTA SOMME.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio	DOMENICO ANTONIO COLASURDO
Il Direttore del Servizio SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DEL SSR	MICHELE COLITTI
Il Direttore Generale per la Salute	DOTT.SSA LOLITA GALLO

IL COMMISSARIO AD ACTA AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA

RICHIAMATA la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e ss.mm. ii;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale "organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali" (pag.11 della sentenza); qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali "ordinanze emergenziali statali in deroga" ossia "misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro" (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L.n.191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che "fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile" (pag.11-12 della sentenza);

VISTI:

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: "// primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessaria aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, de/ l'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Balzano o da innovazioni della legislazione statale vigente";

VISTO l'art. 2, comma 1 e seguenti del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 recante "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 19 maggio 2020, n. 128, S.O., convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, legge 17 luglio 2020, n.77;

VISTO il D.Lgs n. 502/92, recante "*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*", e s.m. e i., artt. 8 *quater* e seguenti;

VISTA la Legge 11 dicembre 2016, n. 232, art. 1, comma 140, relativo all'istituzione di un apposito Fondo, da ripartire nello stato di previsione del Ministero dell'Economia e Finanze per assicurare il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese;

VISTA la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, l'articolo 1, commi 445 e 446, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e Bilancio pluriennale per il triennio 2021- 2023*", relativa all'incremento del Fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese, di cui all'articolo 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232;

DATO ATTO che tale incremento è destinato "*al supporto degli interventi di installazione di impianti per la produzione di ossigeno medicale, di ammodernamento delle linee di trasmissione dell'ossigeno ai reparti e di rafforzamento delle misure di sicurezza per il monitoraggio dell'atmosfera sovra ossigenata e la gestione dell'eventuale rischio di incendio, secondo le norme sulla produzione di gas medicinali previsti dalla farmacopea ufficiale di cui al decreto legislativo 24 aprile 2006, n. 219*";

RICHIAMATO il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 7 giugno 2022, di attuazione delle previsioni di cui all'articolo 1, commi 445 e 446 della legge 30 dicembre 2020, n. 178, con assegnazione alla Regione Molise di risorse pari a € 25.571,90, "*ripartite sulla base delle quote d'accesso al fabbisogno sanitario indistinto corrente rilevate per l'anno 2021*", così come da Allegato A, parte integrante del Decreto medesimo;

VISTO il comma 1, dell'articolo 2 del su citato Decreto, che prevede che "*Le Regioni e le Province autonome di cui all'art. 1 devono presentare al Ministero della Salute, Direzione Generale della programmazione sanitaria, uno specifico Programma di utilizzo delle risorse assegnate*";

RICHIAMATA la nota del Ministero della Salute, prot. n. 136096 del 05.08.2022, ad oggetto "*Regione Molise – Articolo 1, commi 445 e 446, Legge 30 dicembre 2020, n.178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e Bilancio pluriennale per il triennio 2021- 2023". Interventi di installazione di impianti per la produzione di ossigeno medicale, di ammodernamento delle linee di trasmissione dell'ossigeno ai reparti e di rafforzamento delle misure di sicurezza per il monitoraggio dell'atmosfera sovra ossigenata*", di richiesta alla Direzione Generale per la Salute di trasmissione del Programma di utilizzo delle risorse assegnate e del relativo atto di approvazione da parte della Regione Molise, nonché dei codici CUP e CIG;

DATO ATTO che:

- la Direzione Generale per la Salute ha comunicato con note prot. n. 143558 del 23/08/2022 e prot. n. 169376 del 11/10/2022 all'Azienda Sanitaria Regionale la richiesta di identificazione delle strutture in ordine alle quali realizzare gli interventi in questione e di fornire per esse, nonché delle informazioni a riguardo, con i relativi codici CUP e CIG;
- l'A.S.Re.M., con nota prot. n. 173507 del 17/10/2022 ad oggetto "*Regione Molise – Articolo 1, commi 445 e 446, Legge 30 dicembre 2020, n.178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e Bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023". Interventi di installazione di impianti per la produzione di ossigeno medicale, di ammodernamento delle linee di trasmissione dell'ossigeno ai reparti e di rafforzamento delle misure di sicurezza per il monitoraggio dell'atmosfera sovra ossigenata*", ha comunicato l'individuazione del Plesso Ospedaliero di Isernia quale sede di realizzazione degli interventi suddetti, fornendo la relativa documentazione richiesta;
- il Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione Sanitaria - con nota prot. n. 10680/23 del 17/01/2023, ad oggetto "*Regione Molise – Articolo 1, commi 445 e 446, Legge 30 dicembre 2020, n.178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e Bilancio pluriennale per il triennio 2021- 2023". Interventi di installazione di impianti per la produzione di ossigeno medicale, di ammodernamento delle linee di trasmissione dell'ossigeno ai reparti e di rafforzamento delle misure di sicurezza per il monitoraggio dell'atmosfera sovra ossigenata – Richiesta integrazioni*", ha chiesto alla Regione Molise la documentazione integrativa, tra cui l'atto di approvazione del Programma di utilizzo delle risorse assegnate;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale dell'A.S.Re.M. n. 1508 del 19/12/2022, recante "*Sostituzione centrale di produzione aria medicale con portate maggiori a risparmio energetico. Ammodernamento centrale ossigeno 1° fonte e installazione nuova centrale ossigeno 2° e 3° fonte secondo le norme UNI EN ISO 7396-1 del P.O. "F. Veneziale" di Isernia – CUP C54E22000560008*" con la quale, tra l'altro:

- si approva la documentazione progettuale ed il quadro economico iniziale dell'intervento;
- si dà atto che il CIG relativo al servizio in oggetto è il n. 9527396FE2;

RICHIAMATA la nota della Direzione Generale per la Salute prot. reg. n. 16322/2023 del 25.01.2023, di trasmissione della relazione istruttoria con la conseguente proposta di "*approvazione del Programma di utilizzo delle risorse assegnate, con relativa tabella allegata, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, dell'importo complessivo di € 185.196,00 di cui € 25.571,90 a carico dello Stato e € 159.624,10 a carico dell'ASREM*", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegata;

DATO ATTO che con nota prot. reg. n. 24253/2023 del 07.02.2023 la Struttura Commissariale ha richiesto all'ASREM di attestare la copertura finanziaria del progetto con indicazione delle fonti di finanziamento per la quota parte eccedente le risorse di cui al DM 7 giugno 2022;

VISTA la nota dell'ASREM assunta in atti con prot. reg. n. 28885/2023 del 14.02.2023 con la quale l'Azienda ha

comunicato che *“l'intervento deliberato con la D.D.G. n. 1508 del 19.12.2022 è una manutenzione indifferibile dell'impianto dei gas medicali, alla quale – al netto della quota parte che verrà finanziata con le risorse di cui al DM 7 giugno 2022 (€ 25.571,90) – ASREM dovrà necessariamente far fronte con risorse del fondo sanitario indistinto, stante la non disponibilità di linee di finanziamento alternative dedicate”*;

DATO ATTO che la Struttura Commissariale con nota prot. reg. n. 31327/23 del 17.02.2023 ha chiesto alla Direzione Generale per la Salute di attestare l'utilizzabilità delle risorse del FSN per l'intervento strutturale di cui in argomento e, ove ciò non fosse possibile, di rimodulare il progetto in modo da consentire l'utilizzo dei soli fondi ministeriali assegnati di cui al DM 7 giugno 2022;

CONSIDERATO che, con nota prot. reg. n. 35493/2023 del 24.02.2023 la Direzione Generale per la Salute ha comunicato che, come documentato dal Direttore Generale ASREM nella citata deliberazione n. 1508/2022 e nella nota n. 28885/2023, trattasi di atto di spesa ritenuta indispensabile, ribadendo che *“l'intervento deliberato è una **“manutenzione indifferibile”** dell'impianto di gas medicali, alla quale al netto della quota parte che verrà finanziata dal D.M. dell'Economia e delle Finanze del 7 giugno 2022 l'ASREM dovrà **necessariamente** far fronte con risorse del FSR indistinto, stante la non disponibilità di linee di finanziamento alternative dedicate”*;

VISTA la nota del Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione sanitaria – acquisita agli atti della Regione in data 16.03.2023, al numero di protocollo 48044/2023, con la quale il citato Dicastero ha evidenziato che l'intervento proposto dalla Regione Molise denominato *“Sostituzione centrale di produzione aria medicale con portate maggiori a risparmio energetico – Ammodernamento centrale ossigeno 1° fonte e installazione nuova centrale ossigeno 2° e 3° Fonte, secondo le norme UNI EN 7396-1/ISO”* da realizzarsi presso il Presidio Ospedaliero “F. Veneziale” di Isernia, per un importo complessivo IVA compresa di € 185.196,00 di cui € 25.571,90 a carico dello Stato e € 159.624,10 a carico dell'ASREM”, appare coerente con le finalità del programma DM del 7 giugno 2022 per la sola parte relativa all' *“Ammodernamento centrale ossigeno 1° fonte e installazione nuova centrale ossigeno 2° e 3° Fonte, secondo le norme UNI EN 7396-1/ISO”*;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario ad ACTA n. 11 del 03/05/2023 con il quale è stato approvato il *“Progrmma di utilizzo delle risorse”*, dell'importo complessivo di € 185.196,00, di cui € 159.624,10 a carico dell'ASREM ed € 25.571,90 a carico dello Stato, assegnate ex art. 1, commi 445 e 446 della legge 30 dicembre 2020, n. 178;

VISTA la nota del Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione Sanitaria prot. n. 3227-DGPROGS-MDS-P del 09/02/2024, acquisita agli atti della Regione al prot. n. 21829 del 12/02/2024, con la quale ha trasmesso la Convenzione, sottoscritta tra il Ministero della Salute e la Regione Molise in data 07/12/2023, approvata con Decreto del Segretario Generale n. 271 del 11/12/2023, registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio al n. 29 in data 16/01/2024 ai sensi del decreto legislativo n. 123 del 30/06/2011 dell'Art. 5, Comma 2, lettera a) ed ammesso alla registrazione della Corte dei Conti il 05/02/2024 al n. 254;

VISTE altresì le note prot. reg. nn. 22986 e 23007 del 14/02/2024, con le quali la Direzione Generale per la Salute, ai sensi dell'art. 4, comma 6 della suddetta convenzione, ha trasmesso il progetto esecutivo da porre a base di gara denominato *“Sostituzione centrale di produzione aria medicale con portate maggiori a risparmio energetico – Ammodernamento centrale ossigeno 1° fonte e installazione nuova centrale ossigeno 2° e 3° Fonte, secondo le norme UNI EN 7396-1/ISO”*, unitamente ai relativi provvedimenti regionali di approvazione;

DATO ATTO che:

- con Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Economico Finanziaria del SSR n. 7271 del 19/12/2024 è stata accertata, sul capitolo di entrata n. 90031 (titolo4, tipologia 200, categoria 0100) del Bilancio di Previsione 2024-2026, la somma di € 25.571,90, relativa all'Installazione di impianti per la produzione di ossigeno medicale;
- con Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Economico Finanziaria del SSR n. 7278 del 19/12/2024 è stata impegnata, sul capitolo di spesa n. 99085 del Bilancio di Previsione 2024-2026, la somma di € 25.571,90, relativa all'Installazione di impianti per la produzione di ossigeno medicale;

ACCERTATO che allo stato attuale la Regione Molise non ha ancora ricevuto l'erogazione del 5% del finanziamento di € 25.571,90 quale anticipazione da trasferire alla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 3, comma 7 della convenzione;

PRESO ATTO che con nota acquisita al protocollo regionale n. 124289 del 25/08/2025, l'ASREM ha trasmesso alla Direzione Generale per la Salute formale richiesta dell'importo di € 25.571,90, allegando la seguente documentazione:

- Stato Finale e Certificato di Regolare Esecuzione;
- Dichiarazioni di conformità delle centrali di produzione ossigeno;
- Ricevuta di presentazione SCIA ai VV.F.;
- Collaudo strutturale;
- Provvedimento Dirigenziale del S.C. Tecnico Manutentivo n. 112 del 05/08/2025 di approvazione del Certificato di Regolare Esecuzione;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 5, comma 2 della suddetta Convenzione, per ottenere l'importo rendicontato è necessario approvare la documentazione relativa, con apposito provvedimento regionale;

DATO ATTO che l'oggetto del presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale, rispondendo all'obiettivo di cui al punto "i. *adozione delle iniziative volte a garantire la puntuale ed appropriata erogazione dei Livelli essenziali di assistenza, ferma restando la garanzia dell'equilibrio economico finanziario del Servizio sanitario regionale*" della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul presente provvedimento

DECRETA

Articolo 1

1. È approvata la documentazione trasmessa dall'ASREM, quale:
 - Stato Finale e Certificato di Regolare Esecuzione;
 - Dichiarazioni di conformità delle centrali di produzione ossigeno;
 - Ricevuta di presentazione SCIA ai VV.F.;
 - Collaudo strutturale;
 - Provvedimento Dirigenziale del S.C. Tecnico Manutentivo n. 112 del 05/08/2025 di approvazione;

Articolo 2

1. E' demandata alla Direzione Generale per la Salute, per l'intervento "*Sostituzione centrale di produzione aria medicale con portate maggiori a risparmio energetico – Ammodernamento centrale ossigeno 1° fonte e installazione nuova centrale ossigeno 2° e 3° Fonte, secondo le norme UNI EN 7396-1/ISO.*", ai sensi dell'art. 5, comma 2 della suddetta Convenzione, la richiesta, al Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, dell'importo rendicontato dall'ASREM allo Stato Finale di **€ 25.571,90**.

Articolo 3

1. Il presente provvedimento è trasmesso al Ministero della Salute, al Ministero dell'Economia e delle Finanze e all'ASREM.

IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA
ULISSE DI GIACOMO

IL COMMISSARIO AD ACTA
MARCO BONAMICO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82