REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

COORDINAMENTO AREA PRIMA

SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI AMBIENTALI - FITOSANITARIO REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2462 DEL 08-05-2024

OGGETTO: PROCEDURA DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (ART.12 DEL D.LGS. 152/2006) RELATIVA ALLA VARIANTE AL PIANO GENERALE DEL TRAFFICO URBANO COORDINATA ALLO SCREENING DI I LIVELLO PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE (D.G.R. N.304/2021) - PROPONENTE: CITTÀ DI ISERNIA – SETTORE III AREA TECNICA - PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (ART.13 D.LGS. 152/ 2006).

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
ANTONELLA LAVALLE

Campobasso, 08-05-2024

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO:

- il Decreto Legislativo 3/04/2006, n. 152, “Norme in materia ambientale”, con particolare riferimento alla Parte Seconda, procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione di impatto ambientale (VIA) e per l’autorizzazione ambientale integrata (IPPC) ed ai criteri di cui all’allegato I alla Parte Seconda del decreto stesso;

- la D.G.R. n.26/2009 “procedure di Valutazione Ambientale Strategica in ambito regionale”;

- la D.G.R. n. 304 del 13/09/2021 “recepimento delle Linee Guida nazionali per la Valutazione di Incidenza (VINCA)-Direttiva n.92/43/CEE “Habitat” articolo 6, paragrafi 3 e 4. Approvazione Direttiva”;

- la L.R. 23/03/2010 n. 10, recante “Norme in materia di organizzazione dell’Amministrazione regionale e del personale con qualifica dirigenziale” e ss.mm. e ii.;

- la D.G.R. n. 9 del 09/01/2024 con cui è stata approvata l’organizzazione delle strutture dirigenziali dell’apparato burocratico della giunta regionale ai sensi dell’art.15 della citata L.R. n. 7/2023;

- la D.G.R. n. 142 del 12/03/2024 avente ad oggetto “Conferimento incarichi di responsabilità dei servizi regionali facenti capo all’apparato amministrativo della Presidenza della Giunta regionale, compreso il servizio avvocatura regionale, della Giunta regionale e della Direzione generale per la salute, ai sensi ai sensi dell’articolo 20 della legge regionale 23 marzo 2010, n.10 e ss.mm. e ii., nonché dell’articolo 19 del d.lgs. 30 marzo 2001, n.165, e ss.mm. e ii. – Provvedimenti”;

- la Determinazione Dirigenziale del Servizio Risorse Umane e Organizzazione del lavoro n.1706 del 22.03.2024 con cui è stata approvata l’assegnazione del personale e delle unità operative all’interno dei Servizi autonomi della Presidenza della Giunta regionale, della Direzione generale della Giunta regionale e della Direzione generale per la salute, in conformità con il nuovo assetto delle strutture dirigenziali delineato dalla D.G.R. n. 9/2024;

- la L.R. 15/12/2023 n. 7, “Legge di stabilità regionale 2023”;

- il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15/05/2014 avente ad oggetto “Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati “

- la D.G.R. n. 128 del 14/05/2021 avente ad oggetto: “Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n.196 e successive modificazioni e integrazioni. Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a soggetti determinati)".

PREMESSO CHE:

il Codice della strada (D.lgs. 285/92), articolo 36, fa obbligo della redazione del Piano Urbano del Traffico (PUT) ai comuni con popolazione residente superiore a trentamila abitanti, ovvero comunque interessati da rilevanti problematiche di circolazione stradale;

il PUT costituisce uno strumento tecnico-amministrativo di breve periodo, finalizzato a conseguire il miglioramento delle condizioni della circolazione e della sicurezza stradale, la riduzione dell’inquinamento acustico ed atmosferico e il contenimento dei consumi energetici, nel rispetto dei valori ambientali;

con nota prot. reg. n.9112 del 19.01.2024, il Dirigente del Settore III Area Tecnica della Città di Isernia, Autorità Proponente per l'approvazione del Piano, ha rivolto istanza di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica, coordinata al procedimento di screening I livello per la Valutazione di Incidenza Ambientale (ai sensi dell'art.12 del D.lgs. 152/2006 e della D.G.R. n 304/2021), allegando il relativo rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS, la matrice di screening VINCA, integrata con comunicazione acquisita al prot.n. 19334 del 07.02.2024, oltre la documentazione tecnica di Piano;

l'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica (Servizio regionale Tutela e Valutazioni Ambientali. Fitosanitario regionale), individuati, in collaborazione con l'Autorità Procedente, i soggetti competenti in materia ambientale da consultare (comunicazione prot. reg n.22252 del 12.02.2024, riscontro del Settore Tecnico, Area Tecnica della Città di Isernia prot. DIGIT 2024 del 13.02.2024) ha trasmesso loro la documentazione di riferimento, in data 16.02.2024 prot. reg. n.24671;

i soggetti competenti in materia ambientale individuati e consultati sono:

Regione Molise
Dipartimento IV
Governo del Territorio
Servizio Pianificazione e Gestione Territoriale e Paesaggistica-Tecnico delle Costruzioni
Servizio Geologico
Servizio Programmazione Politiche Energetiche
Servizio Mobilità

Regione Molise
Dipartimento II
Servizio Fitosanitario Regionale, Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste,
Biodiversità e Sviluppo Sostenibile (per gli aspetti collegati al vincolo idrogeologico)

Provincia di Isernia

Polizia Municipale
Città di Isernia

ASREM
Dipartimento di Prevenzione
Igiene e Sanità Pubblica
Epidemiologia

MIC
Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio

ARPA Molise
Dipartimento di Campobasso ed Isernia

Riserva Naturale di Pesche
Reparto Carabinieri Biodiversità di Isernia

Comuni confinanti con la Città di Isernia:

Pesche
Pettoranello del Molise
Miranda
Sant'Agapito
Macchia d'Isernia
Fornelli
Longano
Rocca Sicura
Forlì del Sannio

Gestori dei sottoservizi della Città di Isernia:

Enel Distribuzione Spa

Telecom Italia S.p.A.
GRIM Scarl
ASRMA-Azienda Speciale Regionale Molise Acque
2i Rete Gas S.p.A.

la Consultazione con i soggetti competenti in materia ambientale, di cui al comma 2 dell'art. 12 del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, della durata di trenta giorni si è svolta dal giorno 16.02.2024;

in esito alla Consultazione sono pervenuti i contributi di seguito elencati

Azienda Speciale Regionale Molise Acque: attraverso la nota acquisita al prot.reg. n.27934 del 23.02.2024, l'Azienda comunica che nell'area interessata dal Piano non ricadono condotte idriche gestite dalla Molise Acque;

Ministero della Cultura, Direzione Generale archeologia, belle arti e paesaggio, Soprintendenza archeologia belle arti e paesaggio del Molise: con nota acquisita al prot.reg. n.36775 del 11.03.2024 la Soprintendenza illustra la situazione vincolistica dell'area oggetto di Piano, con riferimento ai Beni Paesaggistici, Architettonici, Archeologici, per quanto di competenza ritiene chiaro e condivisibile quanto riportato nel Rapporto Preliminare Ambientale.
La Soprintendenza comunica inoltre che:

- gli eventuali lavori edili a realizzarsi non dovranno produrre uno scadimento sotto il profilo paesaggistico degli ambiti di cui trattasi, anzi gli stessi dovranno essere l'occasione per qualificare favorevolmente un comprensorio dal rilevantissimo interesse paesaggistico ed archeologico, non sottovalutando il rischio all'esposizione di una dannosa compromissione del paesaggio qualora producano rilevanti fattori di pressione inerenti l'attività edilizia effettivamente o potenzialmente interessanti le aree in oggetto;
- per quanto attiene gli aspetti della tutela archeologica, le opere pubbliche o di interesse pubblico dovranno essere sottoposte alla verifica preventiva dell'interesse archeologico così come previsto dall'art.41 e All.1.8 del D.lgs. 36/23 ai fini dell'applicazione dell'art.28 del D. Lgs.42/2004;
- in attuazione dei principi di integrazione dell'attività amministrativa e di azione preventiva di tutela, le considerazioni espresse non costituiscono in alcun modo parere finale, che invece verrà rilasciato nella fase autorizzativa degli interventi secondo le procedure fissate dalla normativa vigente;

Raggruppamento Carabinieri Biodiversità, Reparto Biodiversità di Isernia: attraverso la nota prot. arma 22/1-15/ 24, il Reparto esprime parere favorevole agli interventi previsti ai sensi della D.G.R. n. 304 del 13.09.2021, purché vengano rispettate le condizioni d'obbligo indicate nel format di supporto screening di V.Inc.A.;

EVIDENZIATO che:

gli obiettivi e gli ambiti di intervento della pianificazione in valutazione sono finalizzati, secondo il disposto del Nuovo Codice della Strada, al miglioramento delle condizioni della circolazione stradale nell'area urbana, dei pedoni, dei mezzi pubblici e dei veicoli privati coordinando le azioni per:

- il miglioramento delle condizioni di circolazione (movimento e sosta);
- il miglioramento della sicurezza stradale (riduzione degli incidenti stradali);
- la riduzione dell'inquinamento atmosferico ed acustico;
- il risparmio energetico.

Il Piano contiene essenzialmente due tipologie di interventi: interventi che si svilupperanno in gran parte su spazi stradali esistenti e interventi immateriali di carattere gestionale;

DATO ALTRESI' ATTO che:

i documenti sono stati messi a disposizione dei Soggetti Competenti i Materia ambientale anche sul sito web dedicato della Regione Molise;

i documenti sono stati pubblicati all'Albo Pretorio Comunale e che il Comune di Isernia ha comunicato l'esito della pubblicazione acquisito in data 25.03.2024, prot.n.42594;

TENUTO CONTO:

dei criteri di cui all'Allegato I del D.lgs. 152/2006 che si sostanziano nell'esame delle caratteristiche del Piano e nelle caratteristiche degli impatti e delle aree che possono essere interessate;

delle valutazioni contenute nella comunicazione ARPA Molise, prot.n. 6854 del 07.05.2024 (acquisita al prot.reg. n.61879 del 08.05.2024), parte integrante del presente provvedimento, che esamina le tematiche ambientali attinenti allo Scenario Attuale, allo Scenario di Cantiere ed allo Scenario di Progetto, considerando per questo ultimo scenario, operazioni rilevanti quali: lo scarico delle acque meteoriche negli strati superficiali del suolo; il Consumo di energia elettrica; il Consumo di suolo.
ARPA Molise, in conclusione, rileva che l'esame puntuale degli effetti ambientali generati dall'attuazione del Piano Generale del Traffico Urbano della Città di Isernia (IS) rispetto alle principali componenti ambientali, ha evidenziato una sostanziale positività degli effetti complessivi sull'ambiente.
Tutte le azioni del PGTU risultano essere indirizzate alla sostenibilità ambientale sociale ed economica, attraverso interventi che, oltre a ridurre le emissioni climalteranti ed acustiche, mirano ad attuare strategie di miglioramento della qualità della vita del cittadino, puntando al riequilibrio dello "split modale", alla riduzione dei tempi di spostamento e alla riduzione dell'incidentalità;

delle conclusioni riportate nel format istruttorio per lo screening di V.Inc.A.: "In base alle informazioni fornite dal proponente, fermo restando che la presente procedura di V.Inc.A. di primo Livello in ambito VAS non determina la possibilità di disapplicare la stessa relativamente ai successivi progetti/interventi/attività/azioni (comma4, paragrafo 1.5. capitolo1 Direttiva V.Inc.A. n.304/2021), nei casi di sovrapposizione con i siti della Rete Natura 2000, è possibile concludere in maniera oggettiva che la Variante al Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) della Città di Isernia di cui ai riferimenti di protocollo numeri 24144/2024, 9112/2024, 12947/2024, 19344/2024, non determinano - allo stato di definizione a livello di Piano - incidenza significativa, ovvero non pregiudicano il mantenimento dell'integrità della ZSC IT7212130 "Bosco La Difesa-Lucina-La Romana", della ZSC/ZPS IT211115 "Pineta di Isernia" e della ZSC IT721268 "Valle Porcina - Torrente Vandra-Cesarata", con riferimento agli specifici obiettivi di conservazione di habitat e specie.

DETERMINA

Sentita l'Autorità Procedente

che le premesse, l'Istruttoria Tecnica per la Verifica di Assoggettabilità alla VAS a cura di ARPA Molise, le conclusioni del format istruttorio di V.Inc.A. ed i pareri acquisiti dai soggetti competenti in materia ambientale, dei quali andranno rispettate le indicazioni, costituiscono motivazione tecnica parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e, per l'effetto:

di escludere il Piano denominato "variante al Piano Generale del Traffico Urbano della Città di Isernia" coordinato allo screening di I Livello per la Valutazione di Incidenza Ambientale (D.G.R. n.304/2021) proposto dalla Città di Isernia – Dirigente del Settore III Area tecnica - dalla Valutazione Ambientale Strategica (art. 13 del D.lgs. 152/ 2006) con le seguenti raccomandazioni:

1. la Verifica all'Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica non sostituisce procedimenti di Verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Impatto Ambientale e di Valutazione di Impatto Ambientale qualora previsti;

2. sono fatti salvi autorizzazioni, nulla-osta e pareri di altri Organismi e/o Enti vari utili alla approvazione del Programma;

3. di notificare il presente provvedimento all'Autorità Procedente per l'approvazione del Piano, Comune di Isernia;

4. di pubblicare il presente atto integralmente sul sito web dell'autorità competente, Regione Molise;

5. di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

6. di non assoggettare il presente provvedimento al controllo di regolarità amministrativa in quanto non ricade nelle fattispecie individuate dalla D.G.R. n.49 del 29.01.2024 "Piano dei controlli di regolarità amministrativa successiva della Regione Molise per l'anno 2024";

7. di assoggettare il presente atto agli ulteriori obblighi di pubblicazione sul BURM per oggetto e nell'albo

Pretorio on-line della Regione Molise;

8. di dare atto che il presente provvedimento soggiace al rispetto della normativa sulla privacy e dei diritti dei terzi (Regolamento UE 2016/679), per quanto applicabili.

Contro il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Molise ai sensi del D.lgs. 104 del 2010 ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 giorni e 120 giorni dalla sua conoscenza nelle modalità di legge (rispettivamente artt. 29 e 41 del D.lgs. 104/2010 e art. 9 del D.P.R. 1199/1971).

SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI AMBIENTALI - FITOSANITARIO REGIONALE
IL DIRETTORE
ANTONELLA LAVALLE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82