



**COMMISSARIO AD ACTA**

**per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario  
Deliberazione del Consiglio dei ministri in data 03.08.2023**

**DECRETO**

**N. 120**

**IN DATA 16-07-2025**

**OGGETTO: DCA N. 102/2025 "COMITATO REGIONALE PER LA PROMOZIONE E LA TUTELA DELLA SALUTE MENTALE AI SENSI DELL'ART. 12 DELLA L.R. DEL 6.11.2002, N. 30. RINNOVO."- INTEGRAZIONE**

---

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio	DOTT.SSA LOLITA GALLO
Il Direttore del Servizio SERVIZIO LIVELLI MASSIMI DI FINANZIAMENTO E DELL'INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA	DOTT.SSA LOLITA GALLO
Il Direttore Generale per la Salute	DOTT.SSA LOLITA GALLO

---

**IL COMMISSARIO AD ACTA  
AFFIANCATO DAL SUB COMMISSARIO AD ACTA**

**RICHIAMATA** la delibera adottata in data 3 agosto 2023 dal Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, con la quale:

- l'Avv. Marco Bonamico è stato nominato quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR molisano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni;
- il dott. Ulisse di Giacomo è stato nominato quale subcommissario unico per l'attuazione del Piano di rientro con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione del mandato commissariale sia con riferimento agli aspetti economico-patrimoniali, finanziari che assistenziali;

**VISTO** l'Accordo sul Piano di rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico della Regione Molise, stipulato ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente della Regione Molise in data 27 marzo 2007, poi recepito con Delibera di Giunta Regionale del 30 marzo 2007, n. 362;

**VISTA** la sentenza del Consiglio di Stato n.2470/2013 che ha, tra l'altro:

- delineato i poteri del Commissario ad acta che agisce quale "*organo decentrato dello Stato ai sensi dell'articolo 120 della Costituzione che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali*" (pag.11 della sentenza);
- qualificato i provvedimenti del Commissario ad acta quali "*ordinanze emergenziali statali in deroga*" ossi a "*misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro*" (pag.11 della sentenza); interpretato l'art.2, comma 83, della L. n. 191/2009 e l'art.1, comma 796, lett. b) della L. n. 296/2006, quali norme che "*fonda(no) potestà tanto ampie, quanto vincolate per l'esatta esecuzione, da parte dei Commissari statali, dei piani di rientro, le cui determinazioni implicano effetti di variazioni di atti già a suo tempo adottati dalle regioni commissariate. Da ciò discende, per un verso, che l'esercizio di siffatte potestà commissariali configura l'ipotesi delle ordinanze libere extra ordinem e, per altro e correlato verso, esse non soggiacciono, affinché sia garantita la loro efficace immediatezza ed urgenza, alle regole di contraddittorio procedimentale, come d'altronde accade per ogni ordinanza contingibile*" (pag.11-12 della sentenza);

**VISTI**

- l'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009 n. 191, in base al quale per le regioni già sottoposte a Piano di rientro, e già commissariate alla data di entrata in vigore della medesima legge, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del Piano di rientro secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;
- l'articolo 2, comma 88-bis della legge 23 dicembre 2009 n. 191, che dispone: "*Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano o da innovazioni della legislazione statale vigente*";

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante "*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*";

**VISTA** la Legge Regionale 23 marzo 2010, n. 10, recante "*Norme in materia di organizzazione del Servizio Sanitario Regionale del Molise*";

**VISTI:**

la legge 27 dicembre 1978, n. 833, istitutiva del Servizio Sanitario Nazionale che tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo, ed, in particolare l'art. 2 che alla lettera g) ha inserito tra gli obiettivi della legge la tutela della salute mentale, privilegiando il momento preventivo e inserendo i servizi psichiatrici nei servizi sanitari generali in modo da eliminare ogni forma di discriminazione e di segregazione, pur nella

specificità delle misure terapeutiche, e da favorire il recupero ed il reinserimento sociale dei disturbati psichici;

- i Progetti obiettivo Tutela Salute Mentale 1994-1996, approvato con DPR 7 aprile 1994, e 1998-2000, approvato con DPR 1° novembre 1999, che individuano le Residenze terapeutico riabilitative e socio-riabilitative tra i servizi essenziali costitutivi del Dipartimento di Salute Mentale dove la struttura residenziale è una struttura extra-ospedaliera in cui si svolge una parte del programma terapeutico-riabilitativo e socio-riabilitativo per utenti di esclusiva competenza psichiatrica con lo scopo di offrire una rete di rapporti e di opportunità emancipative, all'interno di specifiche attività riabilitative;

- il DPCM 12 gennaio 2017 "*Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502*" e, in particolare, gli articoli 26 "*Assistenza sociosanitaria alle persone con disturbi mentale*" e 33 "*Assistenza sociosanitaria semiresidenziale e residenziale alle persone con disturbi mentali*";

**VISTO**, altresì, il Piano di Azioni Nazionale per la Salute Mentale (PANSM), approvato dalla Conferenza Unificata nella seduta del 24 gennaio 2013 e recepito dalla Regione Molise con DGR del 24 febbraio 2014, n. 83, che richiama il modello organizzativo dipartimentale, articolato in una rete integrata di servizi nell'ambito della psichiatria di comunità come definito nei precitati Progetti obiettivo Tutela Salute Mentale;

**VISTA** la deliberazione di Giunta regionale n. 99 del 5 aprile 2022, con la quale si è provveduto al rinnovo del Comitato regionale per la promozione e la Tutela della Salute mentale e ne sono stati attribuiti i compiti istituzionali;

**PRESO ATTO** della necessità di garantire la continuità delle attività e il perseguimento degli obiettivi prefissati del suddetto Comitato;

**VISTO** il DCA n. 102/2025 recante: "*Comitato Regionale per la Promozione e la Tutela della Salute Mentale ai sensi dell'art. 12 della l.r. del 6.11.2002, n. 30. Rinnovo.*", con il quale si provveduto al rinnovo del Comitato regionale per la promozione e la Tutela della Salute Mentale.

**VISTA** la nota prot. reg. n. 98958/2025, con la quale l'associazione AMFAIP di Isernia ha comunicato il nominativo della signora Antonia Di Giacomo, quale rappresentante da inserire tra i componenti del Comitato di Salute Mentale.

**RITENUTO** quindi di integrare il DCA con la presenza della signora Antonia Di Giacomo, in qualità di rappresentante dell'associazione AMFAIP di Isernia;

**RITENUTO** altresì che nelle more della nomina del responsabile del Dipartimento di Salute Mentale, prendano parte al comitato anche il Direttore del C.S.M. di Isernia, Dott. Tommaso Gualano, e il Direttore del C.S.M. di Campobasso, Dott. Franco Addona;

**DATO ATTO** che l'oggetto presente decreto rientra nell'ambito del mandato commissariale rispondendo all'obiettivo di cui al punto "*i. adozione delle iniziative volte a garantire la puntuale ed appropriata erogazione dei Livelli essenziali di assistenza, ferma restando la garanzia dell'equilibrio economico finanziario del Servizio sanitario regionale*" della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 3 agosto 2023;

su conforme proposta del Direttore del competente Servizio, col parere favorevole del Direttore Generale della Salute e d'intesa con il subcommissario ad acta, come risultante dalle sottoscrizioni apposte sul presente provvedimento;

in virtù dei poteri conferiti con la Deliberazione del Consiglio dei Ministri, di cui in premessa,

## DECRETA

### Art. 1

1. Il Decreto del Commissario ad Acta n. 102/2025, rubricato: "*Comitato Regionale per la Promozione e la Tutela della Salute Mentale ai sensi dell'art. 12 della l.r. del 6.11.2002, n. 30. Rinnovo.*", è integrato come di seguito specificato:

- Il componente designato, dall'associazione AMFAIP di Isernia, nella figura Sig.ra Antonia Di Giacomo;
- Il Direttore del C.S.M. di Isernia, Dott. Tommaso Gualano;
- il Direttore del CSM di Campobasso, Dott. Franco Addona.

**2.** Sono confermate tutte le restanti disposizioni contenute nel Decreto del Commissario ad Acta n. 102/2025.

**3.** Il presente decreto è trasmesso all'ASReM, a tutti i componenti del Comitato Regionale per la Promozione e la Tutela della Salute Mentale, al Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze, nonché pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Molise e sul sito istituzionale della Regione Molise.

**IL SUBCOMMISSARIO AD ACTA  
ULISSE DI GIACOMO**

**IL COMMISSARIO AD ACTA  
MARCO BONAMICO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82