



REGIONE MOLISE

DIREZIONE GENERALE DELLA GIUNTA

(L. R. 23 marzo 2010, n 10)

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 535 DEL 28-10-2014

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO PER LA VALUTAZIONE COMPARATIVA FINALIZZATA AL CONFERIMENTO DI N. 2 INCARICHI DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA, A SUPPORTO DEL SERVIZIO ORGANIZZAZIONE E POLITICHE DELLA RISORSE UMANE DELL'ASREM DELLA DIREZIONE GENERALE PER LA SALUTE, PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ RIENTRANTI NEL PROGETTO "IL NUOVO SISTEMA DI FORMAZIONE CONTINUA IN MEDICINA – ACCREDITAMENTO DEI PROVIDER - FORMAZIONE A DISTANZA-OBIETTIVI FORMATIVI E DOSSIER FORMATIVO - VALUTAZIONE DELLA TRASPARENZA, DELL'INDIPENDENZA E DELLA QUALITÀ DEL SISTEMA FORMATIVO SANITARIO: LA FUNZIONE DI VERIFICA, CONTROLLO E MONITORAGGIO DELLA QUALITÀ – CREDITI FORMATIVI - LIBERI PROFESSIONISTI.", PROFILO 1/2 – PROFILO 2/2 – CODICE LA ECM 2014.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura diretta dal Direttore di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa anche ai fini dell'art. 50 – 1° c. della L. R. 7 maggio 2002, n.4.

L'Istruttore/Responsabile
d'Ufficio
VINCENZO ROSSI

SERVIZIO RISORSE UMANE E
ORGANIZZAZIONE DEL
LAVORO
IL DIRETTORE
VINCENZO ROSSI

AREA PRIMA
IL DIRETTORE
ANGELO FRATANGELO

ALLEGATI	N. 3
----------	------

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE:

- Il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare gli articoli 16-bis e 16-ter hanno disciplinato la Formazione Continua in Medicina, definendone le finalità, i soggetti coinvolti e le modalità di attuazione e demandando alle Regioni la programmazione e l'organizzazione dei programmi regionali per la formazione continua, mediante appropriate forma di partecipazione degli Ordini e dei Collegi Professionali;
- l' Accordo Stato Regioni sancito il 20 dicembre 2001, ha ribadito che alle singole Regioni è affidato il compito di promuovere sul proprio territorio il sistema per la formazione continua, individuando gli obiettivi formativi di interesse regionale, escludendo, altresì, esplicitamente, la possibilità che le Regioni possano svolgere la funzione di soggetti fornitori di eventi formativi, in considerazione dell'incompatibilità tra il ruolo di garanzia del sistema della formazione continua e quello di provider svolto dalla Regione;
- l'Intesa sancita in Conferenza Stato Regioni nella seduta del 23 marzo 2005 (Rep. Atti n. 2271/2005) in attuazione dell'art. 1, comma 173, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, prevede, all'art. 4, comma 1, lettera f), l'impegno delle regioni alla realizzazione degli interventi previsti dal Piano nazionale dell'aggiornamento del personale sanitario, ponendo gli stessi tra gli adempimenti ai quali sono tenute le Regioni per accedere al maggior finanziamento del SSN (Adempimenti LEA);
- i successivi Accordi sanciti dalla Conferenza Stato Regioni in data 16 marzo 2006 e del 14 dicembre 2006 hanno prorogato il regime sperimentale del Programma di educazione continua in medicina ed hanno confermato gli obiettivi formativi di interesse nazionale definiti con l'Accordo Stato-Regioni del 20 dicembre 2001 e con successivi Accordi del 13 marzo e del 20 maggio 2004;

RICHIAMATI:

- l'Accordo Stato Regioni del 1 agosto 2007 (Rep. Atti n. 168/2007) concernente il "Riordino del sistema di formazione continua in medicina", recepito dalla Regione Molise con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1225 del 14 novembre 2008, che, nel confermare i principi e il ruolo dei programmi ECM, ha introdotto alcune rilevanti innovazioni ed assegnato nuovi ed importanti compiti e funzioni alle regioni;
- l'Accordo Stato Regioni del 5 novembre 2009 (Rep. Atti n.192/2009), recepito dalla Regione Molise con Deliberazione di Giunta Regionale n. 419 del 31 maggio 2010, che ha ulteriormente definito il "Nuovo sistema di Formazione Continua in Medicina- Accredimento dei provider ECM, formazione a distanza, obiettivi formativi, valutazione della qualità del sistema formativo sanitario, attività formative realizzate all'estero, liberi professionisti";
- il "Regolamento applicativo dei criteri oggettivi di cui all'Accordo Stato Regioni del 5 novembre 2009 e per l'accredimento", approvato dalla Commissione Nazionale per la Formazione Continua nella seduta del 13 gennaio 2010, con il quale sono state definite le linee guida, i requisiti minimi e i relativi standard necessari per l'accredimento istituzionale dei Provider;

CONSIDERATO che tra le innovazioni introdotte dagli Accordi Stato Regioni del 1 agosto 2007 e del 5 novembre 2009, è fondamentale quella relativa al passaggio da un sistema di accredimento degli eventi ad un sistema di accredimento dei "Provider" (organizzatori e produttori di formazione ECM) e la conseguente assegnazione diretta, da parte degli stessi, dei crediti formativi, nonché l'avvio di un sistema di valutazione della qualità della formazione erogata, attraverso organismi a ciò preposti ed individuati a livello nazionale;

DATO ATTO che con il Decreto n.8 in data 9 dicembre 2009 del Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi nel settore sanitario è stato attivato dalla Regione Molise il "Sistema Regionale per la Formazione Continua in Medicina", e sono state avviate le procedure per l'accredimento di eventi/progetti di formazione per tutti gli operatori sanitari, con riserva di recepire ed attuare, a livello regionale, la normativa in tema di accredimento dei Provider, secondo quanto sancito dalla Conferenza Stato-Regioni con gli accordi sopramenzionati.

VERIFICATO che Il suddetto decreto ha previsto che l'espletamento degli adempimenti conseguenti

all'avvio del Sistema Regionale ECM faranno capo all'Ufficio ECM, inserito nel Servizio "Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM" della Direzione Generale per la Salute, quale struttura all'uopo dedicata, da implementarsi con adeguate risorse umane e strumentali, il decreto medesimo definisce un budget finanziario per la realizzazione e la gestione del predetto Sistema, nel quale risulta previsto l'utilizzo di personale mediante stipula di contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

EVIDENZIATO che il nuovo sistema di formazione continua in medicina è stato avviato al fine di mantenere, sviluppare e incrementare le conoscenze, le competenze e le performance degli operatori della sanità, sulla base del principio dell'obbligatorietà dell'Educazione Continua in Medicina (ECM) per tutti i professionisti sanitari come strumento indispensabile per promuovere lo sviluppo professionale e per svolgere, al tempo stesso, una funzione specifica in favore del sistema sanitario indispensabile a garantire, nel tempo, la qualità e l'innovazione dei suoi servizi.

TENUTO CONTO che il principio a cui sono ispirati gli accordi citati è quello della realizzazione di un "sistema" nel quale non esiste un solo attore, ma numerosi soggetti, che esprimono matrici di responsabilità di processo centrali e periferiche;

CONSIDERATO che l'architettura della *governance* disegnata dagli accordi per il governo di questo sistema si connota, quindi, per la presenza di soggetti con responsabilità e ruoli istituzionali diversi, con il compito di concorrere complessivamente alla realizzazione di un articolato sistema policentrico;

TENUTO CONTO altresì della rilevanza del sistema di Formazione Continua in Medicina, "quale sistema integrato e solidale tra il livello regionale e il livello nazionale, basato su regole comuni e condivise che ne assicurano l'omogeneità su tutto il territorio nazionale e una chiara ripartizione di compiti tra i rispettivi ambiti di azione";

RILEVATO che in data 19 aprile 2012 la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano ha sancito l'Accordo sul documento recante "Il nuovo sistema di formazione continua in medicina – Linee guida per i Manuali di accreditamento dei provider – Albo Nazionale dei provider – Crediti formativi triennio 2011/2013 – Federazioni, Ordini, Collegi e Associazioni professionali – Sistema di verifiche, controlli e monitoraggio della qualità – Liberi professionisti" (Rep. Atti n. 101/2012), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 111 del 14.5.2012-Supplemento Ordinario n. 98.

CONSIDERATO che il predetto Accordo, recepito dalla Regione Molise con Decreto del Commissario ad acta n. 20 del 31 maggio 2012, nel dettare, tra l'altro, le linee guida per i manuali di accreditamento dei Provider, ha introdotto un più concreto sistema di strategie condivise tra gli attori della Formazione Continua nelle seguenti materie:

- Linee guida per i Manuali di accreditamento dei Provider
- Albo Nazionale dei Provider Nazionali e Regionali
- Crediti Formativi per il triennio 2011-2013
- Obiettivi formativi e Dossier formativo
- Valutazione della trasparenza, dell'indipendenza e della qualità del sistema formativo sanitario: la funzione di verifica, controllo e monitoraggio della qualità
- Ruolo degli Ordini, Collegi, Associazioni professionali e delle rispettive Federazioni nazionali
- Ampliamento dell'offerta formativa in favore dei liberi professionisti
- Contributo alle spese

PRESO ATTO di quanto evidenziato nella relazione presentata dal Direttore del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM (conservata agli atti del Servizio Risorse umane e organizzazione del lavoro), circa la necessità di offrire un supporto altamente qualificato e tecnico – specialistico, per assicurare uno specifico affiancamento "tecnico" per l'esercizio delle funzioni e delle attività professionali da svolgere, per la definizione di metodi e di analisi dei dati rilevati, anche in ragione dell'obiettivo potenziamento delle attività di programmazione sanitaria regionale, con un conseguente, significativo incremento di carico di lavoro;

ESAMINATI i fascicoli professionali dei dipendenti regionali in possesso di adeguata qualificazione culturale, con eventuali specializzazioni nelle materie oggetto degli avvisi di cui all'allegato A e B, dell'organizzazione dei sistemi sanitari e valutazioni dei medesimi e del nuovo sistema informativo sanitario nazionale, in comparazione con le specifiche esperienze professionali e lavorative finora maturate, e accertato che allo stato – tenuto anche conto del complesso degli incarichi di funzione attualmente esercitati – l'esiguo numero dei dipendenti regionali potenzialmente utilizzabili per le finalità di cui alla presente iniziativa risulta incardinato in processi di lavoro parimenti strategici per l'Amministrazione regionale e non suscettibili di depauperamento in termini di risorse umane a essi dedicate;

EVIDENZIATO altresì che le richieste competenze professionali, caratterizzate da alto grado di conoscenze specialistiche e di metodiche operative di analisi e valutazione di dati immediatamente esigibili, non sono comunque allo stato di fatto esigibili all'interno dell'Amministrazione regionale, trattandosi di materie per più aspetti non standardizzate in termini ordinamentali e procedurali, finora esclusivamente trattate solo dal personale interno assegnato al Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM;

CONSIDERATO che, in ragione di quanto rappresentato in precedenza dal Direttore del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM, risulta necessario dare continuità rispetto alle attività già intraprese relative alla attuazione degli Accordi Stato-Regione, garantendo l'implementazione delle diverse attività attraverso l'utilizzo di tutte le risorse necessarie ad assolvere con puntualità gli adempimenti urgenti ed indifferibili nel rispetto della tempistica prevista dalla normativa di riferimento;

RITENUTO dunque che per l'implementazione delle attività previste è necessario prevedere il conferimento di appositi incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, fino alla conclusione del progetto, anche al fine di scongiurare discontinuità operative e funzionali che pregiudichino l'assegnazione delle premialità finanziarie;

DATO ATTO conseguentemente che risulta necessario attivare un'apposita procedura comparativa, ai sensi della vigente normativa di legge in materia nonché della direttiva regionale in merito all'utilizzo delle forme di lavoro flessibile e delle forme di lavoro autonome di cui alla deliberazione giunta n. 267/2013;

VERIFICATA la sussistenza di adeguata disponibilità di risorse finanziarie per l'attivazione della cennata iniziativa, a valere sul capitolo 34095 (Spese per la Formazione e l'aggiornamento del personale del servizio sanitario) del bilancio 2014 - Residui 2012 -UPB 712;

RITENUTO OPPORTUNO quindi attivare una procedura di valutazione comparativa mediante avviso pubblico per il conferimento di complessivi n. 2 incarichi professionali, come da espressa indicazione del Direttore del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM:

- Profilo 1 - n.1 collaboratore con diploma di laurea in Giurisprudenza (o diploma di laurea equipollente per legge);
- Profilo 2 - n.1 collaboratore con diploma di laurea in Economia e Commercio (o diploma di laurea equipollente per legge);

RAVVISATA l'opportunità di procedere contestualmente alla nomina della Commissione giudicatrice dei curricula professionali presentati, ai sensi dell'articolo 2.2.6. della vigente direttiva in merito all'utilizzo delle forme di lavoro flessibile ed autonomo approvata con deliberazione giunta n. 267/2013;

RICHIAMATO in proposito l'articolo 19 del Regolamento regionale 17 ottobre 2003 n. 3, in materia di disciplina delle selezioni e delle altre procedure di assunzione presso l'Amministrazione regionale, che assegna al Direttore generale la facoltà di nominare i membri della Commissione giudicatrice scegliendoli tra i dipendenti esperti nelle materie della procedura selettiva;

RITENUTO poter procedere in merito, individuando i seguenti dipendenti:

- dott.ssa Giovannina Magnifico, Direttore del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM della Direzione Generale per la Salute, con funzioni di presidente;
- dott.ssa Giuseppina Trofa, dipendente dell'Amministrazione, con funzioni di componente;

- dott.ssa Gentile Simona, dipendente dell'Amministrazione, con funzioni di componente;
- dott. Carmine De Camillis, dipendente dell'Amministrazione, con funzioni di segretario;

VISTI:

- gli allegati schemi di avviso pubblico per la valutazione comparativa di n. 2 incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, a supporto del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM della Direzione generale per la Salute, per lo svolgimento delle attività rientranti nel progetto "Il Nuovo Sistema di Formazione Continua in Medicina – Accredimento dei Provider – Formazione a Distanza - Obiettivi formativi e Dossier formativo – Valutazione della trasparenza dell'indipendenza e della qualità del sistema formativo sanitario. La funzione di verifica, controllo e monitoraggio della qualità - Crediti formativi - Liberi professionisti" – **profilo 1/2 (allegato A) – profilo 2/2, (allegato B) codice avviso LA ECM 2014;**
- l'allegato schema di domanda per l'ammissione a partecipare alla procedura comparativa (**Allegato C**);

DETERMINA

- 1) di considerare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di attivare la procedura di valutazione comparativa finalizzata al conferimento di: n. 2 incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, a supporto Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM della Direzione generale per la Salute, per lo svolgimento delle attività rientranti nel progetto: "Il Nuovo Sistema di Formazione Continua in Medicina – Accredimento dei Provider – Formazione a Distanza - Obiettivi formativi e Dossier formativo – Valutazione della trasparenza, dell'indipendenza e della qualità del sistema formativo sanitario. La funzione di verifica, controllo e monitoraggio della qualità - Crediti formativi - Liberi professionisti" per un periodo di 24 mesi:
 - Profilo 1 - n. 1 collaboratore con diploma di laurea in Giurisprudenza (o diploma di laurea equipollente per legge);
 - Profilo 2 - n. 1 collaboratore con diploma di laurea in Economia e Commercio (o diploma di laurea equipollente per legge);
- 3) di approvare gli allegati:
 - a. "A" contenente l'"Avviso pubblico per la valutazione comparativa finalizzata al conferimento di n. 1 incarico di collaborazione coordinata e continuativa, a supporto del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM della Direzione generale per la Salute, per lo svolgimento delle attività rientranti nel progetto "Il Nuovo Sistema di Formazione Continua in Medicina – Accredimento dei Provider – Formazione a Distanza - Obiettivi formativi e Dossier formativo – Valutazione della trasparenza, dell'indipendenza e della qualità del sistema formativo sanitario. La funzione di verifica, controllo e monitoraggio della qualità - Crediti formativi - Liberi professionisti"', **profilo 1/2 – codice LA ECM 2014;**
 - b. "B" contenente l'"Avviso pubblico per la valutazione comparativa finalizzata al conferimento di n. 1 incarico di collaborazione coordinata e continuativa, a supporto del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM della Direzione generale per la Salute, per lo svolgimento delle attività rientranti nel progetto "Il Nuovo Sistema di Formazione Continua in Medicina – Accredimento dei Provider – Formazione a Distanza - Obiettivi formativi e Dossier formativo – Valutazione della trasparenza, dell'indipendenza e della qualità del sistema formativo sanitario. La funzione di verifica, controllo e monitoraggio della qualità - Crediti formativi - Liberi professionisti"', **profilo 2/2 – codice LA ECM 2014;**
 - c. "C" contenente lo schema di domanda per l'ammissione a partecipare alla procedura comparativa valevole per il **profilo 1/2** e per il **profilo 2/2;**
- 4) di pubblicare gli Avvisi pubblici per la valutazione comparativa di cui trattasi sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise e sul sito web istituzionale della Regione Molise (www.regione.molise.it) nelle seguenti sezioni della home page:
 - Albo pretorio;
 - Selezioni e Concorsi;
 - Amministrazione trasparente → bandi di concorso;

5) di nominare, per entrambi i profili, quali membri della commissione giudicatrice dei curricula professionali presentati, ai sensi dell'articolo 2.2.6. della vigente direttiva in merito all'utilizzo delle forme di lavoro flessibile ed autonomo approvata con deliberazione giuntale n. 267/2013, i seguenti dipendenti dell'Amministrazione regionale:

- dott.ssa Giovannina Magnifico, Direttore del Servizio Organizzazione e Politiche delle Risorse Umane dell'ASReM della Direzione Generale per la Salute, con funzioni di presidente;
- dott.ssa Giuseppina Trofa, dipendente dell'Amministrazione, con funzioni di componente;
- dott.ssa Gentile Simona, dipendente dell'Amministrazione, con funzioni di componente;
- dott. Carmine De Camillis, dipendente dell'Amministrazione, con funzioni di segretario;

6) di stabilire che ai componenti della commissione giudicatrice con qualifica non dirigenziale spetta il trattamento economico previsto dall'articolo 20 del Regolamento regionale 17 ottobre 2003, n. 3, e che ai componenti della commissione con qualifica dirigenziale il trattamento economico è da assoggettare al principio dell'onnicomprendività;

7) di imputare la spesa sul capitolo n. 34095 UPB 712 del bilancio regionale, che presenta sufficiente copertura finanziaria.

IL DIRETTORE GENERALE
DOTT. PASQUALE MAURO DI MIRCO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82