



# REGIONE MOLISE

## GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO VALORIZZAZIONE AMBIENTE E RISORSE NATURALI -  
SISTEMA REGIONALE E AUTONOMIE LOCALI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL II DIPARTIMENTO N. 114 DEL 21-12-2021

**OGGETTO: L. 123/2017 DI CONVERSIONE DEL D.L. 91/2017, ARTICOLI 4 E 5: ISTITUZIONE DELLE ZONE ECONOMICHE SPECIALI (ZES). - APPROVAZIONE ESITI AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE RIVOLTO ALLE IMPRESE LOCALIZZATE O CHE INTENDANO LOCALIZZARSI IN REGIONE MOLISE, PER L'ATTRIBUZIONE DELLE AREE RESIDUE NON ANCORA IDENTIFICATE NELLA ZES INTERREGIONALE ADRIATICA, QUOTA MOLISE. DGR N. 375 DEL 02.08.2018 E DGR N. 130 DEL 19.04.2019. DPCM 3 SETTEMBRE 2019. INTEGRAZIONE ULTERIORE AREE RESIDUE NON ANCORA IDENTIFICATE.**

---

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura diretta dal Direttore di Dipartimento che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile  
d'Ufficio

MASSIMO PILLARELLA

SECONDO DIPARTIMENTO

IL DIRETTORE  
MASSIMO PILLARELLA

Campobasso, 21-12-2021

---

## IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO II

### VISTE:

- la L.R. 4 maggio 2015 n. 8, recante “Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2015 in materia di entrate e di spese. Modificazioni e integrazioni di leggi regionali” e, in particolare, l’articolo 44 che introduce rilevanti modificazioni ed integrazioni alla L.R. 23 marzo 2010 n. 10;
- la D.G.R. n. 321 del 30/06/2018 di approvazione del nuovo organigramma dei Servizi Autonomi e dei Dipartimenti della Presidenza della Giunta Regionale, con relative declaratorie di funzioni;
- la D.G.R. n. 335 del 13/07/2018 avente ad oggetto: “Deliberazione di Giunta Regionale n. 321 del 30 giugno 2018 – Rimodulazione assetto organizzativo – Conferimento incarichi di direzione dei dipartimenti della Giunta Regionale e della Direzione generale della Salute, ai sensi dell’articolo 20, commi 3, 4, 5, 6 e 7, dell’articolo 21, comma 1, della Legge Regionale 23 marzo 2010, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni. Provvedimenti”;
- la D.G.R. n. 576 del 30/12/2019 concernente il “Conferimento incarichi di Direzione dei Dipartimenti della Giunta Regionale e della Direzione Generale per la Salute, ai sensi dell’articolo 20, commi 3, 4, 5, 6 e 7 e dell’articolo 21, comma 1, della Legge Regionale 23 marzo 2010, n. 10 e successive modificazioni e integrazioni. Provvedimenti”;
- la D.G.R. n. 51 del 5/02/2020 relativa a: “Incarichi di Direzione dei Dipartimenti della Giunta Regionale - D.G.R. n. 576 del 30 dicembre 2019 – Ulteriori provvedimenti”;
- la D.G.R. n. 74 del 21/02/2020 avente ad oggetto: “Incarichi di direzione dei Dipartimenti della Giunta Regionale – D.G.R. n. 576 del 30 dicembre 2019 – Esecuzione”;

### PREMESSO CHE:

- la L. 3 agosto 2017, n. 123, di conversione del D.L. 91/2017, inerente “*Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno*”, agli articoli 4 e 5, istituisce le ZES (Zone Economiche Speciali) come strumento di innovazione e sviluppo, “*al fine di favorire la creazione di condizioni favorevoli in termini economici, finanziari e amministrativi, che consentano lo sviluppo, in alcune aree del Paese, delle imprese già operanti, nonché l’insediamento di nuove imprese in dette aree*”;
- le ZES rappresentano uno strumento utile per favorire le politiche regionali di sviluppo economico, competitività e innovazione dei sistemi produttivi, di grande interesse per la Regione Molise, per le opportunità sottese;
- con DPCM 12, del 25 gennaio 2018, è stato approvato il Regolamento recante istituzione di Zone Economiche Speciali (ZES) in esecuzione e attuazione dell’art. 4, comma 3 del decreto-legge del 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, che fissa, tra l’altro, i requisiti delle ZES;
- con DGR n. 375 del 2 agosto 2018 è stato, tra l’altro, dato mandato all’ing. Massimo Pillarella di coordinare i procedimenti amministrativi ed organizzativi inerenti alle complesse attività necessarie perché siano raggiunti i previsti obiettivi di sviluppo ed affidata la predisposizione di tutti gli atti amministrativi, necessari per l’attivazione della ZES Molise;
- con DGR n. 130 del 19 aprile 2019, la Giunta Regionale ha approvato il Piano Strategico per l’istituzione della ZES Interregionale Adriatica, d’intesa con la Regione Puglia, in attuazione della summenzionata L. 123/2017. Il Piano Strategico approvato promuove la crescita della competitività delle imprese, l’incremento delle esportazioni e dei traffici portuali, la creazione di nuovi posti di lavoro ed il rafforzamento del tessuto produttivo e logistico, attraverso stimoli alla crescita industriale ed all’innovazione;
- con DPCM del 3 settembre 2019 il Presidente del Consiglio dei ministri ha istituito la ZES Adriatica interregionale delle Regioni Molise e Puglia ed avviato il percorso operativo;

### RILEVATO CHE:

- ai sensi della normativa vigente e delle ipotesi contenute nel Piano Strategico approvato, al fine di favorire le opportunità offerte ai territori dall’istituzione delle ZES, si intende mettere a disposizione delle imprese, esistenti o in via di costituzione, interessate ad investire, le aree individuate come ZES ai sensi della DGR 130/2019 e successivi aggiornamenti, e gli ulteriori 1.496.100 mq disponibili, non ancora identificati con i suddetti provvedimenti;
- per perseguire le finalità espresse dal Piano di Sviluppo Strategico è opportuno evitare di includere nella ZES Adriatica, quota Molise, aree marginali e scollegate rispetto ai sistemi di impresa, ai porti ed alle reti logistiche ricomprese nei piani approvati, ma lasciare, altresì, la possibilità di riservare superfici non ancora assegnate ad iniziative che presentino un impatto rilevante per il tessuto socio economico regionale o che rappresentino opportunità di sviluppo significativo per il sistema economico in cui intendono insediarsi;

- successivamente all'approvazione del Piano di Sviluppo Strategico sono pervenute alcune richieste di inserimento di aree non appartenenti alla perimetrazione ZES, già definita, da parte di soggetti pubblici e da parte di imprese;
- si è reso, quindi, necessario assicurare pari opportunità e trasparenza di accesso alla procedura di perimetrazione di lotti ancora da inserire in area ZES, attraverso la valutazione di iniziative che intendano localizzarsi, procedendo con la pubblicazione di apposito Avviso per Manifestazione di Interesse, che ha tenuto conto di requisiti tecnici di ammissibilità e di criteri di preferenza, coerenti con i principi generali di identificazione delle aree, utilizzati per la redazione del Piano di Sviluppo Strategico approvato;
- ai sensi dell'art. 3, comma 2, D.P.C.M. 25/01/2018 n. 12, l'area candidata deve configurarsi, come porto, area retroportuale anche di carattere produttivo ed aeroportuale, piattaforma logistica o interporto e non potrà includere aree residenziali;
- ai sensi dell'art. 3, comma 1, D.P.C.M. 25/01/2018 n. 12, pur tuttavia, la ZES può ricomprendere anche aree non territorialmente adiacenti purché presentino un nesso economico funzionale con l'area portuale, come attivato già in alcuni casi;
- il nesso economico funzionale tra aree non territorialmente adiacenti sussiste qualora vi sia la presenza, o il potenziale sviluppo, di attività economico produttive, indicate nel Piano di Sviluppo Strategico o di adeguate infrastrutture di collegamento tra le aree interessate e deve essere adeguatamente rappresentato;

#### **DATO ATTO CHE**

- con la Determinazione Direttoriale n. 105 del 9 settembre 2020, si è approvato l'Avviso pubblico in forma di Manifestazione di Interesse a favore di imprese, esistenti o in via di costituzione, che abbiano fatto richiesta per l'attribuzione delle aree residue e non identificate della Zona Economica Speciale (ZES) Interregionale Adriatica, quota Molise e la relativa modulistica;
- l'Avviso pubblico regionale, in forma di Manifestazione di Interesse, per l'attribuzione delle aree residue ZES non identificate, si colloca in continuità con le scelte strategiche approvate con la DGR 130 del 19 aprile 2019 e successivi atti ed è coerente con i criteri generali di identificazione delle aree, utilizzati per la redazione del Piano di Sviluppo Strategico;
- con Bollettino Ufficiale della Regione Molise – Edizione Straordinaria, n. 81 del 9 dicembre 2020 è stato pubblicato integralmente l'Avviso;
- in data 23 gennaio 2021 sono scaduti i termini per la presentazione di candidature;
- nei termini indicati sono pervenute 16 candidature, agli atti del Dipartimento II, di seguito riportate:
  1. Innovazioni Tecnologiche S.r.l., protocollo 8588/2021;
  2. Gf enterprise S.r.l., protocollo 10372/2021;
  3. Fruttage S.C.P.A., protocollo 11188/2021;
  4. Smaltimenti Sud S.r.l., protocollo 11215/2021;
  5. Ecocontrolgsm S.r.l., protocollo 11223/2021;
  6. La Molisana S.p.A., protocollo 11231/2021;
  7. Guidotti Ships S.r.l., protocollo 11258/2021;
  8. Guidotti Ships S.r.l., protocollo 11263/2021;
  9. Optodinamica S.r.l., protocollo 11308/2021;
  10. South Beach, protocollo 11390/2021;
  11. D.R. Multiservice S.r.l., protocollo 11396/2021;
  12. Pesca D'Italia S.r.l., protocollo 11408/2021;
  13. Sfredda Vito, impresa costituenda, protocollo 11411/2021;
  14. CAM S.r.l., protocollo 11508/2021;
  15. Borgo S.r.l., protocollo 11513/2021;
  16. Compagnia delle costruzioni S.r.l., protocollo 11521/2021;
- con Nota protocollo n. 16459, del 1° febbraio 2021, il Presidente della Giunta regionale ha richiesto una attivazione operativa, all'interno della ZES Interregionale Adriatica, a Sviluppo Italia Molise SpA ed, in particolare, uno specifico ruolo di supporto nei confronti del Dipartimento II, per la funzione di cui al paragrafo 6.4.2.4 del Piano di sviluppo strategico ZES;
- facendo seguito agli incontri ed ai confronti successivi alla Manifestazione di Interesse, di cui alla

Determinazione del Direttore del Dipartimento II del 9 dicembre 2020 n. 105, con Nota protocollo n. 169424, del 19.10.2021 il Direttore del Dipartimento II ha formalizzato a Sviluppo Italia Molise SpA l'incarico istruttorio di valutazione delle candidature pervenute;

- con Nota protocollo n. 201066 del 13 dicembre 2021, Sviluppo Italia Molise SpA ha trasmesso l'intera istruttoria delle domande pervenute, agli atti del Dipartimento II, con i seguenti esiti sintetici:

- n. domande pervenute: 16 (*già riportate*), di cui:
- n. domande non esaminabili: 2

Guidotti Ships S.r.l., protocollo 11258/2021

*Il Modulo di domanda non contiene gli estremi catastali dell'area da candidare né risultano allegati documenti cartografici. La domanda, pertanto, risulta non esaminabile ai sensi della finalità e delle prescrizioni formali previste nell'Avviso Pubblico. Si evidenzia in ogni caso che l'ubicazione dichiarata dell'attività (che sarebbe nella disponibilità della proponente grazie a concessioni demaniali) dovrebbe ricadere nell'area portuale di Termoli, già nel perimetro della ZES.*

Guidotti Ships S.r.l., protocollo 11263/2021

*Il Modulo di domanda non contiene gli estremi catastali dell'area da candidare né risultano allegati documenti cartografici. La domanda, pertanto, risulta non esaminabile ai sensi della finalità e delle prescrizioni formali previste nell'Avviso Pubblico. Si evidenzia in ogni caso che l'ubicazione dichiarata dell'attività (che sarebbe nella disponibilità della proponente grazie a concessioni demaniali) dovrebbe ricadere nell'area portuale di Termoli, già nel perimetro della ZES.*

- n. domande non ammissibili: 1
- Pesca D'Italia S.r.l.

*La valutazione di ammissibilità è inficiata dalla mancata precisa identificazione dell'area candidata. Nel dettaglio, in domanda è identificato un immobile in Via degli Aironi; nell'allegato C l'indirizzo della sede operativa oggetto dell'intervento è identificato in Piazza dei Pescatori; nell'Allegato B sono citati 4 immobili diversi su 3 zone del comune di Termoli. Non risultano allegate cartografie. Si evidenzia inoltre che l'oggetto dell'attività da implementare, per come descritto, non appare compatibile con la normativa applicabile per la fruizione di agevolazioni, in ambito ZES.*

- n. domande ammissibili: 13
- Innovazioni Tecnologiche S.r.l.

Gf enterprise S.r.l.

Fruttage S.C.P.A.

Smaltimenti Sud S.r.l.

Ecocontrolgsm S.r.l.

La Molisana S.p.A.

Optodinamica S.r.l.

South Beach

D.R. Multiservice S.r.l.

Pesca D'Italia S.r.l.

Sfreda Vito, impresa costituenda

CAM S.r.l.

Borgo S.r.l.

Compagnia delle costruzioni S.r.l.;

- Totale superficie oggetto di richiesta di inserimento nella ZES: mq 1.672.703;
- Totale superficie ammissibile: mq 865.617;
- la valutazione della ubicazione e della metratura delle aree candidate è stata effettuata in collaborazione con il Dipartimento II.

- nel corso del complesso iter istruttorio sono emersi ulteriori elementi, di seguito rappresentati, che si è ritenuto di trattare in coerenza ed in affiancamento alla valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute, a seguito dell'Avviso del 9 dicembre 2020:

- ci si è resi conto che, per mero errore materiale, tra le aree attribuite a Pettoranello del Molise era stato rappresentato il lotto 1, per mq 53.895, con errato riferimento al Foglio, indicato come 4 ma trattasi di 1, per cui si rende necessaria una rettifica all'elenco iniziale, ad invarianza di superficie impegnata, ma, pur tuttavia, avendo potuto determinare una legittima aspettativa da parte del proprietario delle particelle 218 e 576 del foglio 4, ancorché derivante da errore, obbliga ad integrare l'elenco con tale richiesta, come da confronti fatti con l'Agenzia di Coesione Territoriale, titolare del rapporto ZES con le Regioni; tale necessità di integrazione comporta una superficie aggiuntiva pari a

mq 1.140,00;

- il Consorzio di Sviluppo Industriale Isernia Venafro facendo seguito ad una richiesta già trasmessa via e-mail in data 01/06/2020, relativa alla presa d'atto di intervenute dismissioni, alla volontà espressa di interventi da realizzare, ad integrazioni di particelle e precisazione di un refuso, ha trasmesso, con Nota protocollata al n. 162279 del 06/10/2021, un aggiornamento, coerente con lo spirito che ha determinato le attribuzioni iniziali, (che obbliga anche a mantenere, anche se per un tempo limitato, particelle dismesse sempre per tener conto di aspettative maturate), che comporta un incremento di superficie, al netto delle rettifiche e riallineamenti operati dal Dipartimento II, pari a mq 82.884;
- il Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Valle del Biferno ha prodotto, attraverso una richiesta trasmessa con Nota protocollata al n. 194719 del 30/11/2021, un aggiornamento di disponibilità, coerente con lo spirito che ha determinato le attribuzioni iniziali che comporta un incremento di superficie pari a mq 98.680, al netto delle rettifiche e riallineamenti operati dal Dipartimento II;
- l'iter istruttorio è stato fortemente condizionato dalla difficoltà di riallineare molte delle richieste avanzate in relazione al quadro formale territoriale richiesto dall'Agenzia delle Entrate in termini di particelle catastali non sempre perfettamente coincidenti con i lotti e le superfici proposte;
- al termine di tutte le operazioni si è prodotta una documentazione tecnica, territoriale e catastale agli atti del Dipartimento II, che fornisce i seguenti elementi addizionali, comprendendo tutti gli effetti di revisione e riallineamento operati dal Dipartimento e per quanto di competenza dall'Istruttoria di Sviluppo Italia Molise SpA, secondo la seguente Tabella:

incremento complessivo di aree da attivare ai fini ZES	mq
incremento superficie conseguente da Manifestazione di Interesse del 9 dicembre 2020	865.617
incremento superficie conseguente a correzione errore materiale, come da primo invio all'agenzia delle Entrate	1.140
incremento superficie a seguito richiesta Consorzio Industriale Isernia Venafro	82.884
incremento superficie a seguito richiesta Consorzio di Sviluppo Industriale COSIB	98.680
<b>totale</b>	<b>1.048.321</b>

#### CONSIDERATO CHE

- all'esito complessivo dell'istruttoria la proposta di aree addizionali, da impegnare per fini ZES, è pari a mq 1.048.321, comunque inferiore alla disponibilità residua posta a base dell'Avviso pari mq 1.496.100, con un residuo ancora disponibile di mq 447.779;
- si rende opportuno:
  - attivare immediatamente percorsi utili a consentire la piena disponibilità di queste aree ai fini ZES, riconoscendone la valenza e l'attitudine ad attivare iniziative imprenditoriali coerenti;
  - articolare i risultati istruttori in sintetiche documentazioni rappresentative dell'attività svolta, per una pronta attivazione:
    - Allegato 1 - Perimetrazione della area ZES all'interno della quale sono agevolabili gli investimenti delle imprese, vigente, per complessivi mq 3.663.863;
    - Allegato 2 – Superfici incrementali perimetrazione ZES, per complessivi mq 1.048.321;
    - Allegato 3 – Aggiornamento complessivo della perimetrazione ZES, da trasmettere all'Agenzia di Coesione Territoriale, che tiene conto degli allegati 1 e 2, per complessivi mq 4.712.184;
  - Riservarsi, con successivi provvedimenti, di concludere l'assegnazione di aree ZES per mq 447.779 residui e di attivare un sistema di monitoraggio periodico, a far data dal 1° gennaio 2022, utile ad ottimizzare le disponibilità valutando la progressiva sostituzione di aree ancorché individuate ma che non abbiano mostrato interesse specifico con aree che esprimano maggiore attitudine ad investimento;

#### VISTI, INFINE

- il D. Lgs n. 33/2013 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" come modificato ed integrato dal D. Lgs. 25 maggio 2016, n.97;
- la Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise, approvata con deliberazione di G.R. n. 376 del 01.08.2014;
- il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15.05.2014 avente ad oggetto "Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" che prevede un quadro di garanzie particolarmente stringente al fine di proteggere anche dati giudiziari – di cui è responsabile il funzionario incaricato dall'ente, nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 128 del 14.05.2021 avente ad oggetto: «Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n.196 e successive modificazioni e integrazioni. Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a

soggetti determinati)»;

## DETERMINA

- 1) di prendere atto di quanto indicato in premessa e che qui si intende integralmente riportato.
- 2) di prendere atto delle risultanze istruttorie relative alla Manifestazione di Interesse per aree ZES residue da assegnare, come notificate con Nota protocollata al n. 201066 del 13 dicembre 2021, da parte di Sviluppo Italia Molise Spa, approvarle ed inserirle all'interno di un complessivo ridisegno del tema perimetrazione aree disponibili all'interno della ZES Adriatica, parte Molise;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento vale come notifica ai soggetti interessati, in particolare ai non ammessi e non valutati per i quali è rappresentata idonea motivazione del diniego, fatta salva ogni disponibilità ad approfondimenti e confronti;
- 4) di approvare la modifica dell'errore materiale intervenuto rispetto alla prima formulazione, sulle particelle 218 e 576 del Foglio 1 del comune di Pettoranello del Molise;
- 5) di approvare la richiesta di integrazioni pervenuta dal Consorzio di Sviluppo Industriale Isernia Venafro, con nota protocollata al n. 162279 del 06/10/2021, come revisionata dal Dipartimento II;
- 6) di approvare la richiesta di integrazioni pervenuta dal consorzio per lo Sviluppo Industriale della Valle del Biferno, con Nota protocollata al n. 194719 del 30/11/2021, come revisionata dal Dipartimento II;
- 7) di approvare la complessiva aggiornata rivisitazione dell'assegnazione della rete ZES Adriatica, parte Molise, attraverso i seguenti elaborati, parte integrante e sostanziale del provvedimento:
  - Allegato 1 - Perimetrazione della ZES all'interno della quale sono agevolabili gli investimenti delle imprese vigente, per complessivi mq 3.663.863;
  - Allegato 2 – Superfici incrementali perimetrazione ZES per complessivi mq 1.048.321;
  - Allegato 3 – Aggiornamento complessivo della perimetrazione ZES da trasmettere all'Agenzia di Coesione Territoriale che tiene conto degli allegati 1 e 2, per complessivi mq 4.712.184;
- 8) di dare atto che residuano ancora mq 447.779 da assegnare che saranno oggetto di un successivo provvedimento;
- 9) di riservarsi di intervenire, a far data dal 1° gennaio 2022, con un successivo provvedimento di monitoraggio e continue proposte di rivisitazione della perimetrazione laddove non si attivino per tempo i lotti al momento assegnati;
- 10) di trasmettere il presente provvedimento a Sviluppo Italia Molise Spa, alla ZES adriatica parte Puglia, all'Agenzia di Coesione Territoriale al fine dell'avvio del percorso di riconoscimento formale con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, provvedendo anche ad eventuali integrazioni tecniche formali richieste ed all'integrazione del Documento di strategia;
- 11) di pubblicare il presente provvedimento, comprensivo di allegati, nel BURM;
- 12) di precisare che il presente provvedimento sarà pubblicato nella specifica Sezione ZES dell'Area Tematica Programmazione della regione Molise, all'interno del sito [www.regione.molise.it](http://www.regione.molise.it);
- 13) di assoggettare il presente provvedimento ai termini di pubblicità e comunicazione previsti dal D.L.vo n. 33 del 14/03/2013, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- 14) di considerare il presente atto soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014;
- 15) di dare atto che il presente provvedimento soggiace al rispetto della normativa sulla privacy e dei diritti dei terzi (Reg: UE 2016/679), per quanto applicabili.

IL DIRETTORE DEL II DIPARTIMENTO  
MASSIMO PILLARELLA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82